

南斯拉夫对外贸易概况

胡 凤 英

南斯拉夫在二次大战前是一个落后的农业国，是欧洲最不发达的国家之一。经过三十多年的努力探索，南独创了一整套发展社会主义自治的建国经验，现已由一个落后的农业国变为一个具有中等发展水平的工业—农业国。

南斯拉夫气候条件较好，农业品比较丰富。主要有小麦、玉米、烟草等。园艺业在经济中占重要地位，主要产黑莓、葡萄、油橄榄和无花果等。南斯拉夫有比较丰富的水力资源和有色金属。铜、铅、锌的储量极为丰富。其中，铅的储量占世界储量的6%；锌占世界储量的4%；铅土矿储量居欧洲第二位。所有这些都为南斯拉夫扩大出口提供了有利的条件。南斯拉夫的出口商品主要为：食品、烟草、畜产品、家具、皮鞋、服装、纸张、有色金属、金属加工品、各种机器、船舶设备等。进口主要为：石油和石油产品、焦煤、化工产品、机器设备、钢铁及发电设备等。

一、南斯拉夫对外贸易发展的基本概况

对外贸易在南斯拉夫经济中具有特别重要的意义。据统计，南斯拉夫的国民收入的四分之一和社会产品的六分之一是通过对外贸易渠道来实现的。目前，南斯拉夫已与世界上140多个国家和地区建立了经济贸易关系。通过和各国的经济合作，使南斯拉夫获得了它所需的能源、原材料和资金，从而对发展国民经济起了较大的作用。三十年来，南斯拉夫对外贸易额在不断增长。从1950年到1980年，出口值增加约58倍，进口值增加约65倍。1982年外贸总值为235.75亿美元，其中出口为102.41亿美元，进口为133.34亿美元，逆差30.93亿美元。到1984年6月，外贸逆差已下降为6.18亿美元，预计1984年外贸逆差不会超过20亿美元。

南斯拉夫对外贸易的发展有一个过程。南有关经济学者在谈到南对外贸易发展时，一般把它分为两个阶段。第一个阶段是1965年经济改革前；第二个阶段是1965年后至今。在第一阶段的头十年（即1945~1955年）中，由于经济基础薄弱，农业生产动荡，工业极为落后，不能保证有足够的产品出口，因此外贸几乎没有什么发展。再加上1948年和苏联关系的中断，南对外贸易条件更加恶化。在第一阶段的后十年（即1955~1965年）期间，南对外贸易有了较大的发展，特别是为了本国的工业化，需从西方发达国家进口大量成套设备和化工产品，外贸平均增长率出口为7.2%，进口为7.7%。在第二个阶段（即在1965年后），外贸方面出现了两个很不理想的特点：（一）放慢了增长速度；（二）扩大了进出口的差距，出现了战后最严重的贸易逆差。1979年外贸逆差达到了历史的最高峰即（72.25亿美元）。在1965年前，南外贸逆差每年平均约1.8亿美元，而从1965年开始约26亿美元增长14.4倍。1965~1980年期间，外贸赤字每五年翻一番。同时，以出口支付进口的能力越来越低。在1965年前为70%，从1965~1980年下降到58%，1978年下降到48%，到1984年9月南出口支付进口

的能力提高到88.2%，预计1984年可维持在85%的水平上。

南斯拉夫占世界贸易的比重很小。1980年它占世界出口的0.45%，进口0.73%。如按人口计算，每人平均出口403美元。西方发达国家人均出口1300~5500美元。除了阿尔巴尼亚和苏联外(因人口多)，南斯拉夫是欧洲国家中按人均贸易额最低的国家。

整个战后期间，南斯拉夫进出口商品结构也起了较大的变化。1956~1960年期间，初级产品出口占53.9%，工业制成品出口占46.1%，而1976~1980年期间，初级产品出口下降到22.9%，工业制成品出口上升到77.1%；同期进口，初级产品下降到34.3%，工业制成品上升到65.6%。从进出口商品结构的变化中可以看出南的工业化水平正在逐步提高。

南斯拉夫对外贸易的地区分布也不均匀。欧洲占其进出口贸易的80%，其中主要贸易对象是西欧，且长期处于逆差；其次是苏联、东欧。对亚洲的出口约占8%，进口约占7%；对北美洲的出口约占8%，进口约占6%；对南美洲的出口占0.8%，进口占1.7%；对大洋洲的出口为0.1%，进口为0.8%。从最近几年的发展情况来看，为了减少对西方发达国家的贸易逆差，南采取大力发展和苏联东欧及发展中国家的贸易关系。

