

在补贴制下世界制糖业的困境

伍崇经译

富国已经奴役了世界种植糖的大农场约二百年，现在仍继续奴役这些农场的工人以及靠糖生活的穷国。

1900年，世界糖价每磅约24美分，现在世界糖价每磅还不到4美分，可能是多年来的最低价，只相当于农场种植效率最好的成本的三分之一。如果每辆汽车制造成本是6,000美元，但销价只能是2,000美元，那末，所有汽车制造厂都要破产，当然成本高、效率低的厂家首先关门。可是现在世界制糖效率最高的澳大利亚、巴西、斐济等国却首先开始减产或停产。

很多热带国家主要靠产糖来发展经济及维持其政治稳定，低糖价对它们影响很大。富国的补贴政策是引起上述危害的一个主要原因。

实际上，不仅是糖，还有其他农产品也受补贴政策之害。

“欧洲共同体”贴补其种糖农民每磅糖20美分，几乎是国际市场糖价的4倍。由于这项鼓励，自1977年以来，西欧糖的年产量从1,008万吨增至1,330万吨，从而不但少进口糖而且增加出口，过去8年来已出口了3,800万吨。

实际上，上述补贴是由“西欧共同体”的纳税人负担。对每出口一吨糖，他们要付350美元。

美国也采取补贴政策，补贴糖农每磅糖17.75美分。这样，它每年进口糖量从十年前的600万吨下降到现在的300万吨。它虽未对外倾销，但导致国内糖价上涨。

很多发展中国家也只好采取补贴政策。例如，哥伦比亚贴补糖农每磅糖21美分。这些糖也拥向世界市场，使糖的供应长期过剩，难以改善。

但是世界市场糖的交易约有三分之一不是按市价而是按长期固定合同的定价，如苏联对古巴、美国对一些第三世界国家、“欧洲共同体”对一些英国过去的殖民地，等等。然而这些合同不能满足产糖国家的出口，它们不得不按世界市场的低价出售，其中如泰国、菲律宾、澳大利亚等国，由于没有“糖爸爸”的照顾，损失很大。

因此，世界糖市场实际是被进口限额、出口补贴、固定合同等所控制，就无法激起产糖业的积极性。

糖是一项大买卖，每年世界产值约110亿美元。它又是国家经济发展的一个标志，因为它不但是一项农业，也是一项工业。炼糖工业比小麦、咖啡等农产品需要更复杂的加工技术。此外，它又是人民食品水平提高的一项标志。一般情况，人民对糖消耗量提高的过程常自人均年收入400美元开始直至人均年收入6,000美元，在这过程中逐步提高。如果占世界人口很大比重的印度和中国的人民收入增加，世界糖产量至少需增加一倍。世界很多发展中国家的经济正在发展，世界糖业前景必将扩大生产。

为了发展糖以及其他农产品的生产，“关税贸易总协定”有必要将反制成品倾销的规定也扩大到农产品方面去。

资料来源：英国“经济人”杂志1985/8/15 P9-10