

积极利用外资 加速四化建设

齐 维 礼

党的十一届三中全会确定对外实行开放，对内搞活经济，是我国在新的历史时期发展经济的重大战略决策。当代世界范围内的贸易往来、资金融通和技术转移的规模日益扩大。新技术革命正在世界范围内兴起，绝大多数国家(地区)都把自身经济的发展，同对外经济技术交流活动的扩展密切联系起来。

我国的社会主义现代化建设，必须在坚持独立自主、自力更生的基础上，按照平等互利的原则，积极开展对外经济合作和技术

交流。利用两种资源，即国内资源和国外资源，打开两个市场，即国内市场 和 国外市场，学会两套本领，即组织国内建设和发展对外经济关系，是在近期内解决我们资金不足和技术落后的一条重要途径。因此，在今后长时期内，积极发展对外贸易，发展对外经济合作和技术交流，采取国际通用的各种合理形式吸收国外资金，是我国政府坚定不移的重要政策，是我们在利用外资工作中所应遵循的根本指导原则。

一、利用外资的战略意义

(一)利用外资的必要性

二次世界大战后，发达国家和发展中国家就已开始利用外资。发展中国家利用外资促进本国经济发展，是二次世界大战后国际上出现的新现象，特别是六十年代以来，许多发展中国家积极引进外资，其中不少国家取得了较好的效果。根据各国的经验，外资利用得好，有利于促进国民经济的发展。其好处是：1.可以补充本国的建设资金不足；2.通过利用外资，引进技术，提高本国技术水平；3.有益于促进本国经济的发展，改善出口商品结构，扩大出口；4.开发国内资源，增强自力更生能力。

我国利用外资是为社会主义四化建设服务的。党的十二大确定了我国本世纪末经济建设的总目标和战略步骤，首先要求前十年集中财力、物力、把能源、交通等基础设施

搞上去，对大批老企业，特别是重点企业进行技术改造，为后十年经济振兴打好基础，以便实现翻两番。要达到这个目标，当前我们遇到的主要困难是资金不足，技术和管理落后，而利用外资正是解决这方面困难的一条重要途径。这不仅在现阶段有重大的意义，而且从长远的观点看，在我们实现了工农业年总产值翻两番之后，仍然是促使经济持续高涨的一项重要措施。

(二)我国利用外资情况及成就

四年多来，在中央、国务院的正确领导下，经过有关部门、地方的共同努力，我国利用外资工作已取得了进展，收到了一定的效益。到目前为止，外国政府和国际金融组织，向我国提供建设项目贷款的有日本、科威特、丹麦、比利时、意大利以及世界银行、国际农业发展基金会；前来我国投资的

有美国、日本、英国、法国、联邦德国、瑞士、瑞典、丹麦、澳大利亚、挪威、泰国、菲律宾、新加坡以及香港、澳门等十几个国家和地区的工商企业。

利用外资的重要作用，在国民经济调整和建设已逐步显示出来，主要表现在以下几个方面。

1. 加强了能源开发、交通运输和国民经济薄弱环节的建设，恢复建设了一批大型项目

利用日本银行贷款建设的鲍店等七个煤矿，年生产能力可扩大50%以上，建设中的秦皇岛二期煤炭码头工程和山东石臼所港竣工后年吞吐能力将大大增加；北京至秦皇岛、山东兖州至石臼所两条铁路通车后，增加运输能力6200万吨，可缓和东北和华北的运输情况，利用世界银行贷款建设大庆高台子油层和中原文留油田两个开发项目，每年将增产石油500万吨，特别是与国外石油公司合作勘探开发海上石油，取得了良好的成果，获得了大量资料，为海上石油的勘探开发打下了基础；对山东、河南、安徽三省九个县三百万亩盐碱地、旱涝田进行改造和建设，在黑龙江三江平原开垦三百万亩荒地，建设了一批粮食生产基地。此外，还利用贷款恢复建设了一批由于国内资金不足而暂停缓建的国民经济急需的项目。

