

亚太地区的经济发展与中国的战略

王 世 浚

进入八十年代以来，亚太地区的经济，虽也受到西方经济衰退的影响，但与其他地区相比，仍继续保持不断增长的趋势。这种增长，正在改变着世界经济的格局。怎样认识这种变化趋势，中国应当采取何种战略，本文想谈点粗浅看法。

一

亚太地区经济的迅速发展，主要表现在这个地区的多数国家经济增长率普遍提高，贸易额普遍增长，对外经济关系普遍有所加强。

最近十多年来，亚太地区许多国家的经济增长速度，的确引人注目。以东南亚国家联盟各国为例，1970—1982年国内生产总值的年平均增长率为：新加坡 8.5%，印度尼西亚 7.7%，马来西亚 7.7%，泰国 7.1%，菲律宾 6.0%^①，远远超过同期全世界的平均增长速度。根据亚洲开发银行发表的报告，1973—1981年，整个亚洲发展中国家和地区年平均实际增长率达 6.5%，比西欧同期增长率高一倍。1982年和1983年，欧洲共同体经济增长率仅分别为 0.4% 和 0.8%，而亚洲则分别达到 3.8% 和 5.6%。在亚太地区，日本的经济发展最为突出。1968年日本就已压倒西欧各国，成为资本主义世界仅次于美国的经济大国。进入七十年代后，虽然西欧与日本在战后持续二十多年的经济高速增长已成过去，但日本的经济增长速度仍然超过西欧。以石油危机后的1974—1979年为例，日本经济年平均增长率为 4.1%，法国为 3.4%，联邦德国为 2.5%，英国为

2.3%^②。近几年来，中国的四化建设，也对亚太地区的经济增长产生了重大的影响。中国的工农业总产值平均每年增长 10%，1984年中国的工农业总产值达到14.2%的增长率。1984年日本的经济增长率达到5.3%，东盟国家超过 5%（其中新加坡可达 7% 左右），澳大利亚可达 5% 左右^③。这样的增长速度，是其他地区，包括其他发达国家难以相比的。

在对外贸易方面的变化也很大，第二次世界大战后的三十年中，西欧一直是美国的头号贸易伙伴，可是，自七十年代开始，美国的对外贸易重心逐渐出现了从西欧转向亚太地区的趋势。目前，亚太地区同美国的贸易占美国外贸总额的 35%（其中美、日贸易额约占一半，美国同东盟国家的贸易额约占五分之一），大大超过美欧之间的贸易。日本是东盟国家的主要贸易伙伴，中国的进出口贸易也是以对日本、港澳、北美、东南亚、澳大利亚和新西兰等为主要对象的。

亚太地区的经济增长，显示出这一地区各国之间经济上的相互依存日益密切，经济技术的交流与合作也在不断增长。

亚太地区的经济增长现状，是二次大战后三十多年来这个地区在政治、经济上的变化与发展的结果。这个地区除了自然资源相当丰富、人口众多和具有世界上最广阔的市场外，科技力量强大和拥有经济增长不可缺少的雄厚资本等，都为亚太地区的经济发展提供了比较坚实的基础。其次，也是极其重要的一个条件，这个地区的不少发展中国家比较成功地经受住了和适应了世界经济衰退的影响。他们当中的大多数国家采取了比较全面的经济调整计划，其中不仅包括控制信贷膨胀和财政赤字的政策，而且还采取了一系列其他政策与措施来促进国民经济结构性改革。事实上，他们当中的一些国家，在降低通货膨胀和增强对外贸易地位的同时，还保持着自己的经济增长。南朝鲜、新加坡和泰国就是其中比较成功的范例。还须指出的是，亚太地区不少国家之所以能比较成功地经受住世界经济衰退的严重影响，与他们所采取的能源政策和粮食政策大有关系。为了减少石油进口费用，他们采取积极措施储备能源，一些石油进口国在开发国内能源方面取得了显著的成就。例如，印度生产石油，孟加拉国和泰国有天然气，南朝鲜利用了核能。一些国家在减少对粮食进口的依赖方面也取得了较大的成就，如中国、印度、孟加拉和斯里兰卡等国。此外，战后以来亚太地区各国之间政治关系的不断改善，文化交流的不断加强与民间接触的不断增多，都对促进亚太地区的经济增长起了重要作用。

但是，亚太地区各国的经济发展水平差别较大，既有发达国家，也有为数较多的发展中国家，存在着各种各样的矛盾。进入八十年代后，世界经济形势发生了很大变化，亚太地区面临着许多新的挑战。例如，新技术的迅速发展，国际竞争更加剧烈，贸易保

护主义的压力越来越大，以及亚太地区新兴工业化国家和地区的经济结构面临着繁重的调整任务等等，都给这个地区的经济发展带来比较沉重的负担。那么，亚太地区的经济增长，今后能否以更快的速度长期保持下去呢？

