

# 在《决定》指导下，进一步实行对外开放

## ——学习中央《关于经济体制改革的决定》之体会

李 邦 君

中央关于经济体制改革的决定(以下简称《决定》),在规划以城市为重点经济体制全面改革蓝图的同时,对我国对外开放的必然性、必要性和继续放宽政策等问题作了专门精辟论述,通篇贯穿着开放的精神,丰富和发展了马克思主义对外经济理论,对进一步对外开放具有指导意义。就此谈几点粗浅的学习体会。

### 一、《决定》阐明的社会主义商品经济属性 是对外开放理论的重大突破

世界各国和地区相互开展经济技术交流,是生产社会化和商品经济发展的客观要求。早在一百多年前,马克思和恩格斯就指出:“由于机器和蒸汽的应用,分工的规模已使脱离了本国基地的大工业完全依赖于世界市场、国际交换和国际分工。”(《马克思恩格斯选集》第1卷,第132—133页)并指出:“资产阶级,由于开拓了世界市场,使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。”(同上书,第254页)资本主义已经实现了世界范围的生产社会化,任何民族和国家都不可能脱离这种密切的世界联系,社会主义国家当然也不能孤立于世界之外,应该根据马克思主义基本理论、世界经济国际化的客观事实和本国的具体实际,实行对外开放,发展对外经济关系。

社会主义国家对外开放,是列宁首先提出和实践的。在苏联十月革命胜利后不久,列宁通过总结“战时共产主义”的经验教训,实行以发展商品货币关系为内容的新经济政策,并通过租让制形式,利用外资,引进技术和设备,发展对外经济贸易,对恢复和发展苏联当时的经济起了积极作用。但是,后来由于对社会主义经济属性在理论上一直争论不休,所以使社会主义国家对外经济关系的步子迈不开。我国长期受产品经济和自然经济论的束缚,把商品经济看作是社会主义制度的“身外”物或“异己”力量,实行半封闭式的经济政策,对外经济关系发展缓慢。从1950年到1979年的三十年间,我国的出口总数一般只相当于当年工农业生产总值的2—4%,而同期许多国家和地区的出口贸易额却占国(区)内生产总值的比重在20%左右,有的还更高。从1952—1977年的二十五年间,我国引进的技术和成套设备为706项,其中400多项主要在五十年代末来自苏联和东欧一些国家。至于利用外国资金,除在五十年代向苏联借款三亿美元外,一直到七十年代中期没有使用过国外政府贷款;从1962年到1976年,利用国外资金的方式,主要局限于出口信贷中的卖方信贷。造成这种情况的原因,除了客观条件以外,在主观上主要是没有认识社会主义经济具有商品经济属性,因而不可能对外开放,积极地利用国外的市场、资金、资源和技术,为社会主义经济建设服务。

对外开放是当代生产社会化和国际化的总趋势。近几十年来，特别是战后以来，生产力由一国社会化走向国际化已成为世界历史发展的潮流。不仅发展中国家充分利用当前国际上的有利条件，大力推进国际经济技术交流，发展民族经济，而且连美国、日本等发达国家也在进一步放宽政策，实行开放，相互投资，加快引进、消化和创新，促进经济继续发展。因此，当代的世界是开放的世界，各国的生产和消费变得更加世界性。《决定》根据马克思主义世界经济互相依赖的基本原理，而对当代世界开放的基本事实，明确指出：“在当代，生产力和科学技术的发展更加迅速，尽管国际关系错综复杂，矛盾重重，但总的方面来说，国际性的经济技术联系仍然很密切，闭关自守是不可能实现现代化的”。这样《决定》揭示了社会主义国家实行对外开放的必然性。而这一论断，是以承认社会主义经济具有商品经济属性为理论前提的。

