

埃及的经济开放政策

周 顺 贤

阿拉伯埃及共和国是阿拉伯世界中经济文化发达，人口众多，历史悠久的文明古国，在阿拉伯事务中起着举足轻重的作用。

在阿拉伯国家中，埃及是个工农业比较发达的国家。但在1974年之前，埃及负债累累，满目疮痍，经济发展停滞不前。当时，苏伊士运河封闭，旅游业萧条，赚取外汇的渠道被堵塞，造成连年的财政赤字和外贸入超，经济面临十分困难的局面，几乎陷于崩溃深渊。

埃及政府为了挽救经济危局，减低通货膨胀率，增加外汇储备，平衡财政赤字，振兴工农业生产，提高人民生活水平，遂于1974年10月颁布了“十月文件”，宣布实行经济开放政策，力图把濒临崩溃的埃及经济从险境中解救出来。本文试将近年来埃及实行经济开放政策作一介绍与分析，供读者参考。

埃及经济开放政策的主要内容及其重点、目标

一、开放政策的主要内容

1. 调整金融、投资政策，在挖掘现有国营企业潜力的同时，大规模吸收本国和外国的资金。

1974年，埃及政府颁布了“阿拉伯和外国资本投资法和自由区”的法令，规定对外国资本不实行国有化、不没收、不查封；在五年或更长的期限内，免除外资利润的所得税，并允许外国资本自由汇出利润。

在沿海城市，设立了四个经济自由区，即塞德港、亚历山大、苏伊士市、纳赛尔市。

放宽了对私营企业的控制，在1982~1987五年计划期间，私营投资数额将占全部投资比重24%，比1971~1972年投资计划中，私营占12.2%的比重，翻上一番。

实践结果，埃及国内的私人资本和外国资本在埃及的投资逐年增长。例如，1985~1986年度，总投资额为77亿埃镑，其中国营有59亿埃镑，私营有18亿埃镑，私营投资占全部投资的24%。又如，自1974~1982年，政府已经批准2,000多个外资项目，金额为80亿埃镑。主要集中在银行、旅游、住房建筑和城市设施的项目上，工业项目占30%。

2. 调整经济建设政策，注意纠正轻、重工业、农业和第三产业的比例。

经济开放政策要求十分重视纺织工业、食品工业和住房建筑业的发展，也不忽视石油、电力、钢铁、化肥和运输业的振兴。

对于117个国营工业公司，由国家拨款重点投资，争取生产竞争力强的产品，输入国际市场。

在农业方面，投资建造了一批化肥厂、农药厂、畜产品加工厂和奶制品厂。

创办综合性实验农场，进行农村经济改革、体制改革的试验，准备向农工商企业方向转化。还将在1982~1987五年计划期间建造住房80万套。

3. 改革外贸体制和关税制度，改变出口商品单一化结构，和东西方各国发展多边贸易交往。

埃及正式公布，允许私营和外资公司经营除18种商品之外的任何其他商品（这18种商品，主要是基本食品，只允许国营公司有权进口）。

改变出口商品结构，使单一棉花出口国，成为多种类商品的输出国，即输出农产品，也输出矿产品、工业制成品。同如特别重视提高产品质量。

千方百计扩大商品销路，争取在阿拉伯地区、非洲、甚至亚洲和拉美开辟市场。例如，1985年，埃及和埃塞俄比亚签订了一项贸易协定，这是非洲伊斯兰教国家和基督教国家之间的最新贸易协定。埃及向埃塞俄比亚出口2,250万美元的货物，其中有900万美元的商品是钢材，其他有化肥、药品、纺织品、服装、轮胎、金属管材等等。

采取灵活的贸易方式，埃及根据不同对象，不同情况，采取了记帐贸易、自由外汇贸易和易货贸易等方式。到1985年年底，埃及与世界上80多个国家和地区建立了贸易往来。

二、开放政策的重点、目标

埃及政府正在对经济开放政策作不断的调整和补充，进一步完善其具体的政策和措施。1985年4月，调整了领导人选，原经济部长穆斯塔法·赛义德辞职，由素丹·艾卜·阿里继任经济暨外贸部部长，同时也更换了埃及中央银行行长。总统穆巴拉克下令成立了一个经济政策咨询委员会，负责向总统提供近期及远期的经济政策方案。埃及政府还特别强调，经济开放政策从根本上来讲是生产开放政策。