二、南斯拉夫对外贸易的基本政策和措施

对外执行经济开放政策和对内实行外贸体制改革是战后南斯拉夫发展对外贸易的两项基本政策。南较早地重视对外执行开放政策，对内实行外贸体制改革，尽管在实践中出现了不少问题，但这两项基本政策的主导思想是完全正确的。南认为，一个国家，特别是经济不发达国家，实行对外经济开放政策，参加国际分工，是当代世界经济发展的必然趋势，对作为一个发展中国家的南斯拉夫来说尤为重要。南又认为各国参加国际分工的内容和经济开放的程度可以视各国的具体条件有所不同。一般来说，经济发展水平较高，资源较丰富的发达国家经济比较为落后、资源较贫乏的国家对外依赖程度较小。根据这个观点，南长期强调其经济要面向世界，实行对外经济开放，通过竞争方式刺激和提高本国生产。另一方面，为了适应对外经济开放，必须在国内实行外贸体制改革。南在五十年代初就首先取消了国家对外贸的垄断，实行外贸自治，给外贸企业充分的自主权。到了七十年代又进一步实行外贸自由化，更加放宽进出口限制，外贸企业在批准的范围内有权自行制定进出口计划，自由支配自有的外汇资金，有权直接对外签订进出口贸易及各类生产协作和共同投资的合同和协定。

为了确保上述两项基本政策的实现，南采取了以下一系列的措施：

(一) 统一制定了一系列的法令

这些法令主要有：“商品和劳务对外交换法”、“外汇经营和对外信贷关系法”、“在国外从事经济活动法”、“联合劳动组织同外国人进行长期生产合作、业务技术合作和工艺权利使用与转让法”、“南斯拉夫国际经济合作银行法”、“关税法”、“关税税率法”等等。此外，还制定了上百个管理进出口贸易的具体条例。南斯拉夫虽然取消了国家对外贸的垄断权，但国家通过外贸立法来实现对外贸活动的管理，每个从事外贸的企业和外国人都必须遵守这些法令的各项规定。如果违犯这些法令，轻者罚款，重者将受法律制裁。这是南对外贸易管理制度中的一个重要改革。

通过这些法令，贯彻了以下几个原则：

1. 实行自治原则

允许企业自由进入国际市场，从而提高企业从事外贸活动的积极性。但是，这个外贸自由是在有关政策和法令允许的范围内的自由。所有从事外贸的企业都必须经过批准并经法院登记。

2. 贯彻了权力下放，财权自主的原则

通过立法明确规定，外汇是属于创汇者所有。创汇者可以自由支配根据贡献大小而分配到的外汇。在实践中由于出现了任意滥用外汇和违法乱纪的现象，又于1982年再次作了补充规定，即“外汇收入仅能用于国际商品交换”，“外汇必须存入外汇帐户或者兑换为第纳尔”。同时具体规定了从外汇帐户转入第纳尔帐户的条件和方法。这就是说，外贸企业可以在上述规定的范围内，实行财权自主，以便使外汇能更合理的发挥作用。

3. 贯彻统一对外的原则

在“商品和劳务的对外交换法”中规定，所有从事外贸活动的企业都必须维护南在国外的利益和声誉，应以不损害其他联合劳动组织或共同体的方式从事外贸业务活动。否则，将受经济和法律制裁或者取消经营外贸的资格。

4. 实行工贸结合的原则

有关法令规定，所有经营对外贸易的联合劳动组织必须与从事该贸易的生产和其他联合劳动组织通过自治协议或社会契约进行劳动和资金的联合，共同承担风险，开展对外贸易活动。

5. 贯彻对外经济开放政策

积极鼓励外国资本在南直接投资，开办合资企业并以立法形式保护外国投资者的利益。

总之，南斯拉夫力图通过上述一系列的立法来保证对外执行经济开放和对内实行经济改革这两项基本政策的实现。

(二) 设立了一批专门从事监督和调节对外经济活动的机构

除联邦对外贸易部、联邦财政部、人民银行和海关外，还有南斯拉夫经济协调委员会、对外经济关系自治利益共同体、经济联合会、国外经济代表共同体、专业业务银行、国际经济合作银行等等机构从不同的侧面来管理和协调各从事外贸业务的联合劳动组织的对外经济活动，并通过自治协议明确职责。

(三) 制定了一整套进口管理制度

在南进口货单中共列有 5,000 多种主要进口商品，对不同商品规定了不同的进口方式。目前南进口方式大致有：

1. 自由进口 (LB)

