

新加坡的投资环境

何忠妹摘译

绪言和概况

就贸易和投资政策方面来说,新加坡可列为世界上最开放的国家之一。新加坡不但对外国投资实行开放政策,而且通过各种具有吸引力的鼓励办法,积极有效地求取外资。它不象其它国家那样对外国投资者设置各种条件进行限制,而是通过具有电讯、其它公用事业和运输设施,以及提供各种劳动技能等基础设施的办法,以吸引並支持外国投资者在新加坡投资。

在新加坡的外国投资集中在制造业,对银行业的投资则较少。依靠外国投资,伴之以其它因素的配合,使新加坡原来小规模劳动密集型及以原料加工为基础的制造业,转变成成为国民经济中一股规模宏大,多门类 and 具有尖端技术的强大力量。1981年底,外资在制造业部门已拥有的固定资产投资额达80亿新加坡元,同年约定的新投资总额达10亿3千万新元。在亚洲经济问题观察家眼中,新加坡持续不断的高速增长率已不是令人惊奇的事了,而且这种增长仍然是显著的。七十年代新加坡经济的年平均实际增长率为9.4%,过去三年的增长率已上升为10%左右。此外,令人羡慕的是新加坡通常能保持价格的相对稳定性,既没有失业,财政又一直盈余或接近盈余(以综合公共部门为基础),还能源源不断地吸引着大量的外国投资。过去主要作为转口口岸的新加坡,如今人们很难预料到,在仅有240万人口的小岛上,居然已发展成为一个综合型经济的国家。随着经济的增长,1981年底,新加坡人均国民生产总值达5,112美元,这一数字在亚洲仅次于日本。因而新加坡政府已能为它的人民提供具有基本水准的生活必需品和各种劳务(包括住房、医疗、教育和交通运输)。新加坡的经济取得成功的原因很多,主要因素如下:

新加坡的国民储蓄总值率约占国内生产总值的30%,国内固定资本构成总值约为国内生产总值的40%,这保证了岛国的各项基础设施以及私营部门生产能力的不断提高和扩大。政府把大量的能源和主要的注意力集中在现代化的和有效的基础设施的稳定发展方面,这些基础设施包括公路、电讯、港口设施、公用事业及教育机构。

经济结构的经营多样化,使出口商品的市场常作地区性的改变,这样,避免新加坡的经济将来受到某一、二种产品或者某一、二个市场的牵制。

新加坡的经济远远不是自由放任的,政府采用种种规章条例或以国家拥有的形式进行广泛的干预。然而,在方式上,它往往采取作为市场经济的一种补充力量,或最低限度不致妨碍市场机制,並已通过这办法达到干预经济的艰巨目标。新加坡对价格或信贷不实行控制。

新加坡政府建立在民主结构的基础上,已做到保持政局的稳定和国内各民族的和睦相处。政局的稳定进一步完善了新加坡的投资环境。同时,新加坡的劳动环境安谧,政府对此倾注着足够的重视。

目前,新加坡经济发展政策的动力是政府对经济结构进行调整的决定。这项对各行各业

的调整,相对地鼓励资本和技术密集型生产,而抑制劳动密集型生产。在六十年代后期,新加坡曾着手发展一项制造业的计划,主要在纺织和电子产品领域中,通过吸引劳动密集型企业作为补充手段,以减少对转口业务的依赖。至七十年代中期,由于经济的高速增长和劳动力的低增长率现象,开始出现了劳动力短缺的幽灵,才使新加坡政府意识到必须改变这种经济结构。但是,由于政府认为世界经济的未知因素会使这种结构改变的环境过份冒险,以致推迟了这项重大调整的开展。事实上,七十年代中期政府遵循了一项其后果是人为的低工资限制政策,直到1979年,政府才意识到劳动力价格低估了,未被有效利用,因而处于严重的劳动力供应不足的境地。

1974~1975年,新加坡经济遭受到较为轻度的挫折,但随着经济强有力的恢复,新加坡正式开始了经济调整。1979年6月,全国工资委员会(每年宣布蓝领工资标准的三方组织)规定了1979年工资增长指标,从而使雇主支付有谈判资格(对工资拟定)的雇员工资总额平均提高了20%,工人实际所得工资平均增长了14%。1980年6月又宣布了类似的工资增长。1981年5月也进行了较小幅度的增长。面对着世界经济衰退及国内紧缺的劳动力市场有所缓和的情况,该委员会在1982年逐渐缩小了工资增长的幅度。三年的较高工资增长是努力进行经济调整的关键因素之一。

