

英国的投资环境

高 锦 海 摘译

一、政府对吸收外资的态度

英国欢迎外国的直接投资由来已久，特别欢迎那些能扩大就业机会和具有最新技术能力企业的投资。自第二次世界大战结束以来，许多美国企业在英国投资建厂。英国劳动力的质量和可靠性以及英国政府和地区政府企业所提供的协助和合作使它们对其投资回收的利益感到满意。到1980年底，美国向英国投资的金额已达280亿美元以上，超过了除加拿大以外的其他任何一个国家，占美国全部海外投资总额的13%。

英国作为美国企业的一个投资场所之所以赢得信誉，不仅仅是因为两国具有极为相似的文化和在语言上没有障碍，还由于具有许多其他主要因素。经验告诉我们，英国负责吸收国外直接投资的促进机构似乎更欢迎美国的投资。它们相信美国企业在经营上比别国的企业更为开放，而且更愿意把技术和先进的管理技能提供给当地的工业。美国企业倾向于支付最高工资的这一做法也在英国工人组织中受到欢迎。美国企业对当地社会事务的关心、对雇佣职工的公平合理的待遇以及出色的培训计划也赢得了英国公众的赞赏。仅仅在少有的几个事例中，美国企业曾关闭其他在英国的机构，我们注意到在英国公众中并没有任何消极影响。但是即使这些少有的事例也没有给美国工业留下了明显的坏印象。

英国工业部的一个分支机构——英国投资局（The Invest in Britain Bureau-IBB），被指派为促进外国企业向英国投资的工作机构，它同工业部的地区办事处、地区发展机构以及地方当局等合作，对外国企业在英国经营业务寻找最可能的和最好的地点进行指导。IBB与美国驻外国的大使馆和领事馆保持密切的联系。美国企业如果打算向英国投资可以从以上这些渠道获得资料。

英国还没有一些特别机构以协助外国企业在威尔士、苏格兰、北爱尔兰建立工厂，这些特别机构在美国也设有代表处，并与IBB保持密切的联系。此外，还有许多地方政府机构愿意帮助外国企业在它的地区内设厂。每一个地区性的机构都对决定向英国投资的投资者给以积极的鼓励。

二、对英国经济总的看法

联合王国对于准备在英国开展业务的贸易商和工业家们提供了一个极好的市场。英国人口有5600万，还必须加上与英国关系十分密切的其它可完全自由往来的欧洲共同体国家的二亿五千万人。设在英国的公司企业还可发现，英国与以前的联邦国家同样有着极为密切的联系。英国作为一个贸易国家具有悠久的历史，并且拥有在海外贸易、银行、保险、海运等方

面的专门知识，伦敦则被公认为是世界国际贸易的金融中心。

英国的基础设施能很好地适应发展工业的需要。有效率的公路和铁路系统和为数众多的航运和机场设施能有效地把货物输送到世界上任何一个地方。在能源方面英国能够自给自足。它是一个原油的纯出口国，也是一个天然气和煤炭蕴藏量丰富的国家。个人的燃料消费价格与世界市场的水平相一致。

尽管石油部门带来了促进因素(指北海油田的开发给英国经济带来的好处——译注)，但英国经济仍然面临着各种各样的问题，并在过去几年受到普遍衰退的影响。从1979年到1981年，工业生产和国内生产总值下降。劳动成本上升和劳动生产率下降使英国丧失了在某些传统市场上的优势。陈旧的机械设备和生产工艺以及资本投资的低收益率，使得不少传统工业所面临的问题更加严重。

尽管存在这些问题，但(近年来)英国经济已开始出现回升的迹象。紧缩货币政策和缩减政府开支收到了效果，通货膨胀率进一步下降，生产开始上升。然而副作用也是严峻的，随着大量工厂的倒闭，失业人数不断增加。

通货膨胀率在1983年整个一年内将稳定在7.5%左右。工资纠纷案件比例下降，批发价格的增长速度呈递减趋势，工业生产率增长，罢工和停工等情况是数十年来发生得最少的。由于英镑的贬值和油价的上涨使英国的出口额增加较快。并且由于企业适当扩大库存重新进货以及人民消费支出水平的增加使英国的进口也创造了高记录。贸易顺差有所上升。所有这些都表明英国的经济已从衰退中爬出谷底开始恢复。其恢复的速度将随着整个世界的经济形势，特别是欧洲共同体各国和美国的恢复速度而定。

