

新加坡外贸主导型经济简介

杨 小 佛

六十年代以来,新加坡的经济随着它的政治独立和世界经济的发展而不断增长。它不但经受了二次石油提价的考验,而且通过经济调整使国民生产总值和人民生活水平在发达国家陷于滞胀和衰退的同时连年提高。

新加坡取得成就的原因是采取开放政策,充分利用外资外技,坚持实行外贸主导型的发展经济,即一切经济政策和措施都以扩大出口发展外贸为前提。这种发展经济的方式对其他国家,特别是亚洲的发展中国家不无可以借鉴之处。为此,本文拟对新加坡近年经济调整的政策、措施和取得的效果作一简要介绍。

国情特点和经济增长情况

新加坡的特点是:小——全国面积仅585平方公里;少——全国人口仅240万,其中76%是华裔;贫——既无大量可供交换的矿产和原料,也没有石油等能源。农业收入占国民生产总值的比重极小,1970年为2.5%,1979年降至1.1%。

新加坡近年来的经济增长情况如下:

	1974年	1979年
国内生产总值(百万新元)	12543	19590
国民生产总值(百万新元)	12109	19451
外汇储备(百万美元)	2800.5	6491.0 (1980年)
外债(百万美元)	524	975
贸易逆差(百万美元)	2553	4636

根据最近资料,1980年国民生产总值实际增长率为10.2%,消费物价增长率为8.5%(前几年一直保持在4%),外贸总值比1979年增34%,扣除通货膨胀因素后仍增15%。

政策和措施

新加坡根据本国国情针对世界经济的演变,一直在随机应变,不断进行经济调整。具体措施有以下几个主要方面:

一、广开门路引进外资外技。新加坡除奖励合资经营、允许外国银行设立分支机构、利用外国直接投资和外债更新工业和兴建基础结构外,设立了二十多个工业和加工区,对新建企业给予免税十年等优惠条件。此外,为了发展国际金融业务、活跃亚洲美元交易、建立黄金市场等,政府于1978年就实行了外汇自由政策。据1980年底统计,已有商业银行97家、金融公司34家、证券号37家、保险公司71家,平均不到8,000人就有一家银行。1980年流入的短

期资本和直接投资有15,000万美元。1981年第三季度的直接投资为28,700万美元,推算全年比1980年增加四倍。同年一至季度的流入资本有62,500万美元,比去年升13%。随着外资的日益增加,先进的生产和管理技术也涌入了这个岛国。1979年底未偿外债为13亿美元,内债比重则从1975年的36%升到1979年的60%。但是它的还本付息率(1979年约为1.2%)是发展中国家最低的一个国家。

归纳起来,吸引外资的措施有:颁布法令减免企业的所得税五年至十年;与美、英等投资国签订安全保证协定,如外资企业被收归国有,新加坡政府将按市价赔偿;与日本等国签订避免双重税务协定;准许外资在制造业等企业拥有100%的股权,投资资本及利润的汇出受时间或数额的限制;给外国投资者(投资在25万新元以上者)以居留权和国籍。

新加坡政府牢牢掌握引进外资的主动权。这表现在:1.投资者的国籍务求分散,不让一个国家集中投资而操纵经济命脉;2.对急需发展的部门提供优惠条件,有的放矢地吸收外资;3.使用外资的范围、监督和管理的宽严随时间和需要灵活调整,做到有放有收、有进有出。但一切诉诸经济手段,不用政治压力,务使退出者并无被排斥之感(如富士通等外国企业的撤出新加坡)。

二、审时度势不断进行调整。新加坡政府深知在科学技术日新月异和市场需求千变万化的今天,调整改革不是一劳永逸的事。所以它自独立后,一直在调整经济结构,应付世变。开始以廉价劳动力生产进口替代品,然后转向出口产品的生产,同时利用其地理位置大力开拓转口、修船、炼油、旅游等业务。七十年代中,鉴于出口产品如纺织品、家用电器都是劳动密集型产品,耗时费工,增值甚小;而发达国家滞胀衰退,市场疲软,新兴工业国的竞争又极激烈,于是新的调整又转向资本和技术密集型的生产,以发展集成电路块、计算机软、硬件、飞机部件、精密仪器、高级机床为目标。新加坡的发展史可说是一部不断调整经济结构的记录。