除了劳动力的紧张情况有所缓和外,新加坡政府把政策的目标放在提高劳动生产率上,从而使人民的生活水平能在新加坡人已习以为常的高速度中不断提高。最后,还有一个因素,即在政策采纳上坚信资本密集型和技术高精尖的产品,大体上说,它受到贸易保护主义的压力要比劳动密集型产品小些。

外国企业的入境登记

经济调整对外国新投资的组成产生了影响。新加坡当局对制造业的外国投资不进行正式的审核,然而,对一些能充分显示出其生产工艺是资本密集型和技术密集型企业,由于它们能与政府的经济调整努力相适应,则给予鼓励。经济发展委员会(简称)已经公布了“八十年代优先工业”的名单,但是,判断新兴工业的主要标准还是技术尖端和资本密集的程度。

对服务性外资企业的入境管理条例,因工业部门的不同,差异很大。通常对直接销售处和服务处,毫无问题就被准予开业并可雇佣外籍人员。对各种类型的咨询机构(如工程技术、管理、有关税务等等)以及广告代理机构,也同样适用这条规定,但对银行的审批则需逐案办理。目前看来,银行似乎只能以“离岸银行”、“代表处”或“商人银行”身份申请,才能获得批准。外国银行不可收买本国银行。保险公司被批准设立,也是有选择性的,但是一经批准,就与本国公司一视同仁。(详见使馆关于新加坡财政金融部门的报告)对外国律师授与开业资格也是有选择的,通常他们只能实施境外法。(办理有关海外业务的法律事宜)外国证券经纪人则较为容易得到批准,但不能参加新加坡国内证券交易所的活动。

除了对财政金融机构和律师的管理法规外,新加坡设有禁止企业兼并或在当地注册的任何法规。外国企业可作为其母公司在当地建立子公司,或者作为独资的新加坡股份公司的附属机构。凡在当地注册的企业至少必须有一名经理是新加坡人,合资企业基本上可以合伙人认为合适的方式组成。实际上在新加坡是不存在企业被国有化,被没收或者被本地化的威胁的。

其它规章方面

外国企业在税收上的待遇与本国企业并无区别，公司税率为40%，但通过奖励措施得以减少。（这将在下面讨论）税收法规中有关折旧条款是不严格的。新加坡还征收财产和工资税，对投资利润的汇出不受限制。新加坡元实行完全的自由兑换。

新加坡没有根据国内市场的需求情况或有关出口的需求作为进口商品入境的条件。事实上它是一个自由港，对外国的进口没有什么大的限制。

投资鼓励

新加坡的投资鼓励大多有效地运用在制造业（除对离岸银行业有一税收优惠，对其它部门仅有一些较小的鼓励措施外），主要的鼓励办法如下：

对开拓者的优惠

对具有开拓者资格的企业，意味着可免除为期5~10年的公司所得税。已公布的开拓者资格的标准是比较灵活和简要的。授予开拓者资格的企业，并不一定是须在新加坡第一个生产某一种特殊产品，但它必须被视作具有特殊价值的投资。财政部根据经济发展委员会的意见授予企业具有开拓者资格。

投资津贴

投资津贴是在某一特定年份内对某一批准的企业以固定资产的形式给予的特殊投资比例。企业的利润如高达津贴金额则免除税收，津贴可超过一年，未被动用的津贴可以转到来年。投资津贴与投资税收信贷不一样，前者不是自动给予的，它只对制造业的被批准项目才给予投资津贴。

