

技术引进是国家的
一项战略任
务,是实现
我国社会主
义建设长远
计划的一个
重要手段。
因此,它就
必须同整个

关于技术引进必须注意 的几个关系问题

杨 毓 初

赵总理在
《关于第六
个五年计划
的报告》中
指出:“根据
国内建设的
需要,改进
进口结构,
适当提高
新技术和关

国民经济的目标和外贸出口战略目标协调。技术引进要考虑到我国的技术条件和技术要求,要从实际出发,引进适用的技术,并要有计划、有重点地引进那些有利于促进生产变革,推动我国社会主义建设发展的最先进的技术和设备。我们在引进前,必须对引进的技术对象的结构、性能、生命力和应用范围作周密的技术分析,避免造成不应有的损失。苏联曾经从西德引进的高炉和焦炉炼气罐,由于事先没有考虑到本国乌拉尔的最低温度,结果建成后不能够使用。象这样的例子,在国内、国外技术引进中都不是绝无仅有的,所以应该引以为戒。因此,技术引进就必须考虑技术的先进性、经济性和实用性,选择确是经过生产验证的,可以迅速投产、发挥效率的。下面试述技术引进在技术方面要正确处理的几个关系。

第一,正确处理引进技术与进口设备的关系

国际上引进技术是指引进专有技术(Know How),而不是进口成套设备。我们的技术引进也应该以引进专有技术为主。但是,我们过去长期习惯于采取五十年代进口成套设备的方式,而且进口成套设备的用汇约占技术引进和设备进口总用汇的86%以上,还影响到我国的工艺、工程设计、设备制造水平的提高。七十年代初期,我国引进的十三套大型氮肥设备,由于没有引进必要的制造技术,造成另、备件长期依赖进口。

键设备在整个进口中的比重。”这是完全正确的,只有这样,我们才能开创技术引进的新局面,才能加强企业的技术改造,进一步提高我国的生产技术水平和自力更生能力。

第二,正确处理新建项目与企业改造的关系

我国目前拥有的机床,比日本和西德还多,当前首要的任务,就是要对现有企业进行技术改造。五届人大《政府工作报告》中早就指出,我们要实现四个现代化,当然要建设一批必要的新企业,但是主要必须依靠对大量的现有企业实行挖潜、革新、改造,使它逐步接近或达到现代化的水平。对于这一点不能有任何动摇。一般来说,引进先进技术,进行技术改造,不仅可以节省投资,而且经济效益比新建的要高。从近年我国投资回收的情况来看,引进重要设备对现有企业进行技术改造,比新建项目要快得多。事实上,即使发达的资本主义国家,也很重视对原有企业的技术改造。从技术改造所需资金占投资的比重来看,据统计,美国69%,苏联65%,而我国仅25%。我们在相当长的一个时期内,不仅忽视了对原有企业的技术改造,而且新建项目的规模越来越大,造成配套多、投资大、建设周期长、投资回收慢,以及原材料、动力等供应紧张,使有的新建项目建成后长期不能正常投入生产,给国家经济带来严重损失。当前,我们实现六五计划的主要措施之一,就是要严格控制固定资产

投资总规模，切实保证重点建设和企业技术改造。可见对现有企业进行技术改造是当前一个重要任务。毋庸置疑，这对我们正确处理新建项目与企业改造的关系，很有现实意义。

第三，正确处理引进技术设备与国内自制设备的关系

随着我国经济建设的发展，引进一些先进的技术设备是必要的，但我们绝不能依赖进口。从价格来看，一般进口设备的价格，要比国内自制设备高达一倍到数倍，只有国内尚不能制造的先进的技术设备，才值得引进。从制造能力来看，引进的技术设备，应该同消化、发展、创新和技术输出联系起来。它必须是能促进和提高国内自制设备及自力更生的能力的，只有这样，才能使我们在改变出口产品结构，开展对外承包工程和实现外贸出口战略上拥有坚实的技术基础。当今世界，技术发展日新月异，对此，许多国家都十分重视。日本引进技术的费用，只占国内研究和发展技术费用的10%，说明它们很重视对新技术的消化、发展、创新，正因为这样，才使它们国内自制设备能力和民族经济不断得到提高和发展。总之，如果引进技术设备，不立足于消化、发展、创新，那末，在科学技术上就难以摆脱对国外的依赖，只能永远是一个技术引进的国家。《关于第六个五年计划的报告》特别强调，“我们扩大对外经济技术交流是为了增强自力更生的能力，而绝不能削弱和损害我国民族经济的发展。这一点任何时候也不能动摇。”无疑这是技术引进中必须遵循的原则。

在引进技术设备上，过去我们有的采取了部分进口，部分自制，这是一个符合国情的可取的办法。它不仅节约外汇，而且可以促使国内技术和自制设备的能力迅速提高。今后，我们不妨更多地采取设备分交方式或采取同外商合作生产、合资经营的方式，做到有重点地引进。当然，这样做要注