2. 引进了先进适用的技术和设备，促进了现有产品的升级换代

在我国已经开办投产的中外合资经营企业的技术和产品质量，一般都高于国内同类企业。如中国迅达电梯有限公司引进了瑞士迅达电梯有限公司的各种电梯技术，已能制造现代化的电梯。上海和美国福克斯波罗有限公司合资，引进了美国的自动仪表制造技术，产品质量有提高。湖北密封件厂引进了美国派克·汉尼芬公司的橡胶密件制造技术，解决了长期不过关的技术难题。目前，上海皮尔金顿有限公司从英国引进的浮法生产玻璃工艺，上海贝尔电培设备有限公司从

比利时引进的程控电话设备和大规模集成电路等，都是急需的先进产品的制造技术。

3. 加快了对现有老企业的技术改造，提高了经济效益

老企业利用现有的厂房、设备和土地折价入股，外商以技术设备作为投资，实现对现有企业的技术改造，具有投资少，见效快的特点。如上海联合毛纺织有限公司就是我方利用麻袋厂改造的，引进四锡琳毛机和走锭机具，纺制高级针织兔毛纱，产品质量高。又如，使用丹麦政府贷款和技术改造了吉林新中国糖厂后，年产量由3万吨增加到6万吨；福建的旧电视机厂年产电视机仅2.8万台，经过与日立电视机有限公司合营改造后，年产能达到38万台，等等。

4. 扩大了出口，增加了外汇收入

外商来华举办的合资经营和合作经营企业，其产品有的全部外销，有的绝大部分外销，这就为我国增加了新的出口商品，并增强了产品在国际市场上的竞争能力。如中日合资经营的中国南通力王有限公司生产的日本建筑工人穿用的劳动保护鞋全部出口，天津中法葡萄酒有限公司生产的“中国王朝牌”葡萄酒绝大部分出口，大连市服装公司利用外资进口了四千台套设备，使服装由低档进入高档，并从内销转为外销。

5. 发展了旅游事业

我国的风景和名胜古迹，对世界游客有相当大的吸引力，但生活设施较差，影响了旅游事业的发展。这几年利用外资建设和改造了不少宾馆以及相应的设施，如广东省利用外资，建设和改造的旅馆旅游中心、渡假村、游乐中心等70多项。

6. 通过利用外资，改善了企业经营管理，锻炼培养了一批干部

中外合资经营企业，在财务上实行自负盈亏，加强了经济责任制，引进了国外的一些先进的管理经验，调动了职工的生产积极性，提高了产品的质量。在利用外资工作实践中，增加了对经济贸易情况的了解，扩大

了视野，学到了先进技术和企业管理经验，增长了才干。

以上事实说明，对外开放，利用外资，对国民经济的调整和加速我国社会主义现代化建设起着积极作用，在国际上也产生了良好影响。

在总结开放政策的基础上，邓小平同志指出：“我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不要收，而要放。”这对统一全党思想，坚持实行对外开放政策有重要指导意义；对于利用外资，引进先进技术，是个重要决策。最近党中央和国务院确定进一步开放十四个沿海港口城市，增强这

些城市及其企业开展对外经济活动的 ability，把积极利用国外资源（包括资金、物资、技术、知识人才），扩展国外市场，同市内工业结构改组、企业技术改造、管理体制结合起来，必将大大加速经济的发展，使整个地区、企业和人民群众更快地富起来。这些港口城市和四个经济特区，在沿海从北到南联成我国对外开放的前沿地带，必将在发展科学技术、推广管理经验，繁荣国内市场，扩大对外贸易，传递经济信息，培养输送人才，支援和带动各自的腹地等方面，有力地促进了全国经济建设。

二、利用外资的形式

随着国际金融关系和贸易方式的发展，当前国际上利用外资的形式很多，概括起来可分两大类：即使用贷款和吸收投资。这两大类又分多种形式，而且除两大类外，还有其它一些利用外资的方式。