新任经济部长指出：目前阶段经济开放政策的重点是：

1. 努力发展技术先进的现代化企业和出口工业。
2. 在提高国营企业生产水平的同时，注意发展私营企业的生产潜力。
3. 进一步根据供求规律确定商品价格，解放生产力。

还指出了经济开放政策要使国民经济实现三个目标，即：1. 增加国家的岁入；2. 发展出口；3. 保护民族工业的发展。同时宣称经济开放政策要通过下列渠道增加国家岁入和外汇收入：

1. 埃及工业产品的任务，六十——七十年代是在国内市场取代外国舶来商品，现在则要鼓励出口，增加外汇。
2. 根据供求规律，重审价格政策，使出口商品售价适合国际市场价格，具有竞争力。
3. 改善国营企业的经营管理，充分发挥企业在经济发展中的应有作用。
4. 鼓励国营企业、私营企业、联合企业、外国企业的资本在生产企业中的投资，并要在经济活动中给私营股份提供方便。

5. 在国外工作的埃及人，如果将他的外币收入的10%汇回国内，储入埃及银行，就付给他具有吸引力的利息，并给予在购房、购地、或经办某一事业时的免税优惠。

6. 汇入埃及银行的外币，采取递增价格的收购方式，如，汇入数千美元时，以千元为兑换单位，第二个千元就付给比第一个千元更高的兑换价或储蓄利息。

埃及经济开放政策的成就和问题

埃及实行经济开放政策十多年来,取得了一些成就,主要是使经济发展了。1970~1971年度的国民生产总值为56.77亿埃镑,至1985~1986年度的国民生产总值按计划为264亿埃镑。国民生产总值平均每年增长7.4%。

1975~1982年间,埃及经济平均增长率为9.5%,在世界上是较高的。1982~1987年期间,要求维持年增长率8.3%。

主要工业产品大幅度增长的有:油脂、肥皂、洗涤剂、香烟、电视机、灯泡、羊毛织物、轿车、摩托车、轮胎、电冰箱、铝制品、奶油和成衣。

1985~1986年度全国117个国营工业公司产值为72.62亿埃镑,比上一年度增加8亿埃镑,即增加12%;出口了工业品6.43亿埃镑;工业公司为国家创收利润3.13亿埃镑。

农业发展也较快,1984~1985年度农业总产值为40.7亿埃镑,这几年农业平均增长率每年达2.9~3.1%。1985年,埃及棉花产量为681万堪塔尔(1堪塔尔合44.928公斤)。

但在经济发展的同时,也出现了一些问题,其中最主要的有:

一、过份依赖出口石油和劳务收入,经济不稳定

近年来由于:1.“石油美元”在国际市场上的地位下降,前几年,每桶原油售价高达40美元,最近仅14美元左右,使埃及石油出口获利减少;2.海湾国家因此而放慢各自的经济发展规划,这些国家对埃及劳工的需要也随之减少,致使埃及在国外劳务人员的汇款逐步下降;3.原通过苏伊士运河的大量船只是油轮,由于油船的减少,降低了运河的收入;4.世界性的经济萧条,埃及旅游业无法获得很大的飞跃。埃及经济的收益受石油、劳务收入的锐减,呈现着不稳定状况。例如,埃镑贬值,前两年0.83埃镑兑换一美元,1985年跃升为1.43埃镑兑换一美元等等。

二、对外依赖过大,经济受制于他人

近年来,埃及主要依靠美国的军援、经援来维持它的经济。美援占整个外援的96%。过去十年中,埃及从美国获得100亿美元的援助,半为赠款,半为有息贷款。1984~1985年度,又获得22.15亿美元的援助,其中8.15亿美元为经援赠款;11.75亿美元为军援赠款;2.25亿美元为粮食有息贷款(130万吨小麦和面粉),分三十年偿还,第一个十年的年息为2%,后二十年的年息是3%。1985年,穆巴拉克专程访美,和里根会谈的主要内容之一,就是增加美援。此外,埃及还从非洲发展银行、国际银行,又从法、英、联邦德国、日、民主德国、罗马尼亚等国获得经援。至1982年7月为止,外债共达131亿埃镑,在世界上负债最多的国家中名列第九。一国经济发展,依赖外援的比重过大,也必然会出现受制于他人的弊端。

