

为了促进学习《中共中央关于经济体制改革的决定》(以下简称《决定》),深刻领会《决定》精神,并联系实际,研讨外贸体制的改革及科研、教学如何适应当前的新形势、新要求等问题,我院对外经济贸易研究所于一九八四年十一月二日举办了《外贸体制改革问题》座谈会。出席座谈会的有

我院副院长王钟武同志,研究所和各系、部、室的教授、骨干教师以及高年级同学。他们就外贸体制改革的意义、必要性、迫切

《外贸体制改革问题》

座谈会综述

孙 三 和

性,以及如何进行改革等问题初步进行了热烈的座谈。现将座谈的主要内容综述如下。

一、改革外贸体制是四化建设的需要,是国家整个经济体制改革的重要部分

党的十二届三中全会的《决定》明确指出,为了实现社会主义现代化,建设具有中国特色的社会主义,必须进一步贯彻执行对内搞活经济,对外实行开放的方针,加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐。对此,到会同志一致认为,这是一项马克思主义基本原理与中国实际相结合的、异常英明的战略决策。它完全符合我国国情,必将有利于更好地开创我国社会主义现代化建设的新局面。

联系到对外经贸工作,大家感到,对外经济贸易部门除了直接肩负着国家对外经济贸易往来的使命,积极扩大对外经济技术交流和合作的规模,努力为四化建设积累迫切

需要的外汇资金,引进先进技术、设备和国内短缺的物资等光荣而艰巨的任务外,同时也还有一个自身内部必须搞活的问题。不言而喻,只有首先克服对外经济贸易工作中政企不分、统得过死的弊端,才能以实际行动坚决贯彻执行对外开放政策,开创对外经济贸易的新局面,促进四化建设,有利于国家整个经济体制的改革。所以从一定的意义上说,外贸体制改革的成败,不仅是能否进一步发展对外经济贸易的关键,而且关系到国家整个经济体制改革的大局问题。为此,我们必须认真学习和深刻领会《决定》精神,提高认识,尽最大努力,按照《决定》的要求,把外贸体制的改革搞好。

二、当前外贸体制存在的主要弊端

对这个问题,与会同志感到,建国以来,外贸体制虽然经历过多次改革,其间多次实行权力下放,但都只是限于调整中央和地方、条条和块块的管理权限,没有触及赋予企业自主权这个要害问题,也就不能跳出原

有的框框。所以,我们现行的外贸体制实质上仍是建国初期逐步形成的那种政企合一、只有垂直关系、没有横向联系、工贸分割、技贸分割、过分集中的体制。这种外贸体制已经很难适应当前形势发展的要求,而且存

在着很多弊端。归纳起来，主要表现在以下几方面。

1. 企业缺乏活力，职工缺乏积极性、主动性、创造性

由于政企不分，条块分割，国家对企业统得过死，导致企业和职工的积极性、主动性、创造性得不到充分发挥，对工作被动应付，因而速度慢、质量差、扯皮多、效率低，难以把工作做好。结果往往失去有利时机，甚至造成差错事故，使国家蒙受损失。

2. 责、权、利不统一，安于吃“大锅饭”

目前，各企业缺乏应有的自主权，权、责、利严重背离，企业之间、职工之间都是干好干坏一个样。甚至日夜战斗在业务第一线的中年骨干的收入低于一般工人，按劳分配，多劳多得的原则得不到合理的体现，先进得不到应有的鼓励，落后得不到应有的鞭策，造成企业吃国家“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”的局面日益严重。

3. 只注重完成计划，不讲求经济效益

现在的对外经贸计划都是指令性计划，基本上没有伸缩余地，如无特殊情况，必须完成，否则难以交帐；亏损由国家承担，与己无关。因此，从上至下，只注重完成计

划任务，不关心经济效益如何，甚至为了完成计划任务，不惜低价竞销；对有些商品，内部需要，也不肯相互调拨，宁愿一面出口，一面复进口，眼看着“肥水流入外人田”。到了年终，只要计划完成，皆大欢喜，若能多超额，也要留一手，以免来年计划追加过大而自找“麻烦”，致使我们有限的资金不能做更多的买卖。不难看出，如果再让这种状况依然如故，我国的对外经济贸易就无法进一步发展，

