

发展中国家发展国民经济 和对外贸易的战略

滕 茂 桐

哪些国家是发展中国家呢？根据欧洲共同体的经济学者的说法，可以分成四类：第一类是新兴的工业化国家和地区，如阿根廷、巴西、希腊、墨西哥、葡萄牙、新加坡、西班牙、南斯拉夫等；第二类是中等收入国家，如菲律宾、泰国、马来西亚、尼日利亚、摩洛哥、突尼斯、象牙海岸、利比里亚等；第三类是低收入国家，如埃及、印度、巴基斯坦、印度尼西亚等；第四类是石油输出组织国家，如沙特阿拉伯、科威特、伊拉克等。

这些国家的经济情况颇不一致，很难把它们用一个共同特点加以概括。以国民收入中的人均收入为例，这些国家大多数介乎200到300美元之间，然而，科威特的人均收入很高，印度的人均收入则又很低，但是人们总是把他们都列入发展中国家范畴里。

刘易斯的发展经济学以农民在总人口中的比率，作为发展中国家与发达国家的区分标准。根据这个线索，加以引申，凡是农业人口的劳动生产率远远落后于工业人口的劳动生产率，从而工农收入差别很大，农业人口在总人口中的比率很高，甚至超过50%，就算是发展中国家。

五十年代万隆会议，苏联代表强调有了重工业基础，才算是工业化的国家。有人问苏联代表，像老挝这样小国是否也应该首先发展钢铁工业，然后才算是发达国家呢？苏联代表的回答是，这是规律，老挝也不能例外。现在有些小国比老挝还小，显然优先发展重工业这个工业化道路很不现实，如用重工业作为区分发展中与发达国家的标准，那末，有些国家永远也成不了发达国家。

我认为一个国家，大多数人民的衣食住行等基本需要是低水平的，农业落后于工业，工农收入差距较大，同时如果这个国家面积还相当大，而工业很不配套，这就是发展中的国家。

很多发展中国家为什么发展不起来或发展缓慢呢？大体上有四个原因：

(1)第二次世界大战后，绝大多数的前殖民地在政治上虽然独立了，但在经济上却依然是殖民地型的。例如坦桑尼亚于1961—1964年间，只需7.5公斤咖啡换一块瑞士手表，10年后竟要15公斤咖啡才能换一块瑞士手表，使得交易条件恶化，从而出现进出口贸易逆差。

(2)非洲国家人口增长率超过粮食增长率，人口的压力使许多国家喘不过气来。

(3)自然资源不够丰富，再加上农业依旧靠天吃饭，旱涝相间，致使国际贸易难以平衡。

(4)工农业生产技术落后，管理水平差，政府机构作风不良。

研究发展中国家的专家米尔达教授，去年有专论，就是研讨这方面的问题。

1974年4月，在联合国大会第六届特别委员会上，不结盟国家要求有一个崭新的公平的世界经济秩序，这就是南北对话的开始，重点是解决第一个问题，而且只承认第一个原因是唯一的原因。经过多次工业发达国家与发展中国家的各种规模的会谈，迄无结果。

1981年9月14日结束的，为期两周的联合国特别会议，在巴黎召开，有31个最不发达的发展中国家参加。从会议公报上看，有两点值得注意：这些国家要求来自工业发达国家的官方援助资金，于1985年增加到两倍；同时这些国家认为自己对经济发展也要负一定的责任，也就是说，它们对计划生育，应作为一项重要政策，给予更多的重视。这与1974年在布加勒斯特召开的联合国会议里拒绝采取计划生育政策，形成鲜明的对照。

发展中国家在对外贸易问题上应该采取什么战略？

我们以阿根廷为例，它曾经采取过进口代替的工业发展道路。五十年代初“拉美经济委员会”全力推广进口代替的工业发展政策。第一次世界大战以前，阿根廷主要向英国提供农产品而英国向阿根廷供应资本。第一次大战后，美国取英国地位而代之，但美国不需要阿根廷的农产品，於是英国依然输入阿根廷的农产品，美国只向阿根廷供应原料和资本。阿根廷自从第二次大战后即采取进口代替政策。这时阿根廷的工业已相当发达，在国内产值中的比例已大於农业。统计资料表明在进口代替政策实施初期，人均收入确是随着工业的发展而增长，进口代替政策是具有成效的。所采取的具体办法是多样的，如汇兑管制，多种汇率，汇兑许可，限额，关税，或直截了当地禁止进口。与此同时，国内设置工业建设银行，扶植新兴的工业。1946年底庇隆当政，更进一步地实行锁国主义，以代替战前的开放政策，对外贸易由政府集中掌握。1946—1949年其经济是繁荣的，国内工业受到保护，不为外来的竞争所影响，工人就业机会增加，因此庇隆政权得到资本家和工人的拥护。

