

从生产要素的国际移动 看我国开展对外经济合作的重要性

相 重 光

当前的世界是一个相互依存的世界。相互依存的程度将与日俱增。国际经济交往愈益频繁，国际经济合作日趋发达。究其实质却涉及一个重要的内涵即：生产要素的国际移动、结合和重新配置。生产要素通过国际间的移动、结合和重新配置可以更好地发挥其促进世界各国经济发展的作用。就我国而言，大力发展国际经济合作，积极利用国际间生产要素的移动，实为贯彻对外开放政策，振兴我国经济的一条重要措施。

生产要素的国际移动是世界经济的客观事实和发展趋势

生产要素是进行物质资料生产所必须具备的因素或条件。

一、技术、管理与信息是对生产三要素的合理补充

过去，人们熟知的生产三要素为：劳动力、土地和资本。随着科学技术的进步，规模经济的发展，新技术革命的兴起，现在人们又把技术、管理与信息归入生产要素之列。我看，这是符合经济发展的现实的，是完全必要的。就技术因素而言，现在，越来越为中、外学者所

等院校只被视为一种临时性的附带任务。按传统的习惯和现行的体制，高等院校是培养本科大学生的。干部教育属职工教育，除专科班外，都不能列入本科的教学计划。这就使干部教育处在可有可无的地位，办学得不到组织保证，两条腿走路的方针不能贯彻实现。另一个情况是临时性的各种短期培训班，办得太多，而且内容是“普及”性的，以致分散了精力，降低了高等院校的教学质量。针对这些情况，似乎应当考虑：多设一些专科班，使干部教育向“正规”化方向发展；尽量减少“补课”性质的普及班，以减轻老师的教学负担，使他们能够腾出手来进行提高教学质量的研究工作；创造条件，设立类似研究院性质的班次，担负“学校后”的教育任务。这样就可以使本科教育和干部教育取得有机联系，统一安排，从而不断提高本院的学术水平和教学质量。

干部教育有它本身的特点和规律。学员是在职干部，处在实践的第一线，属于学校后的成人教育范畴，对其学习的要求（包括内容和方法），不能和本科学生等同，加上其年龄和生活习惯等因素，更应有所区别。对此，也应当进行研究，并设立专职部门进行管理，以利取得更好的学习效果，保证中央确定的教育方针得以贯彻实施。

重视。科学技术进步可以以较少的资源耗费创造更多的产品来满足人们的需要。从国际范围看,技术进步和产品差异还可使创新的国家获得暂时的优势。因此,有人认为,以先进技术为基础生产新产品的能力,是形成比较利益的源泉。在大规模生产的情况下,若无科学的经营管理则难以取得应有的经济效益,难以适应国际市场的生存竞争。在面临新技术革命的今天,信息的重要已无需多言。因此,强调技术进步、信息灵通和管理的重要性,把技术、管理与信息都置于生产要素之列,这无疑是对由相对的生产要素所形成的比较利益的一种追加,是对要素禀赋论的一种补充。

二、生产要素的国际移动是当今世界经济的客观现实

在生产力日益迅猛发展的今天,国际经济关系愈来愈紧密,经济生活的社会化已越出一国范围而日益走向国际化。国际间的资本移动、技术转让、劳务合作,信息交流等,无不在迅速发展。以资本移动为例,除国际金融组织和政府间的援助、贷款和财政资助,跨国公司在世界范围内进行着大量投资外,国际上还存在着巨额游资。跨国公司在进行对外投资的同时,往往还伴随着技术转让。仅从上述资本的国际移动,即可看出,由于经济生活的愈益国际化,生产要素国际移动也随之扩大。各种生产要素还往往结合在一起进行国际移动。这就是当今世界不容忽视的客观现实,而且,呈现出不断发展的趋势。

三、推动生产要素国际移动的主要因素

推动生产要素国际移动的因素颇多,例如:自然资源的分布不均,科学技术的进步,规模经济的影响,世界经济发展的不平衡,国际分工的发展以及跨国公司的业务活动等等。经济问题是错综复杂的。这些因素对生产要素的国际移动也是相互作用、相互交错的,以下仅就科学技术进步、世界经济发展的不平衡以及国际分工对生产要素国际移动的作用,略抒管见。