正因为社会主义经济具有商品经济属性，所以不仅在国内有大力发展商品经济的必要，而且还要把国内商品经济同世界商品经济联系起来，走向世界市场，大力发展对外经济关系。十一届三中全会后，我们党基于这种认识，针对我国经济建设面临资金、技术缺乏的实际情况，提出充分利用国内和国外两种资源、开拓国内和国外两个市场、学会组织国内建设和发展对外经济技术交流两套本领的指导思想，把对外开放作为我国长期的基本国策。邓小平同志指出：“中国的经济要发展，要实行对外开放政策。”并强调开放政策“不是收而是放”。赵紫阳同志在阐述“七、五”计划期间建设方针时也指出：“对外开放不是权宜之计，而是我国的基本国策，对此必须有长期的观点，作长期打算。”《决定》总结和概括了这些新的理论观点。把社会主义对外开放同商品经济属性挂起钩来，作为社会主义商品经济发展的必然要求，是马克思主义理论上从来没有解决的问题，《决定》科学地解决了，因而是对外经济理论上的一个突破性的发展。

《决定》在肯定社会主义商品经济属性的同时，着重指出：要“明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律”。这对于转变发展对外贸易的战略思想有重要意义。过去我国长期来把计划经济同价值规律对立起来，开展对外贸易不能运用价值规律。实际上，对外贸易是国际商品交换，价值规律必然在起作用。由于国际市场上的商品交换是按照国际价值来进行的，因此，我们对资本主义国际市场的交易必须考虑价值规律的作用，如国际市场各类商品的供给、需求和价格变动，自觉运用价值规律，在计划上除若干主要商品还保持指令性计划外，应当尽量多用指导性计划，以便外贸企业根据国内外供求和价格，灵活掌握，以提高外贸的经济效益。

## 二、《决定》阐明的发展社会生产力是对外开放的出发点

社会主义国家实行对外开放，在社会主义发展的不同阶段有不同的要求。苏联在二十年代按照列宁的思想实行对外开放，主要是为了“恢复我国的大工业，并切实地改善工农生活状况”（《列宁选集》第4卷第548页），我国在五十年代按照毛泽东关于要同资本主义国家做生意的思想，发展对外贸易，也主要是为了恢复国民经济。而社会主义发展到现阶段，实行对外开放，就不只是考虑恢复经济的问题，而是要把它放在发展社会生产力和促进社会主义现代化建设的战略地位上。《决定》指出：“社会主义的根本任务就是发展社会生产力，就是要使社会财富越来越多地涌现出来，不断地满足人民日益增长的物质和文化需要。”在《决定》的第八部分对开放的任务又专门作了论述，指出：“我们要迅速发展各项生产建设事业，较快

实现国家繁荣富强和人民富裕幸福，必须调动一切积极因素，……在独立自主、自力更生、平等互利、互守信用的基础上，积极发展对外经济合作和技术交流”。同时，又指出：“十一届三中全会以来，我们把对外开放作为长期的基本国策，作为加快社会主义现代化建设的战略措施。”这都表明了对外开放的出发点。

把发展社会生产力作为对外开放的出发点，是实现我国经济发展战略目标的需要。建国三十六年来，我国国民经济发展是较快的。1984年，我国社会总产值比1950年增长17.7倍；国民收入比1950年增长9.5倍。从1979年以来，我国国内生产总值连续六年以平均每年8.2%的速度向前发展。我国经济发展的速度，不仅是旧中国无法比拟，而且也超过英、美等发达资本主义国家。据世界银行的资料，1961年至1982年，我国人均国民生产总值的增长速度，平均每年为5%，在十八个国家中居第二位。从1978年到1983年，我国城乡居民消费水平，平均每年提高7.3%，远远超过1953年到1978年的二十六年间平均每年增长2.2%的速度。一些主要工农业产品已进入世界前列。但是，应该看到我们经济的发展主要靠增加劳动和物化劳动的消耗而取得的，经济效益低，同一些发达国家相比有较大差距。因此，我们党提出实现四个现代化，目标是到本世纪末实现工农业总产值翻两番，达到人均收入约八百美元的小康水平。要实现这个战略目标，就要不断提高经济效益，就要致力于发展科学技术和改进管理方法。实行对外开放对此有积极作用。邓小平同志在答意大利记者问时说：“吸收外国资金、外国技术，甚至包括外国建厂，可以作为我们发展社会生产力的补充。”又说：“我们学习先进的技术、先进的科学、先进的管理来为社会主义服务，而这些东西本身并没有阶级性。”