1. 建立新的国际经济秩序是亚太地区长期稳定与繁荣的基础

人所共知，四十年代建立起来的国际贸易、金融、货币制度，是一整套不公正和不合理的制度，是旧的国际经济秩序的基石。它对世界经济的持续增长，对解决当前世界经济面临的严重问题，都起着阻碍的作用或带来灾难性的后果。现存的国际经济关系不仅严重阻碍着亚太地区发展中国家的经济发展，而且也不利于整个亚太地区经济的振兴。因此，改革旧的国际经济秩序和建立新的国际经济秩序，的确是不可抗拒的历史潮流。亚太地区各国应该以实际行动加强合作与相互支持，为建立一个更加公平的国际环境以促进经济的持续发展而共同努力，这是亚太地区经济能否以较快速度持续发展的关键问题。

2. 发达国家同亚太地区发展中国家的进一步经济合作

亚太地区既有发达国家，又有较多的发展中国家。发展中国家的经济状况不好转，发达国家的经济不可能真正好转；亚太地区的发展中国家如果存在严重的经济困难，亚太地区和整个世界的安定也难以保证。所以，发达国家向发展中国家提供发展援助和加强经济技术合作，帮助发展中国家振兴经济，摆脱贫穷状态，这应当是所有发达国家应尽的国际义务。在这方面最重要的是：一是要改善发达国家对发展中国家的援助条

件,二是要开展平等互利和切实有效的经济合作。只有这样,才能推动亚太地区经济的健康发展。

必须指出,由于世界经济不景气的影响,许多发达国家只关心应付自身的经济问题,忽略了应该承担的国际义务,有的甚而想方设法向发展中国家转嫁危机,以致保护主义抬头,对发展中国家的商品出口设置多种多样的贸易壁垒,以及不断削减对发展中国家的援助等等,都是发展中国家经济发展的障碍。这些障碍如不消除,发展中国家的经济潜力就不可能充分发挥。可是,这些障碍决不是发展中国家单方面的力量所能消除,必须加强发达国家和发展中国家的经济合作,特别是发达国家和有重大影响的国际机构要采取主动而有效的行动。

3. 发展中国家要不断发展和壮大自己的经济力量

亚太地区发展中国家应该根据自己的国情,制订出切合实际的经济政策和发展战略,如加快农业的发展和工农业生产协调发展的政策,以及正确的财政、金融和贸易政策等。同时,要迎接新科技革命的挑战,从本国的实际需要出发,有重点地加速新技术的推广使用,注意产业结构的调整,力争逐步缩小同发达国家的技术差距。

发展中国家为了不断发展和壮大自己的经济力量,要继续坚持引进与合理利用外国资金和技术,积极发展同世界各国平等互利的经济合作,特别是要积极加强亚太地区内发展中国家之间的经济合作。因为,亚太地区许多发展中国家的经济发展水平和消费结构比较接近,加强区内的经济合作,可以在经济发展中有效地起到相互补充的作用。例如,加强生产和贸易方面的合作,以及开展国际能源合作等,都具有比较广阔的合作前途。

4. 要有一个和平与稳定的国际环境

亚太地区的经济发展,同其他地区一样,都要求有一个和平与稳定的国际环境。但客观的事实是,有的国家的扩张政策,对亚太地区的经济发展仍是比较严重的威胁。如何调整这个地区各国之间的关系,以及调整这个地区与其他地区之间的关系,仍将是今后需要解决的重要问题。

上面论及的四个方面,是今后亚太地区经济能否迅速而持续发展的主要条件。这些条件究竟如何,是有利还是不利,这要在历史的进程中才能得到判断。它有可能很好,也可能在一段时间内发展较快,但也可能得出相反的结论。同时,亚太地区各国经济发展水平的差别很大,政治制度、民族状况、宗教信仰、历史传统、文化教育等各自的特点又相当复杂,大部分国家和地区的教育水平还不能与现代科学技术相适应。这些复杂情况都属于不稳定的因素,对经济的发展会起到限制或消极的作用。因此,对“21世纪是亚太地区的世纪”或“21世纪是亚洲的世纪”等预测性提法,我认为还为时太早。

关于西欧经济的未来前景问题,近年来国际上也纷纷有所议论。西欧的经济地位在下降,这显然是无可否认的客观事实。可是,问题在于,这种变化究竟是暂时现象,还是一个长期的趋势,这是值得深入探讨的。我认为,西欧经济未来的前景和地位在很大程度上首先取决于西欧在新科技革命上的作为,西欧经济与美国、日本经济实力的对比变化也取决于西欧在新科技发展上赶超的步伐。这是判断西欧经济是否会衰落下去的一个关键问题。当前,西欧各国已经清醒地认识到西欧经济落后的症结及其危险性,为迎接新科技革命的挑战已经作了充分的舆论准备。其次,西欧在科技发展上,有着雄厚的基础,无论是基础研究还是在应用技术工艺

