

一、新一轮多边贸易谈判的特点

在举世瞩目下，关税及贸易总协定缔约国部长级大会于1986年9月15~20日在乌拉圭埃斯特角城召开。大会决定在1987年初发动新一轮多边贸易谈判。关税及贸易总协定是一项多边贸易协定，其主要职能是制定国际贸易的法律准则，主持多边贸易谈判，解决贸易争端。自1948年1月生效迄今，关税及贸易总协定已先后主持了七轮全球性贸易谈判。新一轮较之前七轮具有显著的特点。

(一) 谈判的经济背景更为复杂，严峻

(1) 八十年代以来，世界贸易发展步履蹒跚。据关贸总协定的一项研究报告，1983年世界贸易量增长2.1%，1984年增长率提高到9.5%，但1985年却迅速下降到3%。

(2) 国际市场上初级产品需求不振，价格剧降。据世界银行1986年9月公布的年度报告说，在过去的十二个月中初级产品价格平均下跌了10%，这使得以出口初级产品为主的发展中国家的出口量平均增长率从1984年的10.7%降至1985年的2.3%。出口收入锐减。

(3) 石油价格自1985年年底以来出现暴跌。到1986年第三季度，油价跌幅达50%，预计1986年OPEC国家因油价下跌，出口收汇损失将高达700多亿美元。

(4) 国际债务问题不断恶化。七十年代，发展中国家的债务不超过1,000亿美元。进入八十年代债务额直线上升，1980年增加到6,100亿美元，1985年又猛增到9700亿美元，而且当年还本付息额竟高达1,400亿美元。到目前为止，债务额已逾1万亿美元。发展中国家由于出口受阻，偿债能力连年下降。

(5) 贸易不平衡日趋加重。发达国家在国际贸易中的比重从1981年的60.9%上升到1984年的62.1%，而发展中国家所占比重同期从27.7%下降到25%。发达国家之间的贸易不平衡也十分突出。美国外贸逆差1983年为694亿美元，1984年为1,233亿美元，1985年增加到1,485亿美元。美国商务部1986年9月宣布1986年美国贸易逆差将可能高达1,700多亿美元。在美国的对外贸易逆差中，对日本贸易逆差占到三分之一。与此同时，日本和联邦德国的贸易顺差则不断扩大。1983年两国的贸易顺差额分别为220亿美元和100亿美元，1984年又分别增至364亿美元和131亿美元，日本1985年顺差为461亿美元。1985年同1980年相比，美国出口下降了10%，而日本和联邦德国分别增加了7%和3%。

(6) 贸易保护主义变本加厉。八十年代以来，贸易保护主义盛行，关税壁垒已日益被形形色色的非关税壁垒所取代。据世界银行统计，近两年非关税壁垒已达2,500种之多。各种贸易战层出不穷，保护主义正在严重地损害世界贸易的顺利发展。

(二) 参加新一轮的国家和地区将多于以往

关贸总协定的缔约国(方),已从上一轮的90个增加到目前的92个(香港、墨西哥),其中发展中国家和地区所占比重已达77%。发展中国家的团结和实力近些年不断加强,它们将成为新一轮谈判中一支不可忽视的力量。这一轮谈判已于1986年在乌拉圭进行。这是近四十年来首次在一个发展中国家进行多边贸易谈判。乌拉圭外长恩里克·伊格莱西亚斯主持了新一轮谈判。这也是总协定历史上第一位来自发展中国家的大会主席。

特别值得一提的是,中国参加了新一轮多边的谈判。中国早在1948年5月21日就成为总协定的缔约国,是总协定的创始国之一,中华人民共和国成立以来,由于种种历史原因中断了与总协定的关系。自七十年代后期砸破闭关自守的樊篱,实行对外开放政策以来,我国不断加强同总协定的联系。1984年底取得了在总协定的观察员地位。为了发展同各国在多边领域里的贸易往来,我国于1986年7月11日正式向总协定总干事提交了中国政府关于恢复中国在关贸总协定缔约国地位的申请。8月上旬,总协定向我发出同意参加9月份召开的部长级会议的邀请书。中国代表以观察员身份参加了部长级会议。到会各国普遍欢迎中国的参加,并希望早日恢复我国的缔约国地位。我国还将参加新一轮谈判。中国的参加无疑将给新一轮谈判注入生气,并将推动国际多边贸易体制的进一步扩大。

