

## (一)

在现代国际经济关系中，对外承包工程和劳务合作是普遍采用的一种经济合作方式。它是构成一个国家国际收支的重要方面。开拓对外承包工程和劳务合作市场，已经或正在引起发展中国家，甚至一些发达的资本主义国家的重视，把它看作是增加经济收益，搞活经济，加速国民经济建设的有效途径。对外承包工程和劳务合作给一些国家带来的好处主要有以下几个方面。

### 1. 有利于弥补国际贸易逆差，平衡国际收支。

七十年代初，由于石油涨价等原因，南朝鲜国际收支经常出现赤字，1974年、1975年赤字分别高达20亿美元和18亿美元，但由于劳务收入增加，1976年的经济收支赤字就减少为3亿美元，1977年由于劳务收入的大量增加及一些其他原因，南朝鲜一举扭转了长期亏损的局面，外汇收支盈余1230万美元。

又如，印度目前在西亚和北非工作的非熟练工人、熟练工人和技术人员共70万人，由于劳务出口而得到的侨汇收入，1980年达到55亿美元，等于印度现有的外汇储备总额。

### 2. 提供了大量新的就业机会，减轻了国内经济压力。

一些发展中国家由于人口增长率高，就业发生困难，为了解决人口问题，缓和国内失业的压力，采取的一项重要措施，就是有组织、有目的地通过各种渠道把劳工输往国外，解决由此造成的国内经济发展不均衡状态。例如，菲律宾已有70万人在国外就业，其中在中东地区从事承包工程约有25万人，减轻了国内的压力。菲政府已把劳务输出当作治国安民的国策。埃及是向国外提供劳务的主要国家之一，埃及政府对各类人员出国较少限

制，仅去年在国外工作的就有350万人，他们认为这是实行开放政策的一个标志。劳务输出的流动趋势除了发展中国家人员向中东和波斯湾等外汇富足地区流动外，随着工程建设的流动，一些发达国家的人员也在随之外移，由于在中东有大量利益可图，仅在沙特阿拉伯一国就有大约五万名来自欧洲和美国的劳动者。与此同时，一些发达国家为了利用第三世界的廉价劳力为其本国建设服务，也在世界上大量招募劳动力。在世界上两个主要劳务流动市场——西欧市场、北欧市场，70年代初，外籍工人总数最高时竟达800多万人。根据世界银行统计，七十年代后期，全世界大约有2000多万临时国际迁移工人，其中1200万人来自发展中国家，分布在美国约600万人（其中多数是墨西哥人），在西欧约有500万人。

### 3. 带动了产品出口，促进国内经济增长。

劳务输出大致有两种类型：一类是单纯劳务输出，主要是提供劳动力服务；另一类是劳务、技术和商品相结合，即承包工程形式。承包工程又分为分包工程，即两个或几个国家包

一个工程；还有一种是独包工程，从勘探、设计、施工到材料设备都由一个国家承包。独包工程较之分包，特别比单纯提供劳务，获利要大。当前从国际承包工程市场上的项目来看，主要是承包石油管道、港湾、电站、飞机场、水坝、住房和工厂等工程建设。工程的建设带动了五金、机械、轻工和某些土畜产品的出口，起到了一举数得的好处。南朝鲜政府规定，国外承包工程需要什么，国内就生产什么，两者互相促进。1976年南朝鲜建设部门的增长率同国民经济生产总值增长相等，而1977年由于劳务输出的激增，其建设部门的增长率同1976年相比增长了33.3%，与同年的国民生产总值增长率10.30%相比较，增长幅度显然大得多，获得外汇45亿美元，其中对外提供劳务收入21亿美元，出口建筑材料24亿美元。

#### 4. 可以学到别国先进技术和管理经验。

一些发展中国家在国外工程建设中，根据工程的要求，以及自己的技术水平，往往采取同先进的欧美承包公司合伙，或通过直接聘请英美籍工程师的办法，来改进管理，取得技术知识，从而不断增强自己实力，进而能够承包技术密集型的大型工程。现在南朝鲜有些公司已有能力在沙特阿拉伯承包由美国设计的世界上最先进的太阳能吸收系统、核电站、石油化工系统、海水淡化等重要工程。随着技术和管理水平提高，南朝鲜有不少承包公司，本身主要抓技术、设计、管理、监督及材料和设备供应，施工任务则雇佣当地或东南亚的劳动力去完成。