上都有自己的优势，因而具备着赶超的实力。再者，西欧各国已经纷纷采取一系列的紧急措施，如增加科研经费，着重尖端应用技术的开发；加快工业结构的调整；加强技术人才的培训，以及欧洲共同体各国加强研究和发展方面的联合与协作等。所有这些都

可说明，西欧已经开始具备实现赶超的有利条件。可以预料，西欧在经过当前处境困难和奋起追赶的时期之后，将会缩小与美国、日本的差距。因此，我们现在还不能作出“西欧从此衰落下去”的结论。

三

中国十分重视同世界各国各地区发展经济和贸易关系，同样也极其重视同亚太地区各国和地区发展经济和贸易关系。太平洋沿岸国家和地区是我国的主要贸易伙伴。1983年，我国的外贸对象中日本居第一位，港澳地区居第二位，美国居第三位，东盟各国、加拿大、澳大利亚、新西兰等国也都是中国的主要贸易伙伴。我国对亚太各国和地区的对外贸易占外贸总额的绝大部分。

1978年底以来，中国政府确定实行对外开放政策，这是我国在新的历史时期发展经济的重大战略决策，也是我国的长期基本国策。当代世界范围内的贸易往来、资金融通和技术转让的规模日益扩大，新的科技革命正在世界范围内兴起。绝大多数国家和地区，都把自身经济的发展同对外经济技术交往活动的扩展密切联系起来。根据我国的国情和三十多年来的社会主义建设实践经验，我国积极发展对外经济关系，必将不断加快我国社会主义现代化建设的步伐。

在几年来的实践中，由于采取了一系列的重大决策和实施步骤，我国的对外经济贸易工作已经取得显著成效。可是，同对外实行开放与对内搞活经济的任务和需要相比，还是大有距离。因此，如何打开对外经济贸易的新局面，这是全国上下普遍关心的一个重大问题。今后应当如何开创对外经济贸易的新局面，以及以哪些方面作为一定时期对外经济贸易的工作重点呢？下面侧重谈几个问题。

第一，进一步开创进出口贸易的新局面

我国的经济发展战略目标是从1981年到本世纪末，工农业年总产值要翻两番，人民的生活达到小康水平。对外贸易额也将翻两番，即以1980年我国进出口总金额380亿美元为基数，按不变价格计算，到2000年达到1,600亿美元，每年平均递增7.5%。几年来，为了实现这个战略目标，我国的外贸取得了较大的发展。从1979—1983年的五年中，出口平均年增长17%，进口平均每年增长11%。1984年进出口总额达到499.7亿美元，比1983年增长22.7%。与此同时，近年来我国还积极采用国际贸易中的各种习惯作法，努力把外贸搞得更加灵活。

从目前我国进出口贸易的地区分布来看，各类地区都还有很大的发展余地。我们应当从不断变化的世界经济格局出发，采取灵活的多元化政策，不仅要继续发展对亚太地区各国各地的经济贸易关系，同时也还要加强对西欧、苏联、东欧以及对非洲地区国家的经济贸易关系。这样作，不仅可以避免或者减少由于国际经济和政治局势的变化可能带来的损失，也可以扩大我国对外经济技术交流的领域，促使对外经济贸易工作取得更大的成效。

我们还须进一步努力扩大出口贸易。进口与出口之间的关系，进口是重要的，但出口是基础，无出口就无进口，有进口就能促进出口，两者是相互促进、相辅相成的关

系。中国人民占世界人口近四分之一，但出口贸易在世界市场上只占百分之一左右，这与我国发展对外经济贸易的愿望很不相称。要把出口搞上去，首要的是应继续调整好出口商品结构。首先，要特别注意增加机电产品的出口，因为增加机电产品的出口，价值大，比出口其他产品合算得多，许多国家都把机电产品的出口作为经济发展的一个重要战略目标。我国机械制造工业的生产门类齐全，基础是相当雄厚的。因此，我国各类机电产品的出口，实际上还有很大潜力，是可以大有作为的。其次，轻纺产品、工艺品、农副土特产等传统产品，仍旧是我国出口的重要支柱，必须继续抓好。再次，我们还须增加煤炭、有色金属及其加工制品的出口，还应适当地出口一些石油。此外，尤其重要的是，要进一步提高出口商品的质量，改进包装装潢，以质取胜，这是实现扩大出口的关键。