4. 各自为政，官商作风严重

我们目前的对外经贸企业都是按行政区划，按商品分工的，只有垂直关系，不发生横向联系，各自为政，自成体系，只此一家，别无分号，只对上级下达的计划任务负责，所以对内对外都可有恃无恐，官商作风轻重。在对外经贸企业之间缺乏相互支持，在工贸之间关系更不协调，一切按计划进行收购、调拨、出口，如此而已。什么工贸如何紧密合作，发展生产，提高产品质量，改进和试制适销对路的新品种，使产品不断升级换代，扩大出口货源，相互促进等，都只能成为一曲娓娓动听的高调，难以落实。

因此，参加座谈会的同志一致认为，现行的外贸体制再也不能凝固不变，而是已到必须全面系统地立即进行改革的时候了。

三、改革外贸体制必须首先研究解决的几个问题

外贸体制如何改革？到会同志普遍认为，必须首先研究解决以下几个问题。

1. 破除习惯势力的束缚

外贸体制改革后，原有的弊端虽然会得到克服，但是，也一定会产生新的问题，遇到新的困难和阻力。例如，对外经贸企业普遍存在大而全、小而全的情况，仓库、车队等一应俱全，具有相对的独立性和优越感。

随着体制的改革，这种状况就要改变，机构、人员以及经营管理等均要作相应的调整。这种调整确实是较为复杂而困难的。所以虽然感到吃“大锅饭”与国与己均不利，但由于吃起来毕竟容易，一切只要按计划办，货源有保证，盈亏国家包，似乎较为省力、保险。自觉或不自觉地存有这种不思进取、安于现状的思想情绪的人，恐怕为数还是不少。这正如有些同志比喻的那样，因为裹脚

痛苦，所以刻求解放，但是一旦解除脚带，一时反而迈不开步伐。因此，各方面必须为解决改革中产生的新的实际问题和困难创造各种有利条件，特别是要在思想和组织方面采取切实有效的措施，破除习惯势力的束缚，为改革的顺利进行填平丘壑。

2. 责、权、利应统一

这次外贸体制改革的重点之一是简政放权。这是完全正确的。否则，就不能真正做到政企分开，克服官商作风，改善经营管理，提高经济效益，实行独立核算，建立责、权、利一致的经济责任制，向专业化、社会化方向发展。那末，应该放什么权，如何放？大家通过座谈认为，根据现状和实际需要与可能，在不违背有关法令、方针政策和规章制度，以及确保完成国家计划任务的大前提下，应给予各级领导相应的用人权、经营权和财务权。

与会同志认为很难设想，假如一个经理无权任用科长，而要由第三者指派不管是否称职的人来担任，则其计划、措施能够得到贯彻；在经营上若无进货权和销售权，不能决定买什么、卖什么，买多少、卖多少，在交易过程中对价格无一定的还价权和决定权，交易能够做好做活。更难设想，假如一个经理无权按职工的工作质量、工作态度、贡献大小给予不同的物质报酬和其它奖励，

而能够打破平均主义，充分调动、维护并不断发挥整个企业职工的积极性。

总之，只有对企业的各级领导给予上述相应的权力，实现责、权、利的统一，才能奖勤罚懒、奖好罚差，改变吃“大锅饭”的局面，使企业日益增强活力，越办越好。

3. 科研和教学必须与对外经贸日益发展的大好形势相适应

这次外贸体制改革涉及的面非常广，有很多理论和实际问题亟待研究解决，如这次体制改革的正确性和理论依据何在？指导性计划为何也属于社会主义计划经济的范畴，应如何制订并保证其实行？政企为什么必须分开，怎样分开？代理制如何搞？等等。特别是在人才培养方面，如何适应体制改革后对外经济贸易日益发展变化的新情况、新要求，更是迫切需要研究解决的现实问题。