（一）使用贷款

在国际上可以利用的贷款有很多种类：

1. 从来源上分

有官方信贷、半官方信贷和私营商业信贷。官方信贷中包括各国政府的贷款，一般是双边的，带援助性质的贷款，还有联合国所属国际金融机构的信贷，主要是国际货币基金组织和世界银行及其所属国际金融公司和国际开发协会的贷款。半官方信贷是指为各国政府所支持的进出口银行或投资保险银行所发行的贷款或提供的贷款保证。私营商业信贷是指从国际资金市场上得到的各国商业银行单独的或组成银行财团提供的贷款。具体的方式有以下四种：

①政府贷款：是属于政府间的对外援助性质，多为工业国对发展中国家提供的双边政府贷款，由政府列入预算开支，贷款利率比较低（年利2~3%），期限较长（二、三十

年），贷款后十五年开始还款。但是，这种贷款的数额有限。工业发达国家设有专门机构办理政府对外贷款，如联邦德国经济合作部设有复兴信贷局，美国国务院设有国际开发署，日本经济企划厅设有海外经济协力基金等。这种贷款一般都限定用途，如用于支付从贷款国进口设备和资本性商品或用于开发项目。提供优惠条件的政府贷款，年限可达三十年，年贷款利率2%。

②国际金融机构信贷：联合国专门机构及地区性的国际金融机构，按各国设置的宗旨，确定各自的贷款宗旨，确定自己的借款使用方向。它只对会员国提供贷款。

A、国际货币基金组织提供的贷款限于解决成员国国际收支不平衡的短期资金需要。贷款期限为三年到五年，贷款年率4.37~6.3%，另收贷款手续费0.5%，

B、国际复兴开发银行即世界银行，对成员国提供长期的建设项目开发贷款，其资金来源于成员国缴纳的股金，以及向市场筹措。贷款期限可长达十五年到二十年。贷款五年后开始还款，贷款利率为固定利率，目前为7.9%，另收承担费0.75%，

C、国际金融公司主要是对会员国的私

人企业贷款和投资,做法是与私人投资者联合,对成员国私人企业的新建、改建和扩建项目提供贷款。贷款期限为七年到十五年,由政府担保。

D、国际开发协会,又称第二世界银行,是专门提供长期贷款的金融机构。贷款对象为“非常贫困”的国家(按人口平均国民生产总值不到529美元的发展中国家),贷款期限长达五十年,不收利息,只收0.75%的手续费,而且可以部分或全部用贷款国的本国货币偿还贷款。

另外,联合国在一九七七年成立国际农业发展基金组织,该组织向成员国中最缺粮的国家提供优惠贷款,促进粮食生产发展。

③出口信贷:西方国家为支持和扩大本国出口,加强国际竞争,采取对本国出口给以利息补贴并提供担保的方法,鼓励本国商业银行对本国出口商或外国进口商(或银行)提供较低利率的贷款,以解决买方支付的需要。

我国为了发展贸易,一九七八年下半年以来,中国银行与美国、法国、意大利、加拿大、瑞典、澳大利亚、比利时、挪威等国所签订的出口信贷协议,适用最优惠的利率,贷款期在五年以内的贷款利率为7.25%,五年以上的7.5%,再加其它费用,主要有保险费、管理费和承担费,约合年率8%左右。

④银行信贷:借款国银行为支持某一建设项目或一般用途,向外国银行借款,该项资金可以指定用途,也可以由借款人自由运用不受限制,但不能享受出口贷款的优惠利率,而是按市场利率办理,利息负担较高。此外,中国银行与148个国家和地区的1081家银行,2890多个分支机构有往来关系,其中46家银行在北京设立了代办处,在上海、广州设了13个代办处。中国银行在国外设立了分支机构和代办处,吸收长期存款业务,这也是利用外资的一种形式。

2. 从期限上分

有短期贷款(还款期在一年以内);中期贷款(还款期在五年左右);长期贷款(还款期在十年以上)。

3. 从利率上分

有无息贷款;低息贷款(年利率为2%~5%以下);中息贷款(年利率为10%左右);同业利率贷款(一般是指国际资金市场上利率波动的贷款)。

利率的高低还随所借外币类的不同而有所区别,由于不同币种有不同的贬值率,贷款利率也各有不同。

我国目前信贷与偿还的管理大致有三种方式:

