

我国创办的经济特区是党的三中全会后出现的一个新事物。邓小平同志今年新春巡视经济特区时指出：“建设经济特区是中央提倡的”，“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的”。它的成功，不仅有巨大的经济意义，而且在国际上产生了深远的影响。

最近，党中央和国务院强调要积极办好经济特区和进一步开放十四个沿海城市。这是我国进一步实行对外开放的重要步骤。在这种新形势下，我们研究经济特区的成功经验，认识它的重大意义和作用，必将有助于我们提高贯彻党的进一步对外开放政策的自觉性，有助于我们进一步办好经济特区和开放沿海城市，有助于我们打开对外经济技术交流的新局面。

一、我国建立经济特区的重大意义

建立经济特区是我国在社会主义现代化建设新的历史时期发展对外经济关系所采取的一个战略决策。它适应当代国际分工发展和我国经济发展的需要。

（一）经济特区的建立适应当代国际分工发展的需要

国际分工是社会生产力发展的必然结果，并随着生产力发展而发展。第二次世界大战后，由于第三次科学技术革命的推动和国家垄断资本主义的干预，出现了生产国际化、资本国际化，使国际分工在广度和深度上都有新的发展。过去的国际分工是以自然经济为基础，现在则以生产技术和专业化协作为基础；过去的国际分工以制成品生产国与原料食品生产国的分工为主导，现在则以各个产品部门分工，甚至以零部件和工序分工为主导；在国际生产关系上，过去以单一的资本主义国家为主，现在不仅包括发达的资本主义国家，而且包括广大发展中国家，还包括社会主义国家。由于当代国际分工日益深化，各国自然资源和发展历史又存在客观差异，使得世界上没有哪一个国家能拥有发展本国经济所需要的全部资源，也没有哪一个国家能掌握世界上所有先进技术，各国经济联系和相互依赖性也就比以往任何时候来得大。因此，现在绝大多数国家和地区都把对外经济关系放在极其重要的位置，有些甚至把它放在生死攸关的地位。

为着发展对外经济技术合作和开展对外贸易的需要，现在许多国家和地区把它们的沿海和交通要道开辟自由贸易区、出口加工区、边境自由区、投资促进区、自由港和科学园等各种特区（因名称各异，无统一定名，故暂以特区称之）。据统计，

目前世界上有八十二个国家和地区建立上述各种类型的特区共 521 个，其中发达国家有 178 个，以自由港和自由贸易区为主；发展中国家有 343 个，以出口加工区为主；社会主义国家中南斯拉夫设置 11 个自由关税区，罗马尼亚设置一个自由港，匈牙利设置一个自由区和 9 个免税区。在第二次世界大战前，只有二十六个国家设立 75 个自由贸易区(港)，其余都是在战后，而且是在五十、六十年代才开始发展起来的。这些各种类型的特区都采取这种或那种特殊政策和灵活措施，以扩大对外经济贸易，促进经济发展和繁荣。这充分反映了各国和地区积极参加国际分工的形势。因此，我国在研究、借鉴和汲取它们的经验和做法的基础上，结合自己的实际情况，建立经济特区，正是符合世界经济发展规律的客观要求。

(二)经济特区的建立适应我国经济发展的需要

我国进行社会主义现代化建设，固然主要依靠独立自主、自力更生，但根据社会化大生产的要求和世界上一一些国家实现现代化的历史经验，也不能闭关自守，孤立奋斗。我们必须从自己的国情出发，制定发展对外经济关系的方针、政策和措施，以增强自力更生能力，促进社会主义经济全面高涨和社会主义现代化建设的发展。