把发展社会生产力作为对外开放的出发点，又是迎接世界新技术革命挑战的需要。《决定》指出：“正在世界范围兴起的新技术革命，对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。这就要求我们的经济体制，具有吸收当代最新科技成就，推动科技进步，创造新的生产力的更加强大的能力”。这对我们这样不发达的社会主义国家来说更加迫切。据调查，我国技术装备素质是相当差的，城市企业的固定资产虽然已达数千亿元，但属于五、六十年代的老设备占70%，七、八十年代的设备只占15%，还有15%是三、四十年代的老设备。由于企业素质差，不少产品的质量落后于世界先进水平。以机械工业为例，我国机械工业的产品现在只有两万多种，而发达国家一般有几万种；在两万多种产品中，属于七、八十年代水平的只占5%，属于六十年代水平的占35%，其余60%只相当于五十年代的水平。要迅速改变这种技术落后状况，必须抓住当代科学技术日新月异的有利时机，吸收人类先进的技术成果，提高自己的科学技术水平。否则，不仅不能跳过某些传统工业的发展阶段进入先进行列，而且还会拉大我们同世界先进水平的距离。要迎接新技术革命的挑战，必须积极参加国际上的知识和智力的竞赛，努力发展自己的科学技术，进行智力开发。《决定》提出“尊重知识、尊重人才”的重要思想观点，对于造就一代创新、开拓、善于利用和处理信息、适应对外开放需要的经济贸易人才，具有指导意义。

把发展社会生产力作为对外开放的出发点，也是吸收先进的管理方法的需要。当代许多国家已经把管理科学、现代自然科学和科学技术成果综合地运用于经济管理和企业管理。对于这种现代科学管理的理论方法，我们是很需要的。我国过去自然经济思想浓厚，对组织社会化大生产的经验很缺乏，而资本主义在其几百年的发展中已经积累起丰富的组织社会化大生产的经验，我们把它吸收过来对于发展社会生产力是有积极作用的。《决定》从发展社会生产

力出发，提出“必须吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营管理方法”，是正确对待外国经验的反映，也是对外开放的重要任务和要求。

总之，通过对外开放，不仅能引进先进技术，先进科学知识，而且能学习先进管理方法，因而使我国社会生产力能得到迅速发展，加快社会主义现代化建设进程。这是检验对外开放得失成败的最重要的标志。

### 三、《决定》阐明的若干方针政策为我国进一步 对外开放指明了方向

《决定》指出：“今后必须继续放宽政策，按照既要调动各方面的积极性、又要实行统一对外的原则改革外贸体制，积极扩大对外经济技术交流和合作的规模”。这为我国进一步实行对外开放指明了前进方向。这些方针政策包括：

#### （一）在对外开放方面，今后必须继续放宽政策，积极扩大对外经济技术交流和合作的规模

十一届三中全会以来，我国对外开放已取得显著成效。从1980年到1983年，我国进出口总额增长57%，1983年的进口总额占当年工农业生产总值的比例为10%。目前，我国已同世界上170多个国家和地区建立了经济贸易关系。五年来，我国以各种方式实际利用外资总额已达到146亿美元，相当于“六、五”计划期间（1981—1985）国内基本建设投资的15%；引进先进技术和设备579项，相当于过去二十五年引进项目的80%。同时，这几年已在58个国家和地区开展承包工程和劳务合作，签订合同1600多项。在海外开办合营企业65个，总投资约1亿美元。此外，还为50多个国家提供了帮助，建成170多个成套项目。但是，我国对外贸易同我国在国际上的地位还很不相称。1983年出口总额只占世界出口贸易总额的1.2%，在工农业总产值中所占的比重虽然已达10%，但仍是落后的。1980年世界上已有三分之一国家的出口总值已占国民生产总值30%以上；我国的对外经济技术合作的规模还不小。以对外承包工程和劳务合作为例，我国近几年劳务合作的收入仅28亿美元，而南朝鲜1978年一年的劳务合作收入就近90亿美元。以上说明，在扩大对外贸易和对外经济技术交流和合作的规模方面，还有待继续努力。而要进一步扩大对外贸易和对外经济技术交流和合作就必须进一步放宽政策。