1. 科学技术进步对生产要素国际移动的作用

科学技术是生产力。科学技术的进步,在某种意义上,对生产要素的国际移动起着决定性的作用。由于科学技术的进步,大机器工业的建立,规模经济的发展,生产力的社会化,势必日益越出一个地区、一个国家的界限。因此,生产要素必然要在国际间移动。世界各国,在不同程度上。相互依存的关系日益密切。

当前,由于工业发达国家要向尖端工业发展,同时为了避免环境污染,利用发展中国家廉价劳动力和原材料以减低成本等原因,通过跨国公司、资本输出、技术转让等途径,把一些劳动密集型工业、资本密集型工业向第三世界国家转移。显然,这种转移也推动了生产要素的国际移动和重新配置。

随着科学技术的迅速发展,技术容易老化,产品生命周期日益缩短,而研究与开发需要巨额的科研费用和大量的生产投资。这往往是中小企业,甚至一个大企业、或一般中小国家所难以负担的。因此,它们越来越走向国际经济合作和国际分工的道路,使生产专业化与协作,不仅在国内进行,而且,在世界范围内进行。各国、各企业都企图利用世界各国的技术优势、资源优势,也就是要利用世界各国的要素优势来降低其成本,提高其产品的质量,增强其产品的竞争能力。一些国家合作发展原子能工业、联合生产超音速飞机等都是明显的事例。它反映了一些新兴工业的建设和大型工程的建立已经走上国际经济合作的道路;它所使

用的技术、资本和其他要素已不再局限于一国的范围之内。生产要素的国际移动，在科学技术的推动下，已得到了进一步地发展。

2. 国际分工是推动生产要素国际移动的另一重要因素。

国际分工究其实质就是生产的国际专业化。国际分工不是一蹴而就的，它是随着生产力的发展而发展的，无疑，与生产要素的国际移动、结合和重新配置紧密相关。生产要素的国际移动强有力地推动着生产力的发展，进而又推动着国际分工的发展。换句话说，国际分工是推动生产要素国际移动的一个重要因素，而生产要素的国际移动又促进国际分工的发展。

一个国家在国际分工中的地位不是一成不变的。它是随着各国生产力水平的变化而变化的。生产要素是进行物质资料的生产所必须具备的因素或条件。在生产国际化、经济国际化的今天，一个国家要迅速提高生产力水平，赶上时代的步伐，就必须积极参加国际分工，充分利用各种生产要素在国际间的移动、结合和重新配置来为之服务。西方发达国家如此，新兴工业化国家对利用真正的要素移动来发展其民族经济也极为重视。

既有分工必有协作，国际分工与国际协作是密不可分的。一个明显的事实是，战后的国际分工已从产业各部门间的国际分工发展到国际间产业部门内部的分工。无论是从不同型号、不同规格产品的专业化；另件和部件生产的专业化还是从工艺过程的专业化看，它都反映了生产国际化、经济国际化的加强。国际分工愈向广度、深度发展，国际经济协作随之愈益密切。各种生产要素的国际移动、结合和重新配置必然随之不断发展。

当前的国际经济交往已从流通领域扩展到生产领域。国际分工本身就是属于生产领域的范畴。正因为此，国际经济合作应运而生，随之发展，且为各国所关注。生产要素在国际间的移动、结合和重新配置理所当然地随着国际分工和国际经济合作的发展而发展。

3. 世界经济的发展不平衡对生产要素国际移动的影响。

任何事物的发展是相对的，不平衡是绝对的。世界经济的发展也是不平衡的。发达国家与发展中国家固然经济发展不平衡，就是发达国家之间、发展中国家之间，经济发展也是不平衡的。东方与西方之间也是如此。

正因为世界经济的发展不平衡，所以世界各国都需要引进其稀缺的资源，以增强其经济实力。马克思曾经指出，一个国家的整个内部结构“取决于它的生产以及内部和外部的交往的发展程度”（见《马克思恩格斯全集》第三卷，第24页）。这就说明，一个国家不仅要充分利用其本国所拥有的生产要素，还要加强国际经济合作，利用别国的生产要素以弥补本国之不足，来适应其经济发展的需要。