资本援助计划

根据这个计划，政府将对有价值的投资企业给予股权融资或负债融资。前者可包括回购条款，后者则是一种较为优惠的固定利率的资金融通方法。

工厂扩充鼓励

一家被批准进行扩充的工厂，其扩展费用至少为1,000万新加坡元，则该厂所得利润可免缴长达5年的公司所得税。

离岸银行业业务收入的税收优惠

经营离岸银行业的银行，其收入的利润按10%的优惠税利进行纳税。另外，政府对非居民的利息支付不实行预扣税。

仓储和劳务鼓励

这一鼓励办法提供给以不低于200万新加坡元的固定资产在新加坡进行仓储和服务性投资的公司。经营出口商品和仓储劳务所得的利润，其公司所得税率，在五年内减税50%（从40%减到20%），这一鼓励不是自动提供的，只提供给被批准的企业。

国际咨询鼓励

这与上述仓储和劳务鼓励的作用基本上一样，除每年咨询收入为100万新加坡元外，即符合这种鼓励的标准，不需200万新加坡元的固定资产投资。

还有一些出口鼓励，这对在新加坡经营制造业的许多外国投资者是有兴趣的，因为在新加坡国内市场狭小的情况下，出口已成为十分必要。那些鼓励包括：

出口所得利润的所得税率减低90%（从40%降到4%），减税期通常为五年。取得这种优惠税率的标准是出口销售额至少为10万新加坡元，出口额至少占总销售额的20%。这种鼓励不是自动取得的，它只给予被批准的企业。

在被批准的海外贸易中，如系推销新加坡的产品，则有关费用可双倍减少。

由贸易公司经营的某些出口产品的利润，其公司所得税率减免一半（从40%到20%），每年最低的出口水准，因商品而异，并且是获得这种优惠的条件。

外国和本国的企业一视同仁地能取得上述所有的鼓励，对本国企业还提供一些其他较小的鼓励。然而，尽管有些鼓励只提供本国企业，但总的来说，外国企业受到的鼓励比本国企业多。这一事实，已引起本国商业团体内部不时发出了怨言。对本国商业团体的鼓励包括：

产品发展援助项目，为本国公司发展新产品的某些费用提供无偿赠款。

小型工业融资项目，对本国制造商为筹建工厂、购置设备或周转资金需要等费用，提供较优惠的固定利率融资。每笔贷款的限额为200万新加坡元。

除了上述鼓励外，通过技术发展基金（包括从低工资阶层工资税得到的款项），经济发展委员会的直接资助，及其职业教育体系，新加坡政府还对各种培训提供大量资助，其中包括对不脱产培训、在校进修及海外进修。

绝大多数的鼓励是根据经济发展委员会的意见给予的。总的标准已在上面作了说明。此外，能否取得上述鼓励还取决于有关的政府机构。该机构决定后，原则上，它认为该企业正在进行的或建议要去做，就应去推行。对不同国家的外国投资者来说不存在偏见。

劳动力

对任何一个在新加坡的新投资者来说都面临着一个重大的挑战，那就是经济发展与保持干练的劳动力问题。新加坡的劳动力确实是既干练又易于培训，然而，由于经济的迅速发展和工艺技术以同等速度在迅速更新，以致新加坡熟练的劳动力供不应求。尽管劳动力市场紧张，但劳资关系却是和谐的，这主要由于政府作出了积极努力的缘故。新加坡很少发生罢工现象，作为劳工运动帅旗组织的全国工会委员会是由林奇翁（Lim Clee Onn）领导的，他是执政党的一位中坚分子，又是一位不管部部长。

关于外国投资的数据

虽然新加坡在吸引外国投资方面取得的成就是无法否认的，给人留下了深刻的印象，但是，它始终不公布外国投资的详细统计资料。它的统计数字仅限于制造业，其地理区域划分也仅以州为标准……如欧洲、美洲和远东。1981年底，制造业的外国固定资产总投资为80亿新加坡元，其中20亿5千万新元来自美洲，30亿1千万新元来自欧洲，20亿4千万新元的外国投资来自远东。来自美洲的在投资总数中明文规定包括加拿大，但是在新加坡却没有加拿大制造商。欧洲投资数字中占优势的是荷兰、联邦德国、英国，其它如意大利、法国等在新加坡也有投资，远东在新加坡的总投资额中以日本和香港占主要地位。（荷兰在新加坡的投资主要是由两家企业，飞利浦—电子康采恩和壳牌石油公司）美国驻新大使馆估计，1980年底在新加坡的美国直接投资总数约60亿新元，其中包括在各行各业的固定和流动资产的投资。