我国对外开放的渠道和形式也是多种多样的。《决定》指出：“利用外资，吸收外商来我国举办合资经营企业、合作经营企业和独资企业，也是对我国社会主义经济必要的有益的补充。”这说明“三资企业”不是社会主义经济的异物。从法律上看，它们是依照我国法律程序登记注册，受我国法律管辖和保护，成为我国的法人；从所有制看，合资、合作经营企业都有我们的股份或份额，至于独资企业也是在我国法律、政策的管辖下从事活动，不能为所欲为。同时，它们同我国经济有着千丝万缕的联系，直接或不同程度地参与我国社会生产分工，并且最终要成为我们的企业。因此，应遵照平等互利原则，放宽政策，积极采用多渠道、多种形式利用外资。

我国的对外开放是面向全世界的，也是在全国范围内实行的政策，必须采用多层次。十一届三中全会后，我国首先在深圳、珠海、汕头和厦门设置四个经济特区，这是开放的第一层次。邓小平同志对经济特区的意义和作用作了高度概括，指出：“特区是窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。”以后，按照邓小平同志的指示，又进一步开放十四个沿海城市和海南岛，实行特区的某些政策，这是开放的第二层次。《决定》指出：“努力办好经济特区，进一步开放沿海港口城市。”这是对这两个开放层次提出的要求。在《决定》精神指导下，我国又决定开辟开放地带。第一步先开放珠江三角洲、长江三角洲和闽南小三角地区；第二步再开放胶东和辽东半岛，这是开放的第三层次。通过经济特区——开放城市——开放地带，从沿海到内地，从南到北，从东到西，推动全国经济技术发展，这说明我们在地区上的逐渐放宽。

## （二）要按照既搞活又统一对外的原则，改革现行外贸体制

赵紫阳总理在六届人大二次会议的政府工作报告中指出：“为了进一步发展我国的对外贸易，外贸体制也必须逐步改革。对外贸易，必须实行统一领导和归口管理，克服政出多门的现象，同时又要适应新情况，进一步搞活，采取有力措施，调动各方面的积极性。”这次中央《决定》和国务院确定的外贸体制方案，都强调了这个问题。现在，外贸体制改革的原则和方向已明确，关键的问题是落实。

外贸体制改革的中心环节是增强企业活力。为把外贸企业搞活，外贸体制改革要着重从有利于工贸结合、技贸结合，有利于政企分开两方面来进行。政企分开后，外贸企业向专业化、社会化的方向发展，成为自主经营、自负盈亏、相对独立的经济实体，具有自我改造和自我发展的能力；国家减少统一经营商品，对统一经营以外的其它商品允许若干外贸企业在批准的经营范围交叉经营，开展竞争；允许跨地区组织货源，自由委托代理；要实行指令性计划和指导性计划相结合，并尽量缩小指令性计划范围，扩大指导性计划范围，主要运用经济杠杆来管理。这样，既可以调动基层和企业的积极性和主动性，又可以发挥脑力劳动者和体力劳动者的智慧和创造力，促进外贸企业生动活泼的发展。

坚持统一对外，是社会主义外贸的一贯的原则，也是搞活外贸企业的重要前提。决不能因为外贸要搞活，允许开展竞争，以局部利益而损害统一对外。在国际市场瞬息万变、竞争激烈的情况下，开展外贸如不坚持统一对外，各自为战，自相竞争，不仅窒息企业的活力，而且让外商钻空子，使肥水落入外人田，国家遭受损失。坚持统一对外，是维护国家根本利益的需要，是社会主义制度优越性和我们经济力量之所在。因此，国家行政机构必须通过计划，以及经济手段、行政手段和经济立法，着重抓好统筹、协调、监督和服务工作，加强宏观指导和控制。只要宏观上管住管好，微观上放开放活，新的外贸体制必然具有生机和活力，我国外贸的微观经济效益和宏观经济效益也一定会得到提高。