1949年底，由於出口贸易急剧下降，出现国际收支逆差。同时由於银行信用政策的失误，农产品生产亦走下坡路。但进口代替政策一直执行到1976年，才改弦更张。在1976年以前，工业、农业由於不能进口新的世界关键产品和新的技术而陷於停滞，工农业靠银行低利贷款维持生产，致使通货膨胀，国际收支逆差，相互影响。受保护的工业产品在世界市场上缺乏竞争能力，同时，尽管进口商品在国民产值中的比例降低，消费者的购买力却在相反的方向上升。1946—1976年的三十年中，阿根廷的年平均国内生产总值的增长率只有3.7%。从较长期来看，阿根廷的进口代替政策不能算是成功的办法。

进口代替政策既然不是完美无缺，还有什么其他办法？1976年国际劳工局鼓吹发展中国家发展国民经济，不要单纯着眼於国民生产总值的增长率。高增长速度并不等於高水平的经济发展，更不能代表高水准的生活程度，或作为繁荣的指标。还有的学者认为，依靠输入新的技术方法或新的设备，并不会很快消除技术差别，因为国与国间的技术差别不是经济发展差异的原因，而是其结果。因此，通过国际贸易，引进的新技术往往不能生根结果。发展中国家发展国民经济，不应只着眼於国民生产总值的增长率，而应首先要以满足人民的基本需要为目标，提高人民的生活水平。达到这个目标以后，新技术的输入就能水到渠成地开花结果。顺着这条思路，不难看出，对外贸易在最初阶段，应以扩张出口贸易为主，而且多出口劳动密集商品，以增加就业和人们的收入，从而提高一般生活水平。

出口劳动密集商品只能是在某一特定阶段里作为扩大出口的手段，而不能长期如此。如果作为长期的国际分工，发展中国家就会永远发展不起来。以巴西为例，1968年工业产品占全部出口贸易的20%，1974年为40%，1980年为60%。目前大多数发展中国家还达不到这个水平。见下表：

1970—1979 年 工 业 产 品 在 世 界 贸 易 中 的 %

国 家	年 份	1 9 7 0	1 9 7 3	1 9 7 5	1 9 7 9
	%				
工 业 化 国 家		92%	90.6%	91.2%	88.7%
发 展 中 国 家		8%	9.4%	8.8%	11.3%

资料来源：西德《国际经济》1981年第5期第209页

发展中国家工业品的出口贸易额虽然有增长的趋势，但与工业化国家（北美、日本、西欧、东欧）相比，还是小巫见大巫。而且一百多个发展中国家在世界总的出口贸易额中，所占的比重与少数工业化国家对照，差距也很大，以1980年为例，前者仅占30.3%，而后者却占69.7%。

近年来各发展中国家为了发展本国经济，不再倾向於进口代替政策，而采用扩大出口政策。着眼点不单纯追求高速度的国民生产总值增长率，而是兼顾人民生活水平的提高，满足人民衣食住行的基本需要。为此，引进外资，不仅补足国内资金之不足，同时也引进了先进的技术和企业管理才能。1981年11月间，匈牙利申请参加国际货币基金组织和世界银行，这件事本身说明新的发展本国国民经济和新的国际贸易战略的普遍性。

然而发展中国家新的对外贸易战略，并不是那么一帆风顺，还存在着尖锐的斗争。西欧、北美、日本保护主义正在方兴未艾，这与发展中国家的外贸战略是针锋相对的。1981年6月份在香港召开的21个输出纺织品的发展中国家和地区会议，强烈要求纺织品世界市场自由化，并回到世界关税总协定原则的轨道上来。事实上，从1973—1979年发展中国家输向工业化国家的纺织品增加到了三倍。最后，在日内瓦召开了有51个工业发达国家和发展中国家参加的会议，经过辩论，最后达成协议，延长将于1981年底到期的“多种纤维协定”。这件事充分说明发展中国家联合起来，是可以对付保护主义的。