世界经济发展不平衡导致生产要素国际移动的一个明显事例是资本的移动。战后初期，西欧经济由于战争的创伤，资本严重缺乏，加上美国的霸主地位，西欧要复兴经济，就不得不仰赖美国，于是，战后初期，美国资本大量流向西欧。随着西欧、日本的经济复兴，美国在国际经济中的地位相对削弱，因此，在资本的国际移动方面就出现了美国、西欧、日本相互渗透的情况。

从技术进步看，过去日本是采取“拿来主义”，大量引进外国技术，从而促进了日本科学技术和经济的发展。现在日本已成为一个经济大国，已从“贸易立国”过渡到“技术立国”。表现在技术贸易方面，日本已成为世界上的一个重要技术出口国。工业发达国家虽然科学技术比较发达，但是，各国、各企业之间也是参差不齐的，所以，它们也需引进技术，以填补某些技术上的空白或解决其薄弱环节。因此，发达国家在国际技术贸易额中占着绝大比重。

某些新兴工业化国家由于科学技术进步，现在不仅引进技术，而且也开始输出技术。

当前国际经济交往频繁，无论是资本移动、技术转让、劳务合作抑或工业发达国家将劳动密集型产业向发展中国家转移，其中都涉及生产要素的转移、结合和重新配置。这种频繁的国际经济交往正是世界经济发展不平衡的需要。所以世界经济发展不平衡也是推动国际间生产要素移动的一个重要因素。

以上仅从生产要素的国际移动是当今世界经济的客观现实，并就科学技术进步，世界经济发展不平衡以及国际分工的发展对推动生产要素的国际移动、结合和重新配置的作用略加探讨。至于各国政府所采取的政策，跨国公司在这方面的影响等不拟赘述。无疑，这些因素也是极为重要的。

生产要素的国际移动导致国际经济合作的发展

一、对一国所拥有的生产要素的作用应动态地来看待

随着科学技术的发展，经济生活的日益国际化，以及生产要素国际移动的扩大，使一国所拥有的生产要素的作用，动态化的情况显得更为明显，更为突出。

试以土地的作用为例，美国和日本等国科学技术发达，他们利用科学种田，农产品的产量大增。美国的谷物出口已达到世界谷物出口的一半，成为世界上农产品出口的大国之一。即使日本，它的粮食自给率也大大提高了。相形之下，传统上以生产农产品为主的第三世界国家，由于科学技术不发达，不能采取科学种田的方法，因此，他们的农业反而落后了。过去，这些国家和地区向发达国家出口粮食，现在，却要从发达国家进口粮食。这种情况说明，不仅要动态地看待土地的作用，而且要结合科学技术、科学管理的综合利用来看待。

生产要素，归纳起来，就是人和物两个方面。劳动者和生产资料始终是生产的因素。在科学技术高度发达的时代，对人的素质，无疑也提出了新的要求。知识在成倍增长。信息在迅速传递和反馈。因此，人在生产过程中必须适应这种变化，才能借助劳动资料，使劳动对象发生预定的变化，形成适合人们需要的新的物质资料。人若无视变化中的客观世界，不求知识更新，他的劳动也就逐渐为人们所难以接受，更谈不到作出适合时宜的正确抉择。显然，人的素质是关键。日本已成为经济大国，但是，他还重视引进科技人才。对学有专长者，他们不惜重金礼聘。他们认为，纵然是研究方法不同，也可开阔思维，扩大思路。也正因此，教育才被人们认为是潜在的生产力。最近，中央负责同志明确指出：“我们国家，国力的强弱，经济发展后劲的大小，越来越取决于劳动者的素质，取决于知识分子的数量和质量。”教育要出新时代需要的人才。可见，中央对教育工作和人才的重视。人的素质要适应四化建设的需要。