(三) 新一轮谈判的内容重点

历次多边谈判基本是以工业制成品为中心,以消除工业品关税和非关税壁垒为主要目的,而新一轮的焦点和议题将围绕农产品贸易和劳务贸易,这是两个十分敏感的贸易领域。以往的谈判曾涉及过农产品,但一直无大的突破;劳务贸易则是多边谈判从未触及过的问题。

二、农产品贸易

农产品贸易约占世界商品贸易的六分之一,是许多国家出口收汇的重要途径。然而八十年代以来,世界农产品贸易江河日下,尤其是自1985年以来,贸易急剧下降了18%,大多数农产品价格在低水平徘徊。不少农产品出现严重过剩,尤其是粮食,产销矛盾尖锐。

二次大战以来,世界农业的生产和贸易发生了很大变化。战前农产品基本从发展中国家流向发达国家,但是战后发达国家积极发展农业,减少进口依赖,在主要的农产品方面不断提高自给率。以欧洲经济共同体为例,成立初期各成员国年均进口粮食达1,670万吨,但从1981年起,共同体成为粮食净出口者。肉、蛋、奶、糖均自给有余。八十年代以来农产品自给率平均上升到108%。共同体奉行的共同农业政策起了很大作用。该政策对于外来农产品设立关税壁垒,确定“入门价格”,对廉价进口农产品征收差价税,削弱其竞争力。对于共同体成员国出口的农产品则给予财政补贴。农业补贴大大刺激了共同体范围内的农业生产。目前,共同体几乎所有的农产品都自足有余,并有相当部分农产品严重过剩,1985年底粮食库存达1890多万吨。

美国是世界最大农产品出口国,它的粮食出口约占世界粮食贸易总量的一半。八十年代以来,美国连续数年农业丰收,农产品大量过剩,仅1985年底政府掌握的过剩谷物已达

8400 万吨。

其他一些主要农产品出口国如澳大利亚、加拿大、阿根廷等近年来农业均获丰收。

然而，战后一部分发展中国家由于政策失误，人口增长过快及自然灾害，农业生产不断下降，对进口依赖加剧。这种现象在 1980 年以来尤为突出。如 53 个非洲国家中粮食能自给的仅 10 个，有 34 个国家严重缺粮。1984~1985 年度，非洲有 1.5 亿人。食不果腹。面对粮食匮乏，许多发展中国家由于初级产品出口收入减少，债务负担沉重，缺乏购买能力。

农产品的供过于求，使市场竞争白热化。为了减轻农产品过剩的压力，欧洲经济共同体与美国的竞争加剧。竞争手段集中地反映在对农产品的补贴上。欧洲共同体的补贴数量大、范围广。如 1984 年共同体向国外市场销售农产品价值 200 亿美元，其中出口补贴竟达 50 亿美元，占总值的四分之一。大量受补贴的农产品涌入世界市场，并且侵占了美国的一部分传统市场。

在美国的对外贸易中，农产品贸易一直是一枝独秀，长期保持顺差，成为美国对外收支保持平衡的重要法码之一。然而八十年代以来，农产品贸易顺差逐渐失去昔日光彩，1983 年为 183 亿美元，1984 年 167 亿美元，1985 年 114 亿美元，1986 年 5~7 月还出现了逆差，这是由诸因素造成的，如美元汇价一直偏高，影响了出口竞争能力；印度等国谷物丰收，减少从美进口；更重要的原因之一是共同体的农产品补贴政策，因为补贴大大增强了共同体农产品的竞争力，使得美国的市场日益狭小。美国对此当然不甘示弱，它一方面抨击共同体的“不正当”补贴，另一方面自己却也在补贴上一再加码。1983 年美国向埃及出口 100 万吨面粉，1.55 亿美元的货款中补贴就占 40%。据报道，共同体和美国每年约用 500 亿美元来补贴农产品出口。欧美的补贴导致了一场接一场的贸易战。1985 年 6 月初，美国用补贴向阿尔及利亚出售 100 万吨小麦。共同体得知后即警告美国不要一意孤行。美国置之不理，还宣布将共同体面食进口关税从不到 1% 提高到 40%。四天之后，共同体作出强烈反应：将美国坚果和柠檬的进口关税从 8% 提高到 20~30%。