①统借统还,即由国家指定的机构,如中国银行等向外统一借款,交国内单位使用,并由中国银行统一偿还。

②统借自还,即由国家向外统一借款,分派给国内单位使用后,由使用单位负责偿还。

③自借自还,即由使用单位向外借款,经国家批准,自行负责偿还。

(二)吸收投资

国际上有官方投资和私人投资之分,在方式上则有直接投资和间接投资的不同。直接投资是指直接以资金或实物投资,间接投资是指证券投资,即以购买公司股票或债券的方式进行投资。我国目前吸收的外国投资,主要是外国私人直接投资,一般有以下几种形式:

1. 国外资金的独资企业

这类企业在深圳、厦门特区已开始建立,在上海、北京、天津也开始进行。

2. 合资经营企业,即所谓授权合营企业

目前,我国已建立了中外合资企业188个,有的已开工生产,有的还在建设中,从已开工生产的企业来看,绝大多数情况良好。

3. 合作经营,即所谓契约式合营

这类项目在广东省发展较快,上海、天津、北京也有,一般效果是好的。

4. 合作开发

这种方式主要用于海上石油合作勘探开发。目前已有13个国家和48家石油公司参加并完成了我国渤海、东海、南海、北部湾等大片海区的地球物理勘探工作就属于合作开

发性质。这种合作方式也可用到其他资源开发上去。

除上述两大类外,还有一些利用外资的方式,如补偿贸易、担任业务和某些带有补偿性的来料加工、来件装配贸易以及租赁业务等。

三、利用外资应掌握的几个原则

我们利用外资是为了加快现代化的进程,为此付出一定的代价(支付利息和费用)是必要的。但利用外资是十分复杂的,它是由借、用、赚、还四个阶段组成的整个过程,其中用是关键,借是为了用,用好才能形成生产能力,积累资金,赚取外汇,才能保证还款,做到有借有还,再借不难。用和赚是内部关系,是指资金如何在生产和再生产中发挥作用,这是我们追求的目的。借和还是外部关系,是实现目的的手段。四个环节是密切联系,相互制约的关系,必须很好结合才能达到预期的效果。

(一)对待外资要敢于利用,善于利用

对待利用外资的正确态度,应该是“大胆、清醒、积极、稳妥”,就是敢于利用,善于利用。邓小平同志指出,利用外资,我们还要继续,我们不利用是蠢事,利用的不好更蠢。从目前情况看来,主要是顾虑太多,步子迈得不大,局面尚未打开。当前在利用外资的战略上,应该持积极态度,步子迈得更大一些,认真做好调查研究和准备工作,务求取得实效。对外商投资办厂,在税收方面可以按照规定,让他们享受更优惠的待遇,要放宽利用外资建设项目和技术引进的审批权限,简化外国商人入境出境的手续,允许外商兴办独资企业,适当延长合资企业的合营期限,对确实提供了先进技术的产品,允许在国内市场部分销售,等等。

(二)利用外资的规模

我国实行计划经济,一切经济活动不可能脱离国家或地方的计划孤立地进行,因而利用外资的规模必须同整个经济建设的方针、重点和步骤相适应。项目要根据国家建设的重点和技术改造的要求来选定。在多大规模上利用外资取决于国内工作。沿海城市凡属建设和生产条件不需要国家综合平衡,产品不需要国家包销,出口不涉及配额的,又能自己偿还的,由各地方政府决定,但要衔接好人、财、物、供、销各方面的关系,实际上是利用外资可能性的问题。对于利用外资中的长期贷款的项目及其国内所需的配套资金,要制定指令性计划,作为国家和地方经济建设的组成部分,列入国家和地方的建设计划。石油、煤炭、交通仍是国家利用外资的重点。我国正在进行的70个重点建设项目和未来的279个大中型骨干工程项目,也要争取外国政府、国际金融组织借贷一部分资金。国家有关部门和地方,今后三年内引进技术改造中小型企业规划等项目,已开始对外洽谈,这些项目的技术设备引进,就决定了我国在这个时期利用外资的规模。