三中全会后，我们党正是为了这个战略目标和根本任务的实现，坚持马克思主义的实事求是的思想路线，在指导思想上完成了拨乱反正和认真总结过去对外经济关系的经验教训的基础上，抓住国际国内有利条件，果断地实行对外开放政策。赵紫阳总理在五届人大四次会议的政府工作报告中指出：“在经济工作中，我们应该彻底抛弃自给自足的自然经济观点”，“实行对外开放政策，加强国际经济技术交流”，做到“以自己的长处，通过国际间平等互利的交换，补自己的短处”。同时，党中央还认真分析了我国的客观实际，认为我国虽然拥有一定的技术力量，但总的水平还不高；虽然有相当可观的物质基础，但资金还不能满足建设需要；虽然有丰富资源，但许多还是潜在的，不是现实的。因此，明确地提出利用两种资源——国内资源和国外资源，打开两个市场——国内市场和国际市场，学会两套本领——组织国内建设的本领和发展对外经济关系的本领的指导方针。实行对外开放，反映了人民的意志，代表了人民的利益。我国经济特区就是为此而创办的。

我国创办经济特区，既可以利用外资、引进先进技术，又可以发展出口贸易、赚取外汇、扩大就业，发展本地区经济和加速我国社会主义现代化建设。这是我国自觉利用现代国际分工、国际交换和国际市场的条件，走出一条具有中国特色的发展对外经济关系的新路子的体现。

当前，国际上正出现一场新的技术革命。这对于我国经济的发展，既是一个机会，也是一场挑战。如果我们抓住有利时机，尽可能快地吸收人类共同创造的科技成果，开拓我国科学技术的新领域，我们就有可能跳过某些传统工业的发展阶段，直接进入以电子计算机、遗传工程、激光、光导纤维等为标志的新时代。如果我们处理不当，错过机会，那就会拉大同世界先进水平的距离。世界经济的历史已经证明，经济技术相对落后的国家，由于积极利用科技成果，并把前后科技革命紧密结合起来，是可以跳跃式发展，赶上和超过先进国家的。面临新的技术革命的挑战，我们理所当然要采取积极措施为争取实现前一种可能而努力。在这方面，经济特区可以起先锋、桥梁和跳板的作用。也就是说，它通过认真贯彻执行党的特殊政策和灵活措施，按照平等互利、互通有无的原则，更加放手地吸收和利用外资，扩大对外经济技术交流，当好引进先进技术和先进知识的先行官，积极发展技术和知识密集型的新型工业，并加快先进技术和知识的消化和推广，是可以为迎接新的技术革命和振兴我国经济作出独特贡献的。

二、我国建立经济特区的积极作用

我国经济特区虽然还是处于初创阶段，但是几年来进展相当快，已显示出它在利用外资、扩大对外经济技术交流、发展社会主义经济等方面的积极作用，体现了我国实行对外开放，采取特殊政策和灵活措施的正确性。我国建立经济特区的作用是：

（一）加快利用外资和引进先进技术的步伐

赵紫阳总理在六届人大二次会议的政府工作报告中再一次指出：“各地区、各部门都要在国家统一政策的指导下，积极发展对外经济贸易，特别是在利用外资、引进先进技术方面放得更开一些，步子迈得更大一些。”经济特区在这方面已经获得了明显的效果。

现在国际经济关系上出现了经济技术和资金方面的“输出和输入”的国际交流。那些拥有过剩资金和先进技术的国家，特别是那些发达的资本主义国家，为了追逐高额垄断利润，都寻求它们的销售市场、原料产地和投资场所；而那些经济落后的国家，为了加快本国的经济建设，改变落后状况，也有必要从国外引进资金和先进技术。一些国家的经验表明，从各国情况出发，利用现代国际分工，吸收外资，引进技术，扩大技术装备和材料进口，是加快实现现代化的一条捷径。用经济特区这种特殊形式来吸收外资和引进先进技术，发展国际经济技术关系，发挥技术窗口、知识窗口的作用，这在我国历史上是一个创举。