以上事例证明，客观世界在变化，人与物的作用都要适应这种变化。我们对一国所拥有的生产要素的作用也要从动态来考虑，绝不能静止地来对待。

二、生产要素的国际移动、结合和重新配置对经济发展可起促进作用

马克思曾经指出：“如果一个国家的工资和土地价格低廉，资本的利息却很高，因为那里资本主义生产方式总的说来不发达，而另一个国家的工资和土地价格名义上很高，资本的利息却很低，那末，资本家在一个国家就会使用较多的劳动和土地，在另一个国家就会相对

地使用较多的资本。在计算两个国家之间这里可能在多大程度上进行竞争时，这些因素是起决定作用的要素”。（《资本论》中文版第3卷，第988—989页）

马克思的这段话清楚地为我们阐明了，生产要素不仅在剧烈地竞争中起着决定性的作用，而且，在促进生产、发展经济中也具有极为重要的意义。

在国际间生产要素分配不均的情况下，生产要素的国际移动、结合和重新配置就成为促进生产、发展经济的重要问题之一。

“沙中之国”的尼日尔之所以成为“铀中之国”，不仅由于原子弹的发明，而且，还由于借助先进科学技术来勘探、开采和提炼，否则，铀还要深埋地下而成为宝贵的矿藏。

美国可谓今天世界上经济、科技高度发达的国家之一，但它也不能说什么都能自给。据统计，一个现代工业发达的国家必需的74种非动力矿物中，美国就有30多种依赖从国外进口，特别是稀有金属，其进口量占消费量一半以上的有：铂、铬、锡、锰、镍、锌、铝、汞等。即使农产品，它所消费的咖啡、可可、茶叶、香蕉也都依赖进口。众所周知，石油也是美国的大宗进口商品之一。

日本虽是个岛国，资源匮乏，但是，近年来，日本已成为一个经济大国。日本随着其外贸顺差的直线上升，大举对外投资，其方式多种多样，如购买外国股票和债券以及在世界各地建立工厂等。毫无疑问，不能排斥日本在这些活动中没有通过对外投资猎取海外资源的因素；没有通过资本要素的移动来和其他要素相结合的因素。

土地虽是不能移动的生产要素。但是，它如果和其他生产要素相结合，不毛之地的干旱地区可能成为重要的矿产区、畜牧区、农产区或和水产区。

当然，必须看到，发达资本主义国家，现在正利用其资本、技术、信息以及经营管理方面的优势，在国际范围内推行经济扩张。但是，就各国在经济国际化的进程中互相合作和交流，对发展经济这点看，如果运用得当，还是有利的。一些新兴工业化国家，由于他们采取了各种措施吸引外资，引进外技，使外资、外技与其本国资源结合起来，而使其民族经济得到了发展，可以为例。

凡此种种，既表明国际间的相互依存关系，也说明了通过国际间的要素移动、结合和重新配置，进一步加强了国际经济合作，从而有利于经济发展。对合作双方来说，可获得经济互补性的好处。

三、生产要素的国际移动必然导致国际经济合作的多形式、大规模。

国际经济合作的形式是多种多样的，既可以是资本的合作、也可以是劳务合作、技术合作；具体如来料加工、来样加工、来图加工、补偿贸易、合作生产、合作经营、合作研究、合资经营等等。由于各种合作方式不同，合作各方不仅在合作期限方面有长短之别，而且，在合作关系方面也有松散与紧密之分。从生产要素在国际移动中的结合程度看，也是多种多样，难以尽述。以劳务合作为例，一些发展中国家以体力支出型的劳务输出为主；而西方发达国家如美国则倚仗其资金和技术的优势着重于发展银行业、保险业、旅游业和咨询服务等智力劳务。无论是补偿贸易、合作经营、合资经营都往往涉及技术的国际转移甚至经营管理知识的传播。

当前的国际经济合作已把贸易和生产交织在一起。生产要素的国际移动与结合已使国际经济合作的形式愈来愈多样化。

由于生产国际化、资本国际化以至整个经济生活的国际化，所以很难以一个完整的统计数字来说明整个国际经济合作的规模或其发展速度。以下仅举劳务贸易和技术贸易为例。

据统计，1960—1970的十年中，劳务贸易额翻了一番。1970—1975年期间又翻了一番。目前，全世界劳务贸易额每年约为4.000亿美元为世界贸易额的1/5。

世界各国的技术贸易额，1965年，仅为30多亿美元。1975年已增长到110多亿美元。十年之间，国际技术贸易额增长约达三倍左右。估计到1985年可达四、五百亿美元。