三、投 资 政 策

在外国企业向英国投资的问题上，外国企业同英国本国企业享受同等待遇。政府对外资在个别企业或整个经济中拥有所有权的比重没有任何规定。政府仅保留对被认为是对国家经济命脉或国家安全有重要影响的企业实行接管的权力，但这种权力仅在极少的情况下使用。对过去已经国有化的企业规定过一些限制。

对外国投资者的收益汇回本国也没有任何限制，在纳税问题上，外国公司与英国本国公司也是同样对待的，政府只征收7%的公司税；这个税率可以说是欧洲最低的。非常驻的外国企业在英国继续开展业务，只对其英国的支公司或分支公司获得的利润征收一定的税。投资公司有资格获得许多折让，可以减轻，甚至可以减免交纳公司税的义务，特别在初开办的头几年内。

对技术转让没有什么限制条件。专利法、商标法以及特许权使用费政策与美国实行的政策极为相似，除了英国对欧洲共同体出口没有纳关税的义务这个主要的例外情况，英国没有其它出口优惠政策，英国的出口信贷担保局提供与美国进出口银行相同的服务。对合资经营企业没有什么要求或必须地方当局参加管理或管制等规定。

四、鼓 励 投 资 的 措 施

英国对外国投资给予多方面的鼓励。

1. 经济上的鼓励。

英国是欧洲共同体的成员，它的产品可以免税输往欧洲共同体的其他成员国市场。北大西洋公约组织成员国也给予英国生产防务用品及设备的生产商以比非北大西洋公约组织成员国产品更多的利益与好处。英国的5600万人民生活水平较高，为国内制造商销售其产品提供了一个强大的国内市场。英国与其联邦成员国的密切关系也有助于英国产品在销往这些国家时获得竞争上的优势。英国政府的采购政策有时有照顾本国产品的倾向，但自从1981年关于政府采购的一些新法令公布实施以来，这种倾向已经在慢慢地改变了。

2. 税收上的鼓励

企业在机器、工厂、设备的基本建设方面的投资，可以100%地免缴当年的税。工业厂房的基本建设可以在第一年减免74%的税，以后每一年减免4%。有关研究和发展方面的全部基本建设也可免缴第一年的税。企业还可以对现有存货因通货膨胀所造成的结果获得捐税上的减免。如开始阶段的利润不足以支付减免后的捐税负担时，可以被允许无限期地结转至下一期，用其他利润或由上一年的收入转回。正在扩建的企业，实际上可以在扩建时期内不交税。

3. 国家的鼓励

政府对那些有利于国家的能提高生产力的或能开发新产品的制造业项目提供特殊的鼓励措施。对有助于发展特别工业部门的投资给予核定成本25%的补助金或个别的例子给予与工业部签订合同的股份成本50%的补助金。这些项目包括产品和加工发展计划；软件产品计划；微电子发展计划；微型信息处理机应用计划以及政府资助的工业机器人发展计划。

4. 地区性鼓励

在那些希望发展重点新型工业的地区进行投资建厂，政府将提供补贴金。地区性的发展补助金将自动提供给在“发展特区”的厂房、设备、工厂等基本建设投资。补助金是免税的，而且不需在为英国税收目的而计算折旧时从资产成本中扣除。补助金的比例，在“发展特区”是22%，“发展区”是15%。这些补助金之外还有追加的补助，用以鼓励高度优先发展的项目，这些项目都是政府认为对加强地区性经济有重要作用的。包括能增加产量的；能提高生产力和提高就业机会或引进新技术的。这种补助没有固定的比例，而是由政府根据每一项最优先发展项目的需要而逐个地决定。

最高水平的鼓励是在北爱尔兰地区，它与英国其他地区有明显的差别，资本补助金高达50%，那里有政府建造的工厂能在一定期限内免收房租。在北爱尔兰的其他鼓励措施还有：工厂迁移该地区的费用可100%免除；免费培训工人；免除工业厂房的地方财产税；迁入该地区的关键技术工人的补贴；利息补贴以及研究和发展的特殊补助。

财政上的鼓励

除了英国政府所提供的补贴和援助之外，二个欧洲经济共同体的组织，欧洲投资银行(The European Investment Bank EIB)和欧洲煤炭和钢铁联盟(The European Coal and