经济特区在吸收外资和引进先进技术上体现特殊政策，它们在确定利用外资、引进技术和组织管理办法方面，有较大的自主权。以深圳为例，它的土地开发和对外经济技术活动，均由深圳特区发展公司主管，企业可以直接参加谈判，没有层层束缚的行政机构。这是特区实行的特殊政策和灵活措施的重要表现。从1980～1983年，深圳与客商签订各种协议2,378项，协议投资额达118亿港元，实际投入使用的外资达27亿多港元。一座座高楼平地而起，一个拥有电子工业、轻纺工业、建筑材料工业、日用家具工业、食品饮料工业、小五金机械工业等综合性发展的现代化城市已成雏型。如果不开辟特区，放手引进资金和技术，光靠自己投资建设，在这样短短几年内就在一片空地上建成一个初具规模的现代化城市是很难想像的。

（二）迅速地提高劳动生产率

劳动生产率，归根到底是保证新社会制度战胜旧社会制度的最根本的东西。创办经济特区，引进先进技术设备和科学管理，根本目标是创造当代第一流的劳动生产率。

深圳原来是个边境小镇，荒凉冷落。它虽有优越的自然资源，但没有开发，工农业和技术基础薄弱，劳动生产率很低，社员收入少，很多人外流。自开创特区以来，由于大量利用了外资，引进了先进技术设备和管理经验，使特区的劳动生产率迅速得到提高。1983年工厂企业全员劳动生产率比上年提高42%，并已接近上海劳动生产率这个全国先进水平。工业生产总值成倍地大幅度增加。1983年工业生产总值为7.2亿元，比上年翻了一番，比1979年增长十倍多。1983年农业总产值也比1979年增长29%。劳动生产率提高使人民生活显著改善。深圳国营职工，1983年平均工资比1979年增长了一倍；农村社员人均收入，1983年比1979年增长196%。特区社员购买力大大提高，家庭陈设现代化，家用电器成为普遍的日常生活品，消费结构和消费水平发生了明显变化。边境地区80%以上的农民盖了新房，城镇人均住宅面

积增加了三、四倍，达到十多平方米。过去外流人员现在纷纷倒流回来参加特区建设。

为了提高劳动生产率，深圳特区创造了一条宝贵的经验，这就是邓小平同志肯定的蛇口工业区的一句口号“效率就是生命，时间就是金钱”。这是争时间、抢速度、发展生产力和提高经济效益的科学口号，它符合世界市场优胜劣败的客观要求。胡耀邦同志在党的十二大报告中指出：“高度发达的生产力和比资本主义更高的劳动生产率，作为社会主义发展的必然要求和最终结果，也是它的特征。”

经济特区还可以推动全国劳动生产率的迅速提高。因为特区引进技术的吸收、消化、创新和推广，有助于解决我国企业中落后的关键工序、设备和部件，以及机械化、自动化水平低的现状，加速企业技术改造和设备更新。同时，全国有关企业派人到特区参观、考察和学习，可以培养一批掌握现代化技术和先进管理经验的人才。因而促进全国劳动生产率和经济效益的提高。

(三)积极地扩大出口

扩大出口是我国发展对外贸易的关键。经济特区对发展对外贸易可以发挥积极作用。

第一，利用特区的优势，发展“拳头商品”的生产和出口。这些地区物产丰富，盛产水果、蔬菜、水产和鲜花等经济作物，而香港、九龙等邻近地区又迫切需要这些鲜活好的商品。特区大力发展这些商品出口，换汇率高，可为国家争取多创外汇。

第二，利用特区的特殊条件，提高出口商品竞争能力。由于利用外资，引进先进设备，降低生产成本，提高产品质量，从而增强产品在国际市场上的竞争力。

第三，利用特区的“窗口”，取得扩大出口主动权。通过外商销售市场和商业情报系统，及时观察、了解和掌握商品供求趋势、价格动态、货币变化、对我商品反映等行情信息的反馈，可以不断改善生产和销售环节，开拓市场，扩大外销。

第四，利用“内联”方式，推动本地区 and 全国商品出口。特区为内地代理商品出口、引进和推广所需要的先进技术和管理经验，及时传递国际贸易动向和开展外贸活动的经验，而内地又为特区提供所需要的原材料和零部件等，由于“外引”和“内联”紧密结合，所以促进外贸发展。深圳特区从1982年开始实现外贸扭亏为盈，1983年头十个月就盈利七百多万元，创汇1,638万美元，比上年同期增长26.2%。