与此同时，少数国家的补贴政策严重地损害了多数农产品出口非补贴国家的利益。如由于欧美补贴竞争使得世界小麦价格跌到七年来的谷底。美国 1986 年 8 月初以补贴价向苏联出口小麦，给澳大利亚、阿根廷和加拿大对苏出口带来极大的不利影响。泰国的大米，新西兰的肉类、乳制品出口都受到欧美补贴的严重影响。1986 年 7、8 两月，14 个非补贴国家分别在泰国和澳大利亚集会，一致认为世界农产品贸易危机的主要原因在于少数发达国家对农产品补贴和实行贸易保护主义政策，并呼吁这些国家取消损人利己的政策和做法。

美国较早提出将农产品问题列为新一轮的重要议题，要求共同体取消补贴。非补贴国家也要求把农产品贸易问题放在谈判的首要位置，同时要求欧美都取消补贴，以保证各农产品出口国在平等的条件下开展竞争。

三 劳务贸易

劳务贸易的定义尚未标准化，一般讲，它包括：(1) 传统项目，如运输、保险、银行、旅游等；(2) 新型项目，如通讯、电子计算机服务、建筑工程承包、数据信息加工处理、咨询和职业服务等。

战后国际劳务贸易的发展出现了许多特点：

(一) 劳务贸易的迅速发展正在改变国际贸易的格局

世界劳务贸易 1976~1982 年间年平均增长率高达 13.6%，超过了商品贸易的增长速度，1970 年世界劳务出口额约 1,000 亿美元，1985 年已达 5,000 亿美元，为世界商品贸易的四分之一。美国有关人士预计今后十年劳务贸易在世界贸易中的比重将上升到 50% 以上。原因有：(1) 发达国家大量投资于本国的劳务部门，使其在经济结构中的地位日趋显要。劳务部门产值在发达国家的国民生产总值中几乎都占一半，美国的比重高达三分之二。国内劳务业的增长为劳务贸易提供了基础；(2) 发达国家普遍提高了对劳务出口的依赖程度，劳务出口已成为获取利润，扩大盈余和改善收支的重要手段。美国的出口中，劳务出口占 30%。1985 年劳务贸易给美国带来 214 亿美元的顺差，欧洲经济共同体的出口中，劳务也占到 27%；(3) 一些国家为缩小与他国的科技水平的差距，积极引进先进科学技术；如专利、诀窍等；(4) 国际间资本流动和信息流动也促进了劳务贸易。据摩根银行统计，每年资本交易额相当于国际贸易额的 25 倍。信息已成为一种重要的资源，这种信息的择取、储存和提供成为积极的劳务活动；(5) 劳务的收入弹性较大，随着经济发展和收入的增加，对劳务的社会需求不断扩大。

(二) 新型劳务的发展快于传统劳务

在劳务贸易中，增长最快的是新型劳务。1976~1982 年新型劳务年平均增长率为 13.9%，占劳务出口总额的比重已上升到 40.2%，成为最有前途的劳务领域。这是因为：(1) 由于新型劳务能迅速促进物质资料生产的发展，越来越被人们重视；(2) 商品和劳务集约化程度提高，尤其是高技术产品和劳务服务密不可分。美国一位贸易代表曾这样说，“许多最有竞争力的商品，只有在与种种服务结成一体时才能卖得出去。如果没有高级的软件和维修服务，计算机和机器人就毫无价值了”。