由此可见，生产要素的国际移动导致了国际经济合作的形式日趋多样，规模日益扩大，速度愈益加快。

大力发展国际经济合作是我国贯彻对外开放 政策的一项重要措施

一、对外开放的一个重要因素就是要引进我国稀缺的要素。

我们的祖国是一个伟大的社会主义国家。我国幅员辽阔，资源丰富，人口众多，建国以来，我们已逐步建成一个完整的国民经济体系。但是，我国工业设备陈旧，科学技术与交通通讯等方面同工业发达国家相比还有不小的差距。我国的建设资金也不宽裕。因此，我们的国民生产总值与人均收入都不高。我们还是一个发展中国家。

从生产要素的角度看，我国在劳动力、土地与自然资源等方面是丰富的。可是，在科学技术、信息、科学管理以及资本方面则相对落后或不足。

党的十二次全国代表大会已为我国经济建设确定了总的奋斗目标。这就是从一九八一年到本世纪末的二十年，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番。实现了这个目标，我国国民总收入额和主要工农业产品的产量将居于世界前列，人民的物质文化生活可以达到小康水平。

为了实现上述奋斗目标，党的十二大进一步肯定了对外开放政策。对外开放的一个重要因素就是要引进我国稀缺的要素，也就是要利用两种资源——国内资源和国外资源来为我国的社会主义建设服务。小平同志讲的三个“面向”，即“面向四化、面向世界、面向未来”，是有很强的针对性的，是具有远大战略意义的指导思想。

对外开放政策是马克思主义理论在我国经济建设中的具体运用和发展，也是振兴我国经济的一条国策。它是符合客观经济规律要求的，是顺应世界和历史潮流的，是符合我国国情的，是十分正确的。

当代的世界是开放的世界。关起门来搞建设，社会主义现代化建设是不可能加速进行的。封闭式的产业结构是以国内资源为依托的，现代化的大生产必然要求依靠国内资源的同时兼采国际资源，产业结构本身就提出了对外开放的客观要求。从战后经济多层次国际化的发展，也可看出，对外开放已成为一种世界潮流。可见，任何国家要想跳跃式发展，就不能闭关自守，而必须因势利导，对外开放，重视发展国际经济合作。

二、发展国际经济合作是贯彻对外开放的一项重要内容和政策措施

国际间的商品流通固属重要，但是，当今，国际经济交往中已不仅仅是单纯的商品流

通。国际经济交往已从流通领域发展为生产领域内的国际经济合作和技术协作。任何一国,在进行社会大生产时,它的资源不可能是完全自给自足的,技术既不可能在所有领域领先,也不可能永远处于领先地位。我们必须利用这种客观情况,积极开展国际经济合作,使国内具有优势的生产资源得到更好地利用,稀缺的资源可以从国外得到补充,从而有利于国民经济的发展。

有人说,当前,国际上有四项巨大资源,一是国际上大约有 8.000 亿美元的银行存款和游资;二是有一百几十万项成熟的先进技术和专利(不包括尖端高级技术);三是有各类教授、专家(包括退休下来的)100余万人;四是每时每刻均在产生大量经济、科技、金融等信息资源。这是世界人民共同的财富,谁都可以利用。(见《国际金融研究》84年第三期)我们开展国际经济合作就是要很好地利用生产要素的国际移动,把我们真正需要的要素引进来,如引进技术,利用外资等,使其和我们自己的要素相结合,合理配置,从而对我国的社会主义建设发挥积极有效的作用。

开展国际经济合作必须加强统一规划。只有加强规划才能按照我国经济建设的需要更有效地利用国际间生产要素的移动,才能提高其经济效益。避免重复引进,以免浪费。

在统一规划下,开展国际经济合作必须注意综合化、多极化、多样化。综合化就是指国际间生产要素的移动,如资金、技术、人才、信息等往往交织在一起,要注意综合利用。多极化是指国无论大小,都各有所长,各有所短,只有多方位地开展国际经济往来,才能博采众长,做到以天下之长,补一国之短。多样化就是要根据项目的性质,合作双方的具体情况,采取灵活多样的形式。这样可以有利于国际经济合作的开展,把它搞得更活。