## (二)

党的三中全会以来，我国在对外承包工程和劳务合作方面迈出了可喜的一步，呈现出一个很好的势头。据有关部门统计，三年多来，我国已同四十三个国家和地区签定了800多个对外承包工程、技术服务（包括技术劳务）合同，累计成交金额达12.3亿美元，已完成5亿多美元。在国外执行这些合同的劳务人员已达3万多人，他们中有工程技术人员、海员、厨师和一般工人。我国对外承包工程和劳务合作，主要和中东石油国政府签订合同，还同法国、西德、意大利、日本、西班牙等承包公司合作，从事土木、石油管道等工程，从事住房、纺织、皮革等工厂的土建施工任务。我们是社会主义国家，在对外经济关系中，要充分发挥社会主义制度的优越性，利用国际经济合作方式，与世界各国人民建立广泛密切的联系，为促进各国经济发展做出贡献。由于我们进入国际劳务合作领域不久，必须通过努力实践，认真总结，不断提高自己的认识水平和适应能力。

有的同志习惯于一些正常的贸易工作，对对外承包工程和劳务合作的重要性认识不足，没有把它当作对外经济贸易工作的另一重要战场。认为有条件就干，没有条件就可不干，在国内任务不足时，就愿意多承担任务，任务一紧张就不想多承担了。最近中央领导同志指出，我国同第三世界各国搞承包工程和合资经营企业是发展同第三世界政治、经济友好关系的一条最可取、最可能的途径。我们一向认为国际合作都是相互的，一方面我们对外承包工程和劳务合作对第三世界提供了技术、设备和劳务方面的服务和帮助，有利于他们的国民经济建设，客观上能够起到支持他们巩固民族独立，发展民族经济的作用。另一方面，通过合作我们可以换取社会主义建设的外汇，积累资金，并在国外进行经济建设的过程中学习到先进的施工管理经验和科学技术知识，可以给我国丰富的劳动力提供新的就业机会，并使更多的设备、物资有更广阔的销售渠道。总之，通过对外承包工程和劳务合作这个带有互相援助特

点的事业，有助于冲破现存不平等的国际经济关系，是加强“南南合作”的有效途径。

其次，认为对外承包工程风险大、麻烦多，只愿意提供单纯劳务服务，这样可“旱涝保收”，风险小。提供劳务确实省力，但我们的主动权很少，只能围着外国承包商转，无法大量使用中国的建筑材料和设备，队伍得不到很好的锻炼和培养，只有扩大领域才能学到更多本领，获得更大利益，对四个现代化作出更大贡献。确实，搞劳务承包工程，我们缺少经验，有一定的风险，但只要认真学习，不断总结经验，不怕麻烦，是一定能克服各种困难的。即使在某一个项目中付出一点代价从长远来看、从大局来看也是值得的。

有人还担心今天的劳务人员是否会象过去的“华工”那样受人歧视，遭遇悲惨。我们认为两者根本没有可比之处。俄国革命胜利之后，在谈到俄国经济建设问题时，列宁曾经设想过苏联的一些工程人员、技术工人借给外国，以取得一些苏俄当时急需的外汇，列宁将这称作“新经济政策中的一项创举，是有效利用国际资本的一个途径”。旧中国的“华工”被当成商品卖给国外资本家干活，过着非人生活，不但在包工期内不能随意脱离，而且期满后往往不得不继续挣扎下去，许多人惨死在资本家重压之下。我国已经是一个独立自主的社会主义大国，在国际上有很高的地位，这是和半封建半殖民地的旧中国在国际上的地位已完全不同了。我国今天的劳务人员是受国家和人民的重托光荣出国，他们既是国外工程建设者，又是友谊的传播者。他们在国外为发展别国民族经济而工作，同时为我国四化建设积累了资金。他们在国外的人身安全受到两国有关协议的保障，衣食住行和政治文化等各种活动都有统一安排。所以说，新中国的劳务人员待遇是相当好的。这都是旧中国“华工”和资本主义国家的劳务人员所不能比拟的，是具有本质上的区别的。

### (三)

三年多来，我国的对外承包和劳务合作，从无到有，从少到多有了一个好的开端，取得了一定成绩。但必须看到，这些成绩同四化建设要求相比，同国际上的承包和劳务市场相比，规模还很小，差距还很大，我们要深刻领会中央领导同志有关指示精神，提高认识，认真努力做好这项工作。

发展对外劳务承包工程，我们有利条件很多。经过三十多年建设，我国已经形成有一定基础的国民经济体系，工业门类比较齐全，我们的技术水平比较适合发展中国家需要，以往的对外经济援助为我们进行劳务合作，承包工程积累了一定的经验。我国劳动力资源丰富，技术工人吃苦耐劳，在国际劳务承包市场上很有竞争性。现在中东、非洲国家也愿意与我们合作，我们一定要充分利用这些有利条件，脚踏实地工作，使对外劳务承包工程有一个更大的发展。为此：

#### 1. 健全组织机构。

几年来，经国务院批准，一些省、市和部门成立了十几家对外劳务合作和承包公司，但远未形成一个完整的体系，组织不配套。最近在经贸部召开的全国对外承包工程和劳务合作会议上，中央领导指出，现在我们对外承包公司大多是一个机构，两块牌子，没有做到政企分开，不能独立核算，自负盈亏。因此，要根据这项事业发展的需要，结合我国目前在劳务承包工作方面的实际情况，首先把组织机构建设好。我认为组织机构还应相对集中为宜，在对外经济贸易部的领导下，成立专门的“中国对外劳务承包总公司”，各省、市、自治区成