(三) 发达国家与发展中国家在劳务贸易中地位悬殊

在世界劳务贸易中，发达国家所占比重高达 80%，而发展中国家仅占 10%，另外 10% 为东欧国家，发达国家中的美、法、英、联邦德国、日和意六国的劳务出口 1983 年几乎占到世界的一半，其中又以美国为魁首，出口占世界的 14%。发达国家无论在传统还是新型劳务方面都占绝对优势，在新型劳务中更为明显，1980 年新型项目的收入中，发达国家占了 85%。劳务贸易不平衡的原因是：(1) 发达国家发展劳务贸易历史较长，趋于成熟；(2) 发达国家拥有大部分最先进的科学技术，并不断将之劳务化；(3) 发展中国家劳务业起步晚、规模小、发展慢，虽然有一部分新兴国家起色较大，但多数国家基本停留在传统项目上，层次较低，如在工程承包中，派出的人员中，多为一般的体力劳动者。

(四) 劳务贸易的对外限制

多数发展中国家，为了保护尚处在襁褓中的劳务业，在金融、通讯、职业服务等领域都制定了严格的法令规则。发达国家由于竞争力强，处于优势，一再要求实现劳务自动化，坚持要把劳务问题放在新一轮谈判的重要位置上。态度最强硬的是美国，出于它自己的优势，美国最早提出将该问题列为新一轮的谈判内容，大有不谈劳务贸易便不参加新一轮谈判之势。发展中国家

(下转第 22 页)

商品和劳务的双向流通。

商品的国际贸易，包括各种商品的进口和出口。

劳务的国际贸易，包括旅游、运输、银行、保险、电讯、交通、咨询、管理及技术（如钻探及建筑）；还包括专利、程序、商标、版权、以及电影、电视剧和杂志的出租、银行出售外币、提供经纪人服务以及大饭店的外国办事处等等。

2. 有价证券的进出口

这是指购销：（1）可上市的证券（包括商业票据）；（2）非证券形式的金融投资（银行帐户）；（3）未控制数量的普通股所引起的资本流动。这些都被称为有价证券投资。它通常不包括直接海外管理。

例如，一个美国人以比在本国可能获得的较高利率，在伦敦银行存款，或以较低的利

率借款。（如果帐户用美元记载，这一交易就是所谓欧洲美元市场的一部份）。

又如，荷兰的投资者，可以在纽约证券交易所购买 Polaroid 公司的股票。

3. 直接投资

直接投资包含直接参加外国企业的管理。多国公司是直接投资的集中表现。但许多投资是由一些国际方面仅属第三级国际化的企业进行的。

由于国际商务冒不确定因素的风险较大，而且规模又大，在国外进行直接投资时比在国内投资复杂得多。这种情况包括合资经营企业，银行国际性协议以及由外国政府作为合作者的混合经营。

有时私营投资者愿意政府参加经营，但更常见的是由政府在进行投资之前，或在投资之后强加给投资者。

国际商务与一般商业不同之处在于它的经营超越了国家界限，因此，国际商务的最简单形式，就包含着一个企业，两个国家，

以及货物、劳务、资金、人员、信息在这两个国家之间的流通，或是送达这个企业，或是来自这个企业。

摘自《国际商务》（美国版）

（上接第 26 页）

家则主张首要任务是消除商品贸易中的保护主义，劳务贸易不属于关贸总协定管辖范围。在总协定举行的部长级会议上，经过激烈争论，最后双方达成妥协意见，将劳务贸易列为新一轮主要议题，但与商品贸易分开进行谈判。

农产品贸易和劳务贸易都是比较棘手的问题，参加谈判的各缔约方背景、利益、观点都不同，所以新一轮谈判将是尖锐、激烈的，充满波折和斗争。在时间上可能会出现“马拉松”，如果各国本着合作和妥协的精神，会在这些问题上达成某些妥协，但不能奢望新一轮多边谈判能从根本上解决问题。新达成的协议或制定的章程将对今后一段时期的国际贸易产生一定的影响，也可能带来新的矛盾。