三、对第三产业投资偏多,经济发展比例失调

埃及在实行经济开放的过程中,对工农业生产的直接投资偏少,致使政府不得不动用相当一部份的借款和无偿援助款项进口食品和其它消费品。例如1984~1985年度的头9个月中,对国营企业(主要是工、农、矿业)的投资共15.27亿埃镑,对服务行业的投资共14.38亿

埃镑(其中生产服务行业的有7.62亿埃镑, 社会服务行业有6.76亿埃镑)。这个数字几乎与直接用于生产投资的数额相接近。由于投资的不同, 致使工业产值在国民生产总值中的比重下降。例如, 六十年代, 工业产值占国民生产总值的22%, 现已降为14%, 也影响到工农业发展增长比率, 低于第三产业。1975~1982年, 工业只增长6.3%, 农业只增长1.8%, 而国营服务行业增长9.9%, 私营服务行业增长7.2%, 商业、保险增长17.1%, 运河劳务服务收入增长42.8%。

四、消费品进口增长, 引起社会不满

执行经济开放政策后, 收入结构、消费方式发生了变化, 促使消费品进口迅猛增长。据估计, 1984~1985年度, 埃及家庭消费资金为157亿埃镑, 家庭饮料食品消费为65.38亿埃镑。上述大部份消费品都得由政府拨出大量外汇以进口来解决。这种情况, 助长了挥霍浪费的风气, 引起了社会强烈的批评。

五、私人企业的发展和收入的差别拉大

实行经济开放政策以后, 个人平均收入的年增长率为6.7%, 但得利最多的是商人、经纪人、开发公司高级职员、在外劳务人员、从事非法牟利的人, 有限收入阶层得益甚少。工薪阶层的总收入1970年占国民总收入的46.8%, 1979年降为只占30%。而1979年老板、土地所有人等的收入则占70%。在大多数埃及人的经济状况改善不大的情况下, 有人担心会引起社会动荡。

上述问题已引起埃及政府深切关注, 有的已着手进行改进。

实行经济开放政策下的对外贸易

实行开放政策的对外贸易, 比之于1973年, 出口或进口的贸易总额都有较大幅度的增长。(参见下表)

据《金字塔报》经济版报导, 1985年进口约90亿美元, 出口约40亿美元, 入超将超过50亿美元。必须指出, 入超现象是长期存在的。

出口商品结构变化较大。六十年代棉花出口占全部出口的70%, 后来石油、矿产品出口逐年增加。最近几年, 石油占全部出口的60%。农产品(包括大米、蔬菜、水果等)占全部出口的25%, 其它出口产品有棉纱、棉布、服装、化肥、焦炭、锰、磷酸盐等等。但是出口商品存在着缺点: 一是成本高、价格贵、无竞争力, 如土豆出口价, 每吨为220美元, 而其它国家同类产品为150美元; 二是质量较差, 合格率低, 如蔬菜、水果合格率仅30~40%, 粮食合格率只有15~20%; 三是包装差, 装潢不美, 运输损耗大。

进口商品的结构是消费品, 进口比重在增大。机器、设备及材料进口比重稍降。具体进口商品有钢铁、水泥、设备及零件、汽车、木材、粮食、动植物油及其它食品等等。

埃及对外贸易的地区国别对象, 1974年前后有很大的不同。今天主要贸易对象, 依次是美国、欧洲经济共同体、日本、巴西、罗马尼亚、印度、捷克、埃塞俄比亚、土耳其和其它阿拉伯国家。六十年代末, 七十年代初, 在埃及对外贸易中占较大比重的是苏联, 当时出口中, 苏联占33%, 印度、捷克各占5%, 当时进口中, 苏联占14%, 法国占10%。美国和西