立各类分公司，专门负责这项工作，这样有利于坚持对外“三统一”，解决和处理劳务工作中出现的具体问题，有利于贯彻党的对外经济合作的方针政策和原则，防止政出多门，互相扯皮现象发生。总公司（或分公司）的人员要配齐配足，要有一个非常强的以总工程师为首的德才兼备的工程技术人员班子，要有一个懂得资本主义会计制度的总会计师，要有一批懂得本承包工程材料性能，会做生意的经济师，以及懂得国际贸易法律的高级法律顾问。劳务承包公司负责编制劳务合作计划任务，制定价格方案，对工程进行可行性研究，组织对外商务谈判等。公司的领导形式，应接受对外经济贸易部和所在地区政府领导，以当地政府领导为主，这样对于人员派遣和材料设备的安排，都比较容易落实。

## 2. 组织一支训练有素的劳务人员队伍。

这支队伍应该是由政治思想强、作风正派、懂外语、懂业务的人员组成，克服目前人员借调，临时凑齐任务完成后各自回单位的做法，这样不利于经验积累。一般来说，承包工程和劳务合作项目合同签订后，往往要求很快派出人员到现场，如果国内没有固定队伍，有了任务临时审查调人，拖延时间，影响工作。因此，各级劳务承包组织，要根据劳务发展规划，建立相对稳定的基本预备队伍，并采取多种形式对他们进行政治、业务和外语培训，从多方面适应国外需要。

对人员的培训，可分为一般劳务培训和对技术人员培训，基本建设队伍可从初中或高中毕业生中，挑出体力较强的进行训练。这支队伍可从事建筑、修道铺路等工作。另一方面，培养懂得技术的人员，使他们会装机器、制图，能从事技术工作。他们主要从中专或技校的毕业生中选拔。再就是以总工程师为首的，并配备有较高水平的大专或者大学毕业生作为技术指导的一支专家队伍，具体指挥和负责工程的建设。一个由体力、技术、专家的三结合劳务队伍建立，构成我国对外劳务承包工程的主力军。

## 3. 建立必要的规章制度。

尽快制定一套有关对外承包工程劳务合作的法规，制定规章制度，例如计划、统计、财务会计、收益分配，劳务人员出国审批手续等都必须明确立法，做到有法可依，有法必依，有章可循。

## 4. 加强对外承包劳务合作的管理。

劳务人员远离祖国，为四化在忘我工作，国家应当对他们倍加关心和爱护，建议经贸部对我劳务人员所在国派出常驻人员或联络员，负责管理我们劳务人员的生活事宜，解决国外企业与我人员之间的纠纷，进行爱国主义和国际主义，以及遵守当地法律和风俗习惯的教育。

## 5. 建立全国性情报网，加强市场调查研究。

对外承包工程，劳务合作市场，竞争十分激烈，要在竞争中取胜，就要千方百计获得市场行情，迅速作出对策，组织投标。国外承包公司都十分重视这个工作。如菲律宾政府为劳务输出而专门设立“海外就业发展局”就设有一个就业拓展处，专门研究海外就业趋势，海外劳务发展情况和各国劳务政策，提供海外劳务市场供求类型方面的研究报告。同时该处还与其驻外机构经常联系，收集有关情报，供公司参考使用。南朝鲜也注重这方面工作，经常

派出承包协商团、巡回团等,了解有关国家的政治、外交活动以及资源等情报,争取在国外投标和具体谈判中立足于有利地位。目前我国的劳务合作情报工作还是十分薄弱,情报来源少,信息传送慢,经济行情预测不准,心中无数,严重影响了对外承包工程和劳务合作工作的正常开展。因此,加强行情调研工作已经迫在眉睫,到了应该马上抓而且必须抓好的时候了。加强行情调研工作,首先要在上上下下组织设立专门情报工作班子,全国形成一个对外承包、劳务合作情报网,经常及时地为劳务承包提供情报,开展咨询服务。其次要扩大情报来源,派出考察小组,了解有关国家情况,及时向国内提供,国内各公司要密切同我驻外商务机构保持联系。国家应规定国外商务机构应把收集劳务市场的情报做为自己的主要工作之一。另外,要利用现代的通讯联络工具,发挥国际电传中心的作用,积极创造条件,建立起国内电传联络网,以保证情报信息传递及时,准确、迅速,努力改变我们商情信息传递慢的情况,为组织对外投标创造条件。

---

(上接第29页)

必须力图满足顾主不断变化着的需求,努力发展和研制新产品。善于经营的决策人员应该能够很好地把握这种对立统一的矛盾关

系,缜密细致地权衡利弊,经常运用科学的方法作出正确的决定,使业务不断得到理想的发展。