第二、要进一步迅速打开利用外资的局面

利用外资是我国对外开放的一项重要战略决策。根据我国的实际需要与可能，利用外资引进先进技术，不仅可以弥补国内建设资金之不足，把能源、交通和其他国民经济薄弱环节搞上去，促进企业的技术改造，还可以节省大量的资金、人力、物力和时间，避免一切靠自己从头摸索带来的浪费和损失。近几年来我国利用外资每年还本付息还不到出口收汇的百分之十，引进和利用外资的信誉较好，愿意向我国投资贷款的对象较多，吸收与利用外资的形势非常好。

为了迅速打开利用外资的局面，我们必须进一步解放思想，放宽政策。对一些已经制定的优惠政策，要在实践中不断巩固和完善，对一些实践证明不利于利用外资的政策或规定，应该迅速纠正；要保障外商的合法利益，要充分保证中外合营企业的经营自主

权；要完善立法，把一些急需的利用外资法规补充制定出来。此外，无论中央或地方以及省市有关部门机构，还要制订引进与利用外资的全面规划，认真挑选好一批对国民经济有重要作用的利用外资项目，深入细致地进行可行性研究，安排好必要的配套资金、燃料动力和原材料供应等，进行综合平衡。

第三、积极引进先进技术

技术引进工作的成败，在很大程度上决定于准备工作是否充分。这当中最重要的问题是选择技术和确定项目。我们需要选择那些先进而又对我国比较适用的技术，特别是要强调引进先进的软件技术。因此，必须广泛收集和研究国外的技术情报。对准备引进的项目，要事先作好经济效益的分析，一方面要看这个项目究竟是有利还是无利，另一方面还要看它对社会是起好的作用还是起不好的作用。只有充分掌握和研究分析这些问题之后，才有可能拟订出切合实际的引进方案和洽谈对策。

第四、加强开展对外承包工程与劳务合作，举办海外合资经营企业

对外承包工程与劳务合作，是国际上早已普遍采用的一种经济合作方式，我国是在十一届三中全会以后才发展起来的全新的事业。开展这项工作，对于增加我国的外汇收入，学习国外先进的经营管理和生产工艺技术，以及对于增进我国同世界上其他国家尤其是同第三世界国家的友好合作关系，都有着极为重要的作用。经过几年努力，我们在这方面已经积累了一些经验，已经从简单的提供劳务逐步向分包、独立投标承包发展。在新形势下，我们应在“守约、保质、薄利、重义”的正确方针指引下，使这项有利于扩大对外经济关系和四化建设的事业获得更好的发展。

在海外举办中外合资经营企业，这是我

国加强同友好国家经济技术合作的又一种行之有效的方式。这种方式的特点是,我国在国内举办中外合资经营企业的同时,也要到海外去兴办中外双方共同投资、共同经营和共负盈亏的企业。这种方式对我国而言还是刚刚起步,但已看出它对扩展对外经济联系与促进国内建设的积极作用。它不仅是发展对外承包与劳务输出的基地与跳板,是开发与利用海外资源的有效方式,也是利用外资和引进先进技术的重要渠道。近年来的实践完全可以肯定,举办海外合营企业这种方式,在今后是大有发展前途的。

第五,要大力培养对外经济贸易人才

在这个问题上,当前最重要的是,要多想一些办法,加快培养对外经济贸易人才的速度,扩大培养对外经济贸易人才的规模。为了加强对现有干部和职工的培训,需要建立各种培训基地,形成一个全国的对外经济贸易工作人员的培训网络。同时,还要办好和适当发展对外经济贸易院校与专业,培养对外经济贸易工作的新生力量。除了加紧在国内培养人才外,继续派人出国留学是一项有效的具体措施。此外,我们还应争取从国外引进人才,邀请国外著名专家学者来我国

讲学,欢迎和延揽国外各方面在职的或退休的专家,为他们创造好的工作条件,给予优厚的生活待遇,短期或长期来我国工作均可,实行来去自由的制度。总之,培养对外经济贸易人才,是落实党的对外开放政策,积极发展对外经济贸易关系的关键措施。这项任务非常繁重,需要花大力气,实实在在地干下去,才能取得较好的效果。

除以上这几个方面外,为了开创对外经济贸易工作的新局面,还必须加强对国际市场的调查研究。这项工作是一件既复杂而又细致的重要工作,也是我国当前还普遍存在的一个薄弱环节,需要引起高度重视,采取积极有效的措施。另外,还要充分发挥经济特区作为技术窗口、管理的窗口、知识的窗口和对外政策的窗口的重大作用,充分发挥沿海城市在扩大对外经济技术交流中的地位和作用。

邓小平同志在会见参加1983年北京科学技术政策讨论会的外籍专家时谈到:“对外开放政策只会变得更加开放。路子不会越走越窄”。只要全国上下统一思想,统一行动,对外经济贸易的新局面一定能够打开,中国在亚太地区和世界经济中定会发挥越来越大的作用。

①世界银行《1984年世界发展报告》。

②(日)《经济学人》,1981年2月24日。

③《世界知识》,1985年第1期,第4页。