当然,除此之外,还有不少问题值得探讨如:投资环境的改善,国内市场的开放,把现行合作项目办好以及加强人才培养等等都是开展国际经济合作中极其重要的问题,值得总结,深入研究,不多赘言。

结 束 语

总之,我们必须把发展经济的视野从国内扩大到国外,在统一规划下,积极而有效地利用生产要素的国际移动,大力开展国际经济合作,为我国的经济振兴服务。正如1981年,赵总理在五届人大四次会议上的报告中指出的:“实行对外开放的政策,加强国际经济技术交流,是我们坚定不移的方针。我国的四个现代化建设需要国际的合作”。赵总理还指出:“社会化的大生产的一个根本特点就是交换的扩大,而且已经从国内扩大到国际交换。同国际市场联系起来,扩展对外贸易,引进先进技术,利用外国资金,以及发展各种形式的经济合作,所有这些都是以自己的长处,通过国际间平等互利的交换,补自己的短处,这不但不会妨碍而且只会增强自力更生的能力。”赵总理的报告明确地阐明了实行对外开放,发展国际经济合作是我国加速实现四个现代化建设的需要。

我国日益巩固和发展的安定团结的政治局面;已经走上稳定、持续、协调发展道路的经济;逐步完善的法制;丰富的资源以及巨大的市场等等都是大力开展国际经济合作,更有效地利用国际间生产要素移动的有利条件。

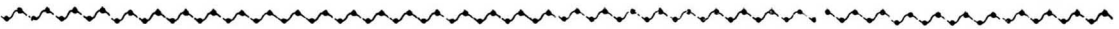
几年来的实践说明,开展国际经济合作对于重点项目建设的加强,科学技术的进步,企业的技术改造,新的生产领域的开拓以及国民经济的调整和发展, (下转第33页)

用上适用“国民待遇”。目前在中外合资企业中，如在捐税、银行担保、国家银行贷款利率，宾馆收费，码头、仓库使用，船舶的内河航行和沿海航行等方面，都存在着能否适用“国民待遇”问题。此外，按照关税与贸易总协定的多边“最惠国待遇”原则，如东道国对任何一国在某一范围给予“国民待遇”，就应当无条件地适用于其它享有“最惠国待遇”的所有国家，我国一旦参加关税与贸易总协定，就要根据“总协定”的规定办事。这些问题涉及国际法和国内法的研究，须以国内法和国际协定的方式逐步解决的。

(7) 职工工资福利

经济发达国家一般实行高工资、高消费制，我国则是低工资、低消费制，如在房租、水电等公用事业费用、医疗保健以及粮食价格方面，实际上是由于国家的补助而形成的低生活费用。在合资企业中，本应当中外职工同工同酬，但如果合资企业的职工既享有高工资待遇，又享有在我国生活的低生活费下的各种社会福利，这将和本国企业的职工的待遇发生很大的差距，也是不合理的。可行的办法是，在取得双方谅解情况下，对合资企业中方职工按人数收取一定的福利基金费。随着我国经济体制的改革，某些差距今后可能会逐渐缩小。

以上只是结合我国的具体实际，探讨在我国引进外资时作为东道国应当注意研究解决的一些主要问题，此外还有很多问题，这里不一一提出。



(上接第 22 页)

都起了积极的促进作用。成绩是显著的。

尽管如此，但是，我们在国际经济合作方面毕竟还起步不久，还处于一个新的开端阶段，而国际经济合作本身又内容丰富，涉及面广，这就需要在实践中不断摸索和总结，并结合我国国情不断予以充实、发展。

国际经济合作是一块新的沃土。我相信，经过一段时期的耕耘和培植，在这块沃土上将会开出更鲜艳的花朵，结出丰硕的果实，为祖国的经济振兴发出它应有的光和热。