对此类商品的进口，无论在数量上或金额上都不加限制，企业可以根据自有外汇资金的能力自行决定。这种进口方式主要用于国内生产急需或人民生活必需品（如咖啡、种畜、焦煤等），或是工业合作项目下零配件的进口。目前，自由进口占南进口贸易约20%。

2. 商品配额 (RK) 外汇配额 (DK)

商品配额指数量配额；外汇配额指金额配额。这是南目前进口管制中的主要内容，约占南进口总额的 60 % 以上。肉类、原油、水果食品的进口采用 RK 形式，而对原材料、半成

品、机械设备等则用 DK 形式。

3. 进口许可证 (D)

此种类型与国际上一般许可证做法相同。主要用于进口一些特殊用途的商品，如武器装备、药品等。

4. 进口同意书 (S)

它是一种临时性的限制措施，用于对个别国家贸易平衡或其他特殊情况的进口。在此种情况下，如需进口某项商品，必须事先申请进口同意书，然后才可进口。进口同意书直接由联邦对外贸易部颁发。上述进口许可证、进口同意书两种形式占南的进口比重很小。

(四) 采用了一系列鼓励出口的措施

其主要的措施有退税(指国内流通税)、减免进口关税、出口外汇留成、提供优惠的出口信贷(主要对出口机器、成套设备和船舶的外贸企业，银行可给予优惠贷款，贷款利息目前为3%)、特别的财政补贴(主要对加工程度高的出口商品、承包工程、专利、滞销及季节性强的农产品的出口给予财政补贴)以及农产品出口特别基金等(该基金用于对肉制品、酒、各种饮料、鱼罐头等出口的补贴)。同时，南斯拉夫最近还经常采用调整第纳尔的汇率作为鼓励出口的一种重要手段。

三、当前南斯拉夫对外贸易存在的主要问题和已采取的改进措施

尽管南斯拉夫较早重视对外经济开放和对内体制改革，同时采取了一套比较完整的措施，并注意参加国际性经济活动，这些虽对其外贸的发展起了积极的作用，但是，南斯拉夫的对外贸易还存在不少问题和困难，有的甚至是严重的，主要表现在：

(一) 长期的外贸逆差。从1947年起至今外贸一直是逆差，这种情况是很少见的。另一方面，对西方贸易逆差占的比重相当大，约占整个贸易逆差的70%。

(二) 与上述情况相联系的是以出口支付进口的能力始终未能有根本的好转，这样势必要用外债来弥补。

(三) 南斯拉夫对国外市场依赖性过大。资本主义市场上一有风吹草动，立即反映到南国内市场，使南失去了自我控制的能力。

(四) 南对外贸易条件日益恶化，出口商品竞争能力较低。没有重视发展一批拳头商品，以利牢固地占领国际市场。

(五) 过份强调分散，引起多头对外，企业之间相互竞争，最后不仅导致国家的经济损失，而且还影响南对外的商业信誉。

(六) 内部组织机构重叠，办事效率不高。

产生上述问题的原因是多方面的。从客观上来讲，资本主义的经济危机，石油和原材料价格的上涨，利率的不断提高以及西方采取的保护主义政策(如西欧共同市场对南向其出口商品的限制品种就有800多种)等，对南的进出口贸易威胁很大，但从主观上来讲，国内在经济发展战略上的失策和体制改革中出现的问题不能不说是造成上述问题的主要原因。在战略上失策主要是指南长期强调高投资、高消费政策，投资和消费都大大超过国力。为了满足国内市场消费的需要，不得不减少对外出口，造成外贸长期逆差；同时由于偏重发展加工工业，忽视基础工业，造成对西方依赖性大，特别是能源(石油和焦煤)和再加工材料(钢铁、化工

产品等)的依赖程度更大。南一度过分强调利用外国先进技术,因而在进口上存在着较大的盲目性,造成外汇资金极大的浪费。属于体制上的原因是指体制改革后,削弱了国家对整个外贸的平衡和控制能力,各共和国和地区只顾自身利益,不顾整体利益,相互竞争,互相抵制,影响了对外的统一性。

为了扭转外贸逆差,南也采取了一系列改进措施:

1. 积极创造条件,改变出口的地区结构,扩大对苏联东欧及发展中国家的出口

今后将争取实现对西方、苏联和东欧及发展中国家的贸易各占三分之一的战略目标。

2. 努力提高劳动生产率和改进生产结构

争取在最大范围内以本国产品代替进口,在能源方面尽量发掘本国潜力,设法多方增加进口来源。近几年同伊拉克、伊朗、墨西哥等都在积极扩大贸易。

3. 扩大商品和劳务出口,压缩进口,提高以出口支付进口的能力

今后对商品和劳务的出口要求年增长10%,其中对自由外汇区则要求增长20%。南斯拉夫利用劳动力过剩的特点,从1965年开始积极鼓励劳务出口,对弥补外贸逆差起了较大的作用。1980年南劳务出口收汇达23亿美元,1981年达17亿美元,1982年尽管下降到12亿美元,但它仍可弥补当年贸易逆差约四分之一。

4. 大力发展旅游事业也是弥补外贸逆差,增加外汇收入的重要来源

1980年南旅游外汇收入为16.45亿美元,1981年上升为19.9亿美元,占当年商品和劳务出口总值的11.86%,可以弥补当年贸易逆差的24.6%。

5. 积极推广生产协作、合资经营和补偿贸易等形式,利用多种渠道的形式增加外汇收入

南利用外资主要用在国内最急需、最短缺的部门,如基础化学和化工产品部门,交通运输、金属加工、电器设备、橡胶工业及木材加工部门等。自六十年代末以来,除了日本之外,南几乎同所有发达国家都签有投资合同。其中美国占首位,其次是西德、奥地利、意大利、瑞士、法国、英国等。与经互会国家也签有贷款和共同投资合同。

为了确保与外国共同投资和生产协作的顺利开展,南又制定了“关于外国人向本国联合劳动组织投资法”和“联合劳动组织同外国人进行长期生产合作,业务技术合作和工艺权利使用与转让法”。南通过立法形式来保障外国投资者的利益。不仅如此,南还通过由南三十家银行组成的投资公司专门负责办理外国在南企业投资的组织和担保业务,进一步从组织上加强对外资工作的管理。

6. 压缩国内市场消费,确保国外市场的供应

一般消费和共同消费各减10%,而投资则减少20%。

7. 大力加强立法

不断修改和完善法令条文,继续调整经济机构之间的关系,明确各机构的职责范围,制定具体的奖惩制度。

总之,南斯拉夫在利用一切可以利用的条件,积极扩大出口。同时,通过一段时间的实践,南也认识到必须依靠自己的力量来发展本国经济的重要性。他们的口号是:积极扩大出口,发挥本国的优势,适当地组织必要的进口,减少对外依赖,以自己的力量来偿还现有的债务。(目前,南斯拉夫每人平均借外债达1000美元)

1981年10月南成立了经济稳定委员会,并制定了稳定经济长期纲领。目前,从纲领的执
(下转第38页)

通,需要尽快地改变这种现象。

首先,要建立或健全图书情报库

鉴于目前有限的资金和管理能力,图书情报库的建立可逐步进行,先在某地区或各经济中心建立较大的图书情报库。它必须具备国内外各类图书、报刊和杂志,並和世界各大国际组织、大企业建立固定或经常的信息往来,及时取得各种资料,同时在各行业、各企业内部逐步健全图书情报工作,针对企业的具体业务,配备与本企业业务直接有关的各类图书、报刊和杂志,与有关的国际组织建立信息交流关系。这条渠道保持畅通可以为开展信息工作提供大量的第二手资料,收到事半功倍的效果。

其次,在积极建立或健全图书情报库的同时,疏通联机情报检索系统这条渠道也是

目前迫切的任务

必须加快完善电脑配套设备,通过电脑的终端设备及时而迅速地从世界一些大资料库中索取资料。在目前我国的情报库尚未健全的情况下,疏通联机情报系统可以用较少的资金取得较多的信息,弥补国内信息来源之不足。例如,1980年中国海外建筑工程公司在香港设立电脑终端,通过国际通讯卫星,同目前世界最大的两个情报检索系统(美国的洛克希德公司和美国系统发展公司)进行联机,为我国科研、生产、教学等单位提供了许多信息,仅到1981年底已为526个课题检索了情报。

因此,要多渠道开展信息工作,建立或健全图书情报库和疏通联机情报检索系统,是目前应该进行而且可能办好的当务之急。

(上接第23页)

行情况来看,外贸是在逐步趋向好转,表现在外贸逆差逐步下降,到1984年7月逆差仅有5.37亿美元;以出口支付进口的能力也在逐步提高,到1984年7月已达87.5%。以后的情况可能会更好一些,但要从根本上解决南目前的困难,仍需在今后较长时间内付出巨大的努力。