Steel Community-ECSC) 也对英国的投资者提供条件优惠的贷款, 贷款额可高达固定资本的50%, 而且还通过“外汇风险担保计划”, 向投资者提供因汇率变动而遭致损失的担保。所有美国的生产厂商均有资格从出口信贷担保局(Export Credit Guarantee Department-ECGD) 获得援助。这个担保局的目的与美国的进出口银行(Eximbank) 的目的颇为相似。出口信贷担保局为出口商的海外贸易风险进行保险, 并且向银行提供担保, 使得厂商能向银行筹措到出口需要的资金。

伦敦是欧洲共同体的金融中心, 它和不发达国家及中东地区有着密切的金融往来, 是一个不论国内或国外资金均可投资建厂的极好地点。许多美国银行目前在伦敦都设有重要的分行, 美国的投资者可以利用这些美国银行在伦敦分行所提供的服务, 在英国寻求投资项目。有些美国银行业务范围扩充到对另售业务的贷款, 并能提供私人贷款和抵押贷款。英国已不再进行任何外汇管制, 对利润、股息和资本金均可毫无限制地汇往国外。

6. 企业区

1980年英国政府在国内各个地区建立了一系列的企业区, 并以减免税收负担和行政管制等措施来吸引投资, 包括: 发展土地税的免除; 地方财产税的减免; 100 %地减除有关工业基本建设投资和商业性房屋建设投资的税收; 免除申请计划项目的批准; 免抽培训税以及办理某些海关手续方面获得优先照顾。目前有11个这样的企业区正在进行中。

五、特殊要求

除了与上述各种纳税方面和财政方面的鼓励措施有关连的要求外, 没有其他特殊要求包括现有的和将来的。英国对移居境内的政策是只对那些具有特别技能而且不易在英国被人所取代的移民发放工作许可证。绝大多数的高级经理人员以及技术人员要获得工作许可是困难的, 一般性的雇员则往往在当地聘用。

六、投资政策变化的估计

估计在近期内, 投资政策不会有变化。如果工党在大选中获得胜利, 可能在投资鼓励方面会有较小的进展。

七、投资纠纷

不存在。

八、双边投资协定

未签定。

九、劳动

目前工人失业率在12%以上。有充足的劳动力, 特别是在需要帮助的地区内。在某些地区缺乏管理人才和某些熟练的技术工人。政府已经设立特别的培训计划并对已转来的工人提

供帮助。到英国去的外国居民必须在去英国以前取得工作许可证明。到英国去筹建新企业的主要负责人获得工作许可证明是不困难的。英国大使馆的领事机构对此能提供更多的信息。

尽管过去十年来工人的工资有所提高，但是与其他欧洲国家相比较英国仍然是一个工资相对较低的国家。外国资本的企业要受到与英国企业相同的劳资关系条例的管辖。

英国没有规定企业必须参加工会组织的法律，而事实上许多企业也并未参加工会组织。但是工会制度却是高度发展的而且充分运用工会代表劳方进行劳资谈判。根据工人的劳动生产能力，各个工厂企业的劳工管理关系有着很大的不同。虽然有许多报刊报导了有关停工的消息，但是许多企业在几年内未遇到罢工的麻烦，而大多数停工事件是集中在少数几个行业中——造船业；汽车制造业；采煤业；码头和铁路。在英国一些美国分公司没有参加工会，它们有着良好的劳工与管理的关系。

★摘译自美《外国投资的环境》



（上接第81页）

外贸信息资源的特点是其本身的复杂性，及各种参变因素之间又存在着复杂的关系，所以也只有通过电脑计算和逻辑判断的快速性、信息资料贮存的巨大性，才能使复杂的国际贸易的信息通过它的“智能级”的处理，及时得到反映，及时得到修正。美国电脑每年完成的工作量达四千亿人年，为美国现有人口工作量的二千多倍，这不仅是解决一个劳动力的问题，而更重要的是解决复杂而又多变的问题的“适时性”、“全面性”和“准确性”的问题。

电脑的智能作用还可以发挥在一系列问

题的决策上，如：价格问题、经济定货量问题、法律咨询问题等等广泛的领域，限于篇幅，只能另文详述了。

二十世纪只有十六年了，从世界经济发展来看，这十六年将是充满竞争、充满机会和巨大挑战的重要时期，我们只有充分利用电脑这个有力武器，大力发展信息技术，使我国的国际贸易逐步向信息化的国际贸易方向发展，才能取得对外经贸事业的迅速发展，并进而推动我国整个国民经济的高速发展，为实现2000年工农业总产值翻两番的宏伟目标而努力。