

美国的粮食出口在国民经济中的重大作用

戴 旭 东

美国的农业，尤其是粮食生产规模巨大，所以美国也是世界上最主要的粮食，包括大豆等油料作物的输出国，在世界粮食市场上占有很重要的地位。在历史上，美国从农业国向工业国转变过程中，曾经依靠粮食出口，换回了美国发展工业所需要的资金、技术和原料。现在，美国又将粮食出口所取得的外汇，作为其平衡国际收支的一个重要手段。

长期以来得到政府支持的粮食生产，在客观上具有广阔而良好的可耕地，适宜的气候条件；在主观上重视和推广农业科研成果，发展新技术，实行高度机械化，以及合理地发挥地域条件，发展优势商品，使农业经济以比整个国民经济快得多的速度提高生产率。以过去十年为例，其他经济部门生产率每年提高0.5%，而农业生产率每年提高5.5%；美国在全世界的钢铁和石油产量中所占的比例下降了，但是粮食产量所占比例却稳步上升了。结果是：生产出来的粮食远远超过了消费者的需要，因此农产品的价格下降到低于生产成本。从事农业生产的人口由1950年的2,305万人，占全国人口的15.3%下降到1977年的780万人，占全国人口的3.6%。今天，美国人口占世界总人口的5%，却生产出占世界粮食总产量的20%，以1979年为例，美国国内消费的小麦只占其产量的37%。因此，粮食生产过剩也就成为美国政府长期以来的深感头痛的问题。二次大战后，由于世界各地深受战火的灾难性破坏，粮食生产一时不能得以恢复，美国出于对外扩张和转嫁危机的需要，政府用经济补贴的办法支持剩余粮食出口。1953年与日本签订的日美安全条约中就规定，日本必须购买美国的粮食，1954年美国根据国会通过的480号公法，制订了一个所谓向贫困国家提供剩余粮食计划，受援国可以不用外汇购买美国粮食，一直到六十年代美国还供应了占世界90%的援助粮，从中获取了直接的利益。从1955年到1976年美国共对外提供了价值255亿美元的所谓援助粮，这不仅帮助美国渡过了农业产品过剩危机，同时为美国攫取了受援国廉价的重要工业原料和劳务，而且还加深了这些国家对美国粮食的依赖，从而巩固和扩大了美国推销剩余粮食的巨大市场。今天这些市场对美国的外汇收入已经是必不可少。

七十年代以来，由于世界性缺粮，价格跃升，刺激了美国粮食的增产，不仅使美国逐步解脱了积压的数量庞大的剩余粮食的沉重压力，而且还使美国外汇收入有了成倍的增长。这些收入在美国日益严重的贸易入超中，已成为唯一能起缓和作用的经济力量。1970年美国农产品出口总值仅为72亿美元，到了1976年增加为230亿美元，1979年为330亿美元，1980年进而达到405亿美元。这10年间农产品出口值增长了将近五倍。因此，近几届美国政府的执政者，都将农业问题和农业政策列为支撑政府的一个重要方面。

美国的粮食出口已经不仅在经济上起到重大作用，而且在处理国际事务中发挥影响力。在当今世界粮食贸易中，有一半或一半以上依赖美国提供的玉米、小麦、大豆、大米等商品粮。1960年美国共出口粮食2,705万吨，1970年增加为4,647万吨，1977年为8,449万吨，到

了1979年为11,662万吨,其中小麦占世界总出口量的43%,粗粮的比重更高达73%,详见附表一。

当1979年苏联入侵阿富汗时,美国当即采取的措施之一就是対苏实行粮食禁运,苏联为了弥补美国禁运所造成的1,700万吨粮食缺额,也着实费了很大周折。但是,由于美国国内政治因素,新上台的里根政府为了获取国内农业财团的支持而取消了本可以起到一些抑制苏联狂妄野心作用的禁运政策。

今天,美国农业已发展成为拥有10,000亿美元的资产、每年能生产价值约1,200亿美元产品,有30,100万英亩可耕地,其中三分之一以上土地是专供生产出口农产品,单是美国国内的消费量是根本不能充分利用和发挥这样庞大的农业生产能力,所以美国农业经济的增长要依赖农产品的出口。由于世界粮食增长的速度在今后若干年内无法跟上人口增长的速度和需要的速度,预计到1985年,除美国以外的整个世界对农产品需要量的15%将依靠美国供应,这在五十年代初只占2%,到七十年代后期是11%。这就需要美国农产品的出口量每年增加6—8%。从出口地区来看西欧和日本仍为其传统主要地区,以1976年为例,美国出口值230亿美元,其中西欧为78.8亿美元,日本为35.6亿美元,两者几乎占50%,而苏联和东欧为24亿美元,东南亚为30亿美元,拉美为20亿美元,非洲为12亿美元。但是近几年苏联、东欧以及发展中国家所占比重逐步上升,详见附表二。预计今后一年出口值仍将会保持较大幅度的增长。

附表一 美国主要谷物及大豆出口量 单位:万吨

品 种 \ 年 份	1950	1960	1970	1977	1978	1979
玉 米	243	564	1,440	4,048	5,014	5,924
小 麦	561	1,383	1,744	2,383	3,410	3,338
大 麦	35	197	116	155	65	72
燕 麦	2	12	23	13	17	4
裸 麦	9	47	0.3	0.9	0.8	6.3
大 米	49	100	140	229	228	228
大 豆	52	402	1,184	1,620	2,070	2,090

附表二 美国农产品出口金额主要国别地区 单位:100万美元

年 份 \ 国别地区	74/75	75/76	76/77	77/78	77/78比76/77 ± %
日 本	3,213	3,408	3,773	4,159	+ 10
西 欧 主 要 国 家	5,908	5,901	6,924	6,736	- 3
加 拿 大	1,317	1,430	1,570	1,564	
苏 联	596	1,853	1,063	1,797	+ 69
波 兰	280	541	311	523	+ 68
南 朝 鲜	861	809	919	1,055	+ 15
台 湾 省	494	516	612	729	+ 19
墨 西 哥	735	380	608	735	+ 21
埃 及	440	415	563	522	

说明:年度为10月至9月