(四)为我国经济改革提供了经验

经济特区是我国经济改革的成果，没有改革就没有特区。但是，特区在建设中又贯穿着改革。这几年，它们在所有制结构上，建立了多种所有制、多种经济形式；在引进外资上，采用合资、合作、独资和“三来一补”（来料加工、来料装配、来料种养和补偿贸易）等多种形式；在经济活动上，实行计划指导的市场调节为主，在基本建设上，统一组织管理，实行设计搞评选，施工搞投标，承包单位层层包，建设资金来源采用多渠道；在人事、工资制度上，干部实行招聘制，职工实行合同制，工资实行浮动制，克服了“大锅饭”和“铁饭碗”的平均主义；在企业经营管理上，政企分开，扩大自主权，企业办企业，根据市场需要安排生产，价格自定，资金自筹，这样使企业外有压力，内有动力，经济有活力，调动了企业和职工的积极性。经济特区的经济结构是以国家资本主义为主，但有它的特殊性。它们按客观经济规律办事，用经济办法管理经济等经验，对我国经济改革起着示范的作用。它的有些经验，如建筑业的招标正在沿海乃至全国逐步推广。随着我国体制改革的发展，特区经济改革的榜样

作用将会越来越明显。

三、要为经济特区提供优越的投资环境和政策上的优惠条件

胡耀邦同志指出：“特事特办，新事新办，方法全新，立场不变。”这是办好特区的指导思想。

要办好经济特区，必须提供优越的投资环境和政策上的优惠条件。在提供投资环境方面，几年来，它们搞了大量基础设施，“五通一平”或“七通一平”（通水、通电、通车、通讯、通煤气等和平整土地）进展很快，建设了一批标准厂房。这些对投资者无疑具有吸引力。

在政策上提供的优惠条件主要为：

（一）为客商提供各种特殊的优惠待遇

客商经营企业可雇请外籍员工从事技术管理，雇用我方职工可由特区劳动服务公司介绍，也可由企业自行招聘；在税收方面，特区企业所得税比香港低，进口自用的生产资料和外销产品免征进出口税；在土地使用方面，可满足投资者需要，使用费比香港地租低廉，并根据不同用途确定最长使用年限；在外汇管理方面，客商可在中国银行或外资银行开户，并办理有关外汇业务；在产品销售方面，以外销为主，也允许适量向国内市场销售，其比例由合营双方确定；在人员进出境方面，客商可办理多次往返有效出入境签证，检查机关优先放行等。

（二）颁布有关法令，保护客商合法权益

我国政府和特区政府颁布了有关法令，规定对客商在特区的资产、利润和权益受到我国法律保护，保证客商有安全、可靠、稳定的投资场所和经营环境。

当然，我国政府也规定客商只有在遵守我国政府的法令、政策的前提下，特区才给外资企业以各种优惠条件。

总之，在社会主义制度下，如何依据马克思的理论来发展对外经济关系，各国必须从自己的国情出发，来决定自己的实践。

我国在三中全会路线和对外开放政策指引下，采用经济特区形式来发展对外经济关系，适应了当代国际分工的要求，体现了我国的国情和特点，是具有中国特色的新实践，是马克思主义基本原理同我国的具体实践相结合的产物。它丰富和发展了马列主义宝库。

邓小平同志最近指出，实行对外开放，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。我国经济特区经过几年实践，取得的成就和经验是显著的。但是，按照党中央的要求，它仍然需要进一步开放和进一步改革，在实践中不断完善和发展。就特区建设而言，还要放手引进外资和先进技术，进一步实现生产社会化和专业化，经济结构合理化和科学化。就管理体制而言，必须进一步实现管理现代化，在计划、财政、税收、金融、物价、劳动工资、物资供应等方面充分体现一个“特”字。只有真正地按照客观经济规律办事，放手地发展特区经济，才能把特区办得更快更好，才能使它在我国社会主义现代化建设中发挥更大的作用。