大家认为，在人才培养方面，必须尽快采取两条腿走路的方法，一方面应增改经贸院校原有课程的内容，调整课程设置，以求培养智能型和多能型的人才，同时还应对现有各种在职人员，特别是负有领导职责的干部，加强基本知识和基本技能的轮训，以利促进体制改革的顺利进行，并保证体制改革的成果得到巩固和发展。

四、改革外贸体制仍须坚持统一对外

1. 坚持统一对外的必要性

经过座谈讨论，大家认识到，改革外贸体制的根本目的是为了搞活并发展对外经济贸易，适应国家以城市为中心的整个经济体制的改革，加速社会主义现代化建设。为此，外贸体制的改革必须在正确贯彻国家的方针政策，维护国家的整体利益的前提下，在调动各方面的积极性的同时，坚持统一对

外。其道理是显而易见的，以往的经验教训也都证明，只有坚持统一对外，才能把各方面的积极性集中到一致的目标上，劲往一处使，更好地贯彻执行国家的方针政策和计划任务，做到在市场、价格、客户等方面的协调一致，有效地对付国际上日益垄断的贸易做法，避免“肥水外流”，国家受损，保证在微观上管活管好，在宏观上管住管牢。所以简政放权，搞活对外经济贸易与坚持统一对

外，从现象上看似乎是矛盾的，但在实质上是对立的统一。

2. 如何坚持统一对外

在座谈中，同志们一致认为，一方面要强化和正确运用行政手段，更重要的是运用经济手段，诸如制定和运用税收、价格、扶助、补贴、信贷等配套的经济调节措施，另一方面，还要解决人们在思想认识上存在着的各种问题，统一思想，提高认识，保证政策法令作用于业务经营。

同时，还应加速和健全对外经济贸易法

规的建设，使对外经济贸易工作做到有法可依，有章可循。经营机构的设置亦应作好相应的调整，除了保持或新建若干全国性、专业化、社会化的外贸总公司和按商品分工的各种经贸部所属的外贸专业公司、其它部门的外贸公司和地方性的外贸公司外，有的同志还提议，根据需要与可能，也可考虑按贸易对象国家的地区分工成立一些综合性的外贸公司。这样，既可便于扩大贸易范围，也可便于我们对该地区及其客户的统一掌握，以利于对外经济贸易的发展。

五、当前改革外贸体制的有利条件

同志们通过全面的分析，一致感到尽管这次外贸体制的改革涉及面广，亟待改革的问题多而复杂，但有利条件更多，坚信改革一定能搞好。

首先，党的十一届三中全会以来，通过拨乱反正，批判并冲破了各种形形色色的“左”的思想束缚，不仅使外贸体制的改革有了思想基础，而且在农村经济体制改革已经取得巨大成就，其他经济调整工作也已取得重大成绩，国民经济持续增长的大好形势鼓舞下，更增强了加速外贸体制改革的愿望和信心。

其次，通过整党和整顿社会风气，使正气得到伸张，邪气有所下降，党风和社会风气已有明显好转，党的集中统一领导有了加强，安定团结的政治局面日益巩固，在组织

领导上也为外贸体制的改革创造了良好的条件。

再次，由于计划体制、价格体系、劳动工资制度等方面的改革亦同步进行，也会给外贸体制的改革减少困难，提供方便。

第四，在改革过程中，即使会在某一局部暂时产生一些这样那样的问题，由于我们有中央的集中统一领导，可以发挥社会主义制度的优越性，通过各有关方面的相互协作，共同努力，一定会较快地获得圆满解决。

最后，参加座谈的同志纷纷表示：坚信有上述等等很多有利条件，外贸体制改革之花一定会灿烂盛开，并将结出丰硕之果。