(三)在贷款谈判中应该注意的问题

1. 争取优惠的贷款条件

我们不论采取那种利用外资的方式,都必须坚持不能损害我国的政治、经济方面的主权。外国人借钱给我们,当然要索取一定的

代价，要求我们承担一定的义务。他们提出的条件高与低，是受国际金融市场借贷资本的供求情况制约的，所以提出的条件是可变的，关键是我们善于争取。具体来说，争取优惠条件的内容是：①争取最低的利率和费用。这是贷款谈判中首先碰到的问题。由于借入资本的来源不同，利率也不相同。目前国际金融市场一般以欧洲资金市场为准，也就是以伦敦银行同业拆放利率为准。它根据不同的货币、不同的期限确定不同的利率。借用贷款究竟哪种利息费用低，哪种形式的借贷条件比较优惠，要具体分析。除利息外，还要负担一定的费用，包括出口信贷保险费、银行承担费、管理费等。这些费用也有一定标准，但决不是不可灵活的，不同的国家签定的借贷合约，条件会有不小的差异。

②争取较长的贷款使用期限。借用贷款都规定使用期限，一般说贷款期限越长，对借入人越有利，这是因为借入资金可能发挥的效益大。清偿起来较容易的缘故。但也要考虑贷款期限越长，利息、费用负担越重，应权衡利弊。如果利率一次订死，如遇到国际金融市场利率下降，对我反而不利，所以在期限上争取加上可以提前还款的条文，比较主动。

③争取避免承担外汇风险，选择适当货币。利用外资形成债务，将来利用外汇还本付息，都离不开一个币别问题。借款、还款、付息都要用一定的货币来计算，有些资本主义国家通货膨胀，货币贬值，国际收支逆差，货币信用危机时有发生，汇价波动，尤其是实行浮动汇率制度后，汇价涨跌幅度很大，因而除了负担利息和费用支付外，还有可能遭受汇价波动的损失，因此借用外资时，必须选择适当的货币。我们借用外资，是债务人身份，选用软货币对我们有利，因为软货币会贬值，可以相对减轻我们的债务负担。国际金融市场上，软货币借款利率高，硬货币借款利率低，但货币的选择不能由我方决定，必须借贷双方议定。

2. 必须保证对外债务的清偿

借用外资必须按照合约清偿。过去，我们借用外资都能按合同规定及时清偿，所以我国在国际上一向有良好的信誉。确保对外债清偿的关键，是充分发挥外资的使用效果，用得合理，效果显著，才能保证按期还债。由于利用外资的形式不同，还本付息的方式、期限也有所不同。还本付息的方式主要有三种：①本金和利息到期一次还清；②逐年付息到期还本；③逐年付息，逐年分期还本，到期本息还清。目前以第三种方式较为普遍。为了弄清还本付息计划，必须逐笔弄清合理的要求，并建立清偿还本付息的时间。对需清偿的本息，做到心中有数，按合同规定还清。

(三) 要加强计划管理

利用外资涉及到国民经济各方面的问题。从利用外资的全过程看，为了立足一个“快”字，根据实践，在借妥后，必须尽快引进技术，尽快形成生产能力，尽快投产，尽快销售产品，尽快收取外汇，尽快清偿本息，最后清偿完毕，才算完成了利用外资的全过程。但这不是个简单的问题，要充分发挥我国社会主义计划经济的优越性，加强对利用外资项目的领导，组织各方面力量具体实施。

根据我国统一经营外汇的方针，国际收支的经营项目和资本项目，都是通过中国银行办理的，贷用外资项目，大部是由中国银行或分行担保的。当前国际资本市场变化频繁，利息、费用支付条款等比较复杂，搞不好就会吃亏上当。为了争取有利条件，便于有关部门统一步调，应由中国银行或分行参与协议的审查与签订过程中的咨询工作。

我们在利用外资方面，要树立起长期的战略思想。从实际出发，今后我们还要尽可能多利用一些政府和国际金融组织的中低利、中长期贷款，加快重点建设项目和基础设施；尽可能多地吸收一些直接投资或借款，加快对现有企业的技术改造或扩建新厂，以便加速社会主义的现代化建设。