三、迎头赶超先进,不甘亦步亦趋满足于模仿。新加坡在这方面决心发挥民族智慧,研究生财之道,与发达国家争一日之短长。当出口机电产品难以取胜时,便向尖端工业进军。1980年的外资统计表明,石油和电子工业的投资在46.600万美元以上,其中电子工业比上年增23%,机床等增20%。又如技术和咨询业务历来为美、日等国少数几家研究机构所垄断,但新加坡也不落后。1981年9月美洲银行亚洲部报导,世界银行已请一家新加坡公司为贷款发展上海、天津、广州三个港口事作可行性研究。

四、创造一切条件实现多样化经济。新加坡的国情已如上述,地小、人少、物产贫乏,故不得不多方设法创造条件大做无本生意。它不生产石油,却是世界第三位的石油提炼和交易中心。各国石油公司300多家云集于此,石化工业占工业总产值约五分之二。它没有名山大川,而旅游业为亚洲第一位,1980年旅客达260万人,收入6亿美元(这是《世界经济导报》的统计数字,当为净收入,外汇收入远远超过此数)。金融中心的业务更是百花齐放:1980年亚洲美元市场交易比上年增40%,资金在85,000万美元以上;在此发行的亚洲美元债券共18宗,计65,900万美元;浮动利率和固定利率的美元存款单达25亿美元。黄金买卖的业务也是蒸蒸日上。总之,尽量吸引各国游资和企业家、投机家来此交易,流经新加坡的外资,尽管超过本国民族资本,但无损于它的经济利益和政治独立。东道国只是创造条件、制定规章,坐收营业税、所得税和硬通货外汇而已。

五、赤字预算却不妨碍经济增长。新加坡政府通过预算贯彻它的以保持增长为目的的财政政策。尽管预算年年有赤字,但预算中用于发展的支出,所占比重甚大。例如1981财政年

度的预算总支出为96亿新元，比1980财政年度增25%，可是经常费只增14%，为46亿新元，其中以调整教育和国防现代化为优先项目。预算中的发展费用为50亿新元，比上一年度升40%，其中工商业的发展占40%。税收估计有63亿新元，即使将发展基金的收入15亿新元算进去，预算赤字仍有18亿新元。

值得注意的是，新加坡由于所执行的财政政策和货币政策能够协调一致，所以效果显著，不象英国和美国那样，两种政策互相冲突，以致造成高利率和高通货膨胀并存的局面，使经济一时难以恢复。

计划、措施和效果

新加坡的经济调整既体现了针对形势灵活应变的客观需要，也贯彻了符合国情的中、长期计划。新加坡十年经济发展计划的主要内容是：继续提高和改组经济使工人有更高的技术；生产高增值产品；继续增加薪金；提供税务奖励以促进自动化、机械化和电动化的研究和发展。提出的目标为国内生产总值和生产率每年分别增长8—10%和6—8%。

有了计划，还必须采取相应的措施，才能达到目的。新加坡政府为了改变工业结构，淘汰劳动密集型生产，早在1979年全国工资会议上就决定了每年的工资实际增长指标。据此1979年和1980年的工资都提高了20%左右，1981年7月1日又决定增加12—16%。基于同一目的，政府宣布对企业购买节约劳动力的生产设备贷款利息给予贴补，即贷款利息和手续费的50%或年息7%的全部，由政府择其较低的一种补助。此外，为了扩大低息设备贷款的范围，经济发展局于1981年初将资本100万至250万美元的企业也纳入小工业投资计划，从而使这些企业也能享受低息设备贷款。1981年3月专门设立了负责政府投资事宜的投资公司，由李光耀总理担任董事长。

政策和措施的效果如何呢？实行逐年提高工资后，制造业的生产结构确有改变。据报导，富士通、通用电气、三共(国际)等几家从事劳动密集型生产的外国公司被迫迁到工资较低的马来西亚去了。提倡向高增值的工业转移后，1980年飞机部件的出口已达4,600万美元，估计到1983年可达18,600万美元。在许多工种出现劳动力不足的现象后，1981年7月政府宣布今后两年将“自由”地发给外国工人工作许可证。按最近二年的发展情况看来，技术要求高的炼油、钻井设备、运输设备、仪器、化学品、印刷等工业均处领先地位。制成品中，出口产品的比重也从十年前的28%升到三分之二以上了。