意技术的成套性，要解决好引进项目与配套项目的平衡，特别是国内承担的配套任务必须密切配合，如期完成，否则也会造成损失。

第四，正确处理引进技术与科学管理的关系

管理是社会化大生产所必需的，如果只有先进的技术设备，没有科学的管理，就不能按照客观规律有效地把人财物、产供销科学地组织起来，因此，随着生产技术的发展，必须相应地加强管理。日本的一个经营学者代表团认为，中国引进先进技术设备是必要的，但从目前的情况来看，当务之急是加强经营管理，发挥现有设备的作用。但是，长期来我国的企业管理结构，由于是沿袭苏联五十年代的行政管理经济的体制，所以在一定程度上束缚了生产力的发展，使引进的技术设备达不到应有的生产效益。如引进的三十万吨乙烯车间，根据外国提供的资料和实际情况，国外只要十人，而我们多达二百一十五人。经营管理不善，使劳动生产率大大降低。在外贸管理方面，由于规章制度、体制等不合理，也严重影响经济效益。在用汇方面尤为明显，因长期来我们是按行政部门划分用汇，这就影响到一些进口的技术设备的配套引进。例如，的确凉聚脂纤维技术，国外早已发展为连续缩聚，即缩聚后不必造粒而可以直接抽丝，可是，由于我们是按行政部门划分管理的，化工部门只能进口从缩聚到造粒的技术装置，从造粒到抽丝的装置，必须由纺织部门另行进口，这就完全忽视了引进技术的连续性，影响了生产的发展。同时，申报审批手续繁琐，若向国外补充订货，不论是上万美元的部件，还是不值一个美元的小另件，都要例行公事，照章办理，往往严重影响生产，造成很大损失。在价格、税收方面，对改进技术的消化、发展、也存在问题。六十年代后期，我国研制

(下转第48页)

部就制订了大约 35,000 条采购规格。这些标准对进口贸易的影响到底有多大是难以估计的,但它们经常妨碍了商品进口却是事实,并且潜在地对进口有较大的威胁。

美国复杂的海关估价标准也起着阻碍商品进口的作用。美国海关官员在商品归类和估价方面被赋予了广泛的权力,对商品成本的范围、各种补贴、附加费用等等的掌握中都有一定的不确定性。

除了上述种种典型的非关税壁垒措施外,美国还采用某些措施来限制进口。美国在七十年代初期迟迟不肯实行普遍优惠关税待遇(即普惠制),1976 年正式实行时,把所谓的敏感性商品,如纺织品、手表、电子产品、钢材、某些鞋类、玻璃产品、羽绒服装等除外,还把下列国家排除在外:非 GATT 参加者及非国际货币基金组织参加者的‘共产党国家’;石油输出国组织的成员国;其它组成商品卡特尔的国家;在防止毒品进口方面不与美国合作的国家;不承担对美国公民的仲裁赔偿义务、没收美国财产而不予迅速、充分、有效赔偿的国家以及对其它发达国家的产品提供优惠待遇而会严重

损害美国商业利益的国家。所以普惠制的意义是有限的。

以上各种非关税壁垒在七十年代均有不同程度的加强,特别是在 1974-1975 年经济危机之后,这是同美国商品的竞争能力下降有密切关系的,并因此而构成了同其它国家之间的激烈的贸易战。目前美国普通工业制成品的进口受到非关税壁垒的影响相当大。据统计,1976 年美国纺织品及服装进口的 66%,鞋类的 57%,化工产品的 38%,塑料及橡胶制品的 17%,皮革及其制品的 10%,纸张的 14% 都受到非关税壁垒的限制。

美国虽然自七十年代以来加强了各种名目的非关税壁垒,但这并没有改变它的整个对外贸易状况不断恶化的趋势。近几年,美国每年都有 200 亿到 300 亿美元的巨额贸易逆差。由于各方面的原因,这种状况肯定还会继续下去。为了保护美国国内垄断资产阶级的利益,并企图改变其国际经济地位不断下降的趋势,美国也显然仍将加强各种形式的非关税壁垒,对此我们必须密切注视并加以认真的研究,以便更好地发展我国对美国的商品出口贸易。

(上接第 50 页)

成功一种耐高温的新型电机绝缘材料——聚酰胺纤维纸。它是实现电机产品更新换代的关键材料。采用这种材料,同样大小的电机,功率可提高 20%,用钢量减少 48%,重量减轻 39.6%,使用寿命大大延长。经上海电机厂等单位的努力,其年产量虽曾达到 15—20 吨,质量也基本上达到进口品的水平,但是由于税收、利润过高,造成每公斤的价格高达三百元,而进口品每公斤仅八十元,使国产品难以销售,从而阻碍了产生的发展。由此可见,我们对引进的技术设备的消化、发展,应该在贷款和税收方面给予必要的资助和优惠。上述例子说明,根本问题

是要改革管理体制,把行政管理变为经济理,提高经营管理的自觉性,树立一切企业的经营活动要对国家负责,实行严格的责任制度,并受经济立法的保护和制裁。

○○ ○○ ○○

近两年来,我们的技术引进工作,已经注意到对引进项目进行可行性研究的重要性,也相应地提高了先进技术和关键设备在整个引进中的比重。六五计划对改进进口结构,严格审批制度,健全经济立法,建立责任制,发展文教科学事业等,都作出了明确的阐述,可以预料,技术引进将会更好地适合我国的需要,促进生产,发展经济,加速我国社会主义现代化的早日实现。