

对深圳经济特区的成就和前景的浅见

史 乐 毅

一、深圳经济特区的成就和存在问题

五年来，深圳经济特区在党中央和广东省委的领导下，在全国人民的支持下，取得了一定的成就。主要有以下几个方面：

1、已经吸收的外资数占同一时期全国吸收外资总额的七分之一。

2、深圳特区五年与原宝安县三十年的累计总和相比，工业总产值增长3.79倍，基建投资增长37.8倍，地方财政收入增长4.12倍。

3、在经济十分贫困落后，工业基础几乎一片空白的条件下，深圳特区通过外引内联，逐步建立了包括电子、建材、印刷、食品、轻工、纺织、机械、冶金、化工等门类较多的工业生产体系，形成了以工业为主的经济结构，打下了初具规模的物质基础、已经投产的二百七十多家引进项目的工厂企业，有一大批产品已经进入海外市场。

4、引进工业的发展速度很快，今年上半年，深圳引进工业的产值比去年同期增长120%。

5、按照“特事特办、新事新办、立场不变、方法全新”的原则，积极进行经济体制改革的探索和试验，已经实行了基建设计施工招标和承包制、劳动用工合同制、干部选举聘任制以及利用银行信贷进行开发性的建设等等。他们在这些方面的实践经验，为内地的改革提供了借鉴，有的已经在全国同行业推广试行。

6、积极发挥自己的优势，通过多种渠

道解决了特区建设的资金来源。

7、充分运用中央给予的较多的外经贸自主权和地方的外汇留成，基本上解决了特区的外汇收支平衡问题。

8、加强同内地的协作和联合，发挥特区的窗口和桥梁作用，促进了内外经济交流。

9、深圳特区迄今已制定实施了十多种法规，另有一批经济法规正在积极制订中。已经颁布实施的法规包括：出入境管理、劳动工资管理、土地使用管理、商品房产管理、企业经济管理、涉外经济合同、技术引进合同等等。公司条例、企业破产条例、财产抵押条例、信贷条例、投资条例以及关于特区会计的规定等，已经完成起草工作，正等待上级立法机关审定批准。这批新的经济法规公布实施后，将使深圳特区的经济立法得到进一步的完善。

但是，对外开放和试办经济特区都是新生事物，大家都缺乏经验，在开拓前进的过程中，也存在着不少缺点和问题。例如，抓出口创汇不力；资金周转不快；经济立法不够完善以及企业之间削价竞销等等问题，对内对外都产生了一些不好的影响。另外，也的确有少数单位，利用实行对外开放后的优惠政策和手中的自主权，搞一些违法乱纪、损害国家整体利益、败坏对外开放声誉的事情。对这些问题的危害性和消极影响，也不能低估。

二、对进一步办好深圳经济特区的几点肤浅看法

1. 要使对外开放政策能够更好地坚持和实施下去, 一个很重要的战略性问题是要努力提高出口创汇能力。应该把深圳特区建设成为真正外向型的、利用外资和引进先进技术的工贸并举、工贸技结合、兼营金融、旅游、服务和农牧渔业的综合性经济区。

2. 为了进一步对内地和全国的四化建设作出贡献, 深圳应努力争取成为产业结构合理、科学技术先进、人民生活富裕, 并且具有高度精神文明的新型城市。

3. 要运用经济手段, 加强宏观指导, 充分发挥财政、工商管理、银行、审计等部门的职能作用, 并着重研究企业扩权以后如何用好权的问题。

4. 要研究新情况, 解决新问题, 搞好开放中的管理和改革中的管理。只强调“开放”、“搞活”, 而不重视加强管理, 在实践中是行不通的。

5. 抓紧经济立法, 健全规章制度, 使经济管理工作进一步走向法律化和制度化。经济立法不完善, 在实际工作中就会出现某些不正常现象, 就会增加纠纷, 贻误工作。

6. 培训人才是办好经济特区的当务之急。对外开放是一项开拓性的工作, 需要一大批年富力强、水平较高、并通晓外语、国际贸易、国际金融和国际商法的专门人才去组织实施。目前以外请教师为主体的做法, 花费很大而效果不够理想。可以采取师傅带徒弟以及委托内地院校和科研机构代培的方式。

7. 健全深圳特区的金融体系, 包括开辟特区金融市场, 建立特区信托投资公司, 慎重引进外资银行, 适当给予优惠待遇, 借以筹措特区所需要的建设资金, 并使特区的金融机构有机会吸取外资银行的有用经验, 改善经营管理, 从而促进特区经济的发展。

8. 加深港深经济金融合作。香港有充足的资金和管理经验, 深圳有丰富的人力资源和土地资源。香港和深圳, 一水之隔, 一桥相连, 各有特点, 互有长短, 两相协作, 可收取长补短之效。

9. 大力加强特区的经济信息工作, 同时为内地和全国有关企业提供有用的经济情报。

三、简单的结论

概括地说, 深圳经济特区试办以来, 发展很快, 成绩很大, 但由于没有先例可援, 在开拓前进的过程中, 不可避免地出现了一些失误和问题。不久前, 邓小平同志在会见日本公明党访华代表团时说: “对于深圳经济特区, 我还是两句话: 第一, 建立经济特区的政策是正确的; 第二, 深圳经济特区还是一个试验。这两句话, 并不矛盾。”我们相信, 只要我们坚定不移地实行对外开放政策, 进一步明确特区的发展方向, 加强经营管理, 不断完善经济立法, 重视人才培养, 抓紧社会主义精神文明建设, 勇于开拓, 勤于总结, 就一定能够把深圳经济特区办得更快更好。