对外开放和社会稳定

新加坡实行的外贸主导型发展经济是以贯彻对外开放为条件的。开放必然带来西方的消极因素。为此，新加坡政府一面广开门路吸引外资外技，一面大力提倡传统道德，保持民族尊严，以抵制随着西方现代化而来的歪风邪气。因此在新加坡，历史悠久的东方风尚与近代的效率观念、时间观念居然并行不悖。同时，为了社会安定，1981年9月断然下令禁止证券交易的卖空买空。

新加坡作为一个资本主义国家，为了掩盖和缓和其固有的阶级矛盾还在社会福利和分配方面做了一些颇有效果的文章。它有一个建筑在强制捐款上的与众不同的中央福利基金，全部用于生产投资，所以除教育和住房外，一切社会救济均能自给，不需政府津贴。在分配方面，政府除每年调整工资，分期降低个人所得税，使居民保持较高的生活水平外，还不断提

(下转第55页)

工业产权

工业产权(INDUSTRIAL PROPERTY,或译为产业产权)是一种无形的财产权,也是一种特殊商品。它的所有人有权自行使用它,也有权把它出售给别人或转让给他人使用,从中取得利益和报酬。工业产权除指专利权外,还包括实用新型权、外观设计权、商标权等。专利权是发明人对其发明享有独占的权利。取得专利权的发明人,可在一定期限内享有使用该项发明进行生产或销售其产品的独占权。实用新型(UTILITY MODEL,或称实用型式)权是机械、工具等革新者所独占的权利。实用新型权仅限于产品形状、构造或其结合的设计,举例说,如原来铅笔的木棍形状是圆形,为了防止铅笔在桌上滚动而首次设计成六角型的形状,这就是实用新型。外观设计(INDUSTRIAL DESIGN或译作工业品式样、工业设计)权是外观设计者在对其外观设计有独占的权利。外观设计是指为了使商品的外表即外观增加美感而对其形状、色彩、图案所进行的设计。商标权是商标所有人对该商标的专用权。

工业产权是受法律保护的。在十八、十九世纪时,西方国家先后健全了专利等工业产权的法律制度。有的国家对前述四种工业产权分别立法;有的国家把实用新型划入专利范围;有的国家将实用新型和外观设计合并立法;有的国家则把外观设计列入专利范围,将外观设计称作设计专利。政府主管部门根据工业产权申请人的申请进行审查,如认为符合规定的条件就批准注册,给予申请人一种法定的权益——专利权或实用新型权、外观设计权、商标权,同意其在一定的期限内享有独占的权利。申请登记的发明、技术一般由主管部门予以公布。非经该工业产权所有人的同意,任何人不得使用该发明和技术,否则就是构成法律上的侵权行为,侵权者要承担法律责任并要赔偿工业产权所有人所遭受的损失。在资本主义国家,每年申请登记注册的工业产权为数不少,据统计,一九七九年全世界的发明专利约三十四万件。目前全世界有效的专利达三百五十万件。再以日本为例,至一九七四年年底为止,有效的专利为25.47万件、实用新型为25.3万件、外观设计为10.3万件、商标为69.6万件。

王 钟 武

(上接第52页)

高医疗条件。医药工业的增长超过了人口增长。七十年代中人口增14%,医院接待数增28%,病床增60%,急救接待数增167%。这些措施无疑对新加坡社会稳定,从而也对它的经济调整起了一定的积极作用。

目前,资本的国际流动、企业的跨国经营、技术的越境转移、生产的另部件区域分工已是当代世界经济发展的趋势。这种趋势对各国的经济影响必将与日俱增。新加坡通过外贸主导型经济调整取得的成效便是顺应历史潮流的结果。这种成效虽是一定时空的产物,并非四海皆准的良方,但确有研究探讨的价值,个别地方尚可借鉴。其他发展中国家和地区为了摆脱穷困和落后可能迟早也会走上这一道路,马来西亚、智利、南朝鲜、香港、等就是先例。但是采用何种政策和措施,准备付出什么代价则将随各国的民族性和条件而异。