

二次大战结束后不久，中国（当时还是蒋介石统治着北京）与另外 22 个国家以消除对国际贸易的限制为理想目标而联合起来，并由此建立

了《关税及贸易总协定》（以下简称 GATT）。到目前为止，它仍然是调节国际贸易的最重要的多边协定。但是，中国的成员资格是短命的。在毛泽东于 1949 年驱逐了国民党以后，再没有中国代表团参加资本主义的 GATT。

在 35 年多的缺席之后，这个迅速发展的共产党国家现已确信：如果回到 GATT 这个组织中，它的利益将会得到最好的维护。要成为一个国际贸易地位有利的成员国，中国将不得不对进口开放，由此也会象其它签字国那样得益：消除出售的商品可能会遇到的障碍。

赵紫阳总理在上星期 GATT 执行主席阿瑟·敦克尔访问北京期间，宣布了申请加入 GATT 的决定。他说：“进入 GATT 是中国对世界开放的一个自然进展”。赵强调指出：中国的开放政策不会改变，正在进行的经济改革将缩小中国和其他成员国在物价、货币和外贸制度上的差距。中国申请 GATT 席位这件事使人感到惊奇。1983 年 12 月，该国加入了 GATT 的协调纺织品和服装方面的世界贸易的一个核心协定——多种纤维协定。大约在这同时，它接受了 GATT 年会观察员的身份，并在 1984 年成了 GATT 管理委员会的观察员。这是一个相当于表示其对成员资格感兴趣的步骤。

中国加入 GATT 可能不是一件容易的事，因为不仅存在 30 多年会费欠款问题，而且中国能否不需重新申请而恢复他的成员资

回到 GATT 中来

戴建中 译

格也是难以确定的。中国的成员资格在共产党占领中国后就被撤回了，不过那是在台北的国民党政权干的。一个经常往来于北京的外交家坚持

说：“在 1950 年到七十年代末这段期间，北京从未有过任何有关 GATT 的评论，与 GATT 的接触，甚至是对 GATT 感兴趣的公开表示”。如果中国必须重新申请加入，它将不得不谈判它的返回方式，而其它成员国就可以加进贸易条件作为交易的一部分。

北京一个比较乐观的外交观察家说：“并没有什么会引起争议的事要对付，并且相信该谈判可能仅会花一年这么短的时间”。其它人则估计为几年。一观察家说：在近 20 年内仅有两个国家加入了该组织，一个花了六年，另一个花了十六年。可能会出现政治上的障碍，据报导，一些 GATT 成员担心中国的加入会为苏联加入该组织树立先例，而自由市场的交易者厌恶莫斯科计划者的使得贸易目标受到损害的强硬手腕。如果中国被允许“恢复”代表资格的话或许能避开这一问题，而且并不是所有成员国都对苏联表示担心，GATT 已经有了社会主义的成员国，包括匈牙利、波兰、罗马尼亚和捷克斯洛伐克（一个创始成员国）。批准加入 GATT 通常要求作出让步。例如，以一个规定的比率增加从其它成员国的进口，或规定一个最低的进口水平。一篇《中国日报》文章暗示去年美国反对中国的加入，但一外交方面的消息灵通人士否定了这一说法，猜测北京不过是想“争取主动”。

中国将会不得不应付象在他几星期前申请加入的亚洲开发银行里遇到的那种争议，因为那里有关于中国加入后台湾使用的名称

问题的激烈争吵。但是,台湾问题将不会影响 GATT 的考虑,因为尽管台北在六十年代中期获得了观察员的身份,但当他在 1971 年在联合国被北京取代后,他丢掉了这一位置。尽管他没有什么位子可以丢失,台湾仍可能由于中国的进入而受到损害。分析家们说:这一行动将提高北京在国际社会中的地位,对台北来说将是一个打击。中国与世界市场的联系愈紧密,对台湾来说意味着更激烈的竞争。绝大多数贸易分析家都说:一个在 GATT 中的中国将会对该地区产生积极的影响,它能增加东盟国家的贸易机会,虽然这并不必然能消除他们对中国贸易的逆差。

迫不及待地对中国的决定表示欢迎的亚洲 GATT 成员是香港。该地区的工业与贸易秘书埃立克·胡告诉《亚洲周刊》记者:“我们欢迎这一行动,因为这意味着中国准备继续执行她的开放政策,并试图把她的贸易政策纳入 GATT 的原则的范围内”。“这肯定是有利于世界贸易的,而香港依赖于世界贸易”。胡在作此声明之前曾在北京花了两天半时间讨论国际贸易问题,当被问及这次讨论的话题时,胡只愿说他们主要讨论技术细节。

一些香港观察家相信:中国和其它国家之间因北京的 GATT 成员资格而引起的任何贸易的相当大一部分,将以该地区为渠道。中国贸易的扩展也将会刺激增加使用香港的专业化的服务部门,但其最重要的副产品大概将是对香港的成员资格的保证。它现在是作为 GATT 的完全签字国——英国的附属区而加入的。自从中英关于在 1997 年英国将香港主权归还中国的协议签字后,贸易保护主义国家对该地区因划到一非成员国名下,可能会试图将香港赶出这一贸易集团的贸易上的忧惧一直萦绕着香港。

这对于依赖贸易的香港来说是致命的,因为 GATT “对香港来说是最重要的一个

协定”。香港工业联盟执行主席和香港 1971~1982 年贸易执事劳伦斯·穆勒说, GATT 至少在原则上禁止成员国之间的贸易歧视,并保护那些在谈判中缺乏影响力的成员国,因此,“正是 GATT 使我们摆脱了在哥伦比亚特区遇到的麻烦。”率直的穆勒评论道,他指的是美国议会中猖獗的贸易保护主义情绪。但是,他并不认为香港可以轻松下来,觉得它的忧虑已经过去。中国最终将成为 GATT 的成员,但那可能是在较晚些时候而不是在近期”。穆勒又说,“这事花的时间越长,香港就越容易受到保护主义的袭击”。他希望英国给予香港在对外贸易关系方面的完全自主权——这是该地区现在实际享有而缺乏法律依据的一种自由。有了这种自由,香港就可以自身的名义成为 GATT 成员。这是甚至在它成为中国的特别行政区后也能维持的一种地位。

穆勒说,一个社会主义国家在说服市场经济国家相信它没有以价格政策和补贴的形式玩弄价格花招方面会遇到一些问题。为 GATT 所禁止的唯一的贸易保护形式是关税,但关税在中国对外贸易中只起了较次要的作用。该国将不得不放弃他所喜爱的一些非关税壁垒,如进口和出口商品的许可证制度。但专家们说:这种变化不需要触动中国国内经济中中央计划的至高无上地位,贸易改革也不是必然意味着外国货币储备会被不适当地运用或浪费掉,这是中国所担心的。

尽管中国申请加入 GATT 会遇到一些技术上和政治上的问题,但这场辩论的核心是在经济方面。外交家们都把中国的“巨大贸易潜力”作为应鼓励中国加入的一个重要理由,正如其中一位外交家解释的那样, GATT 的任何扩展也就是自由贸易原则控制的范围的扩展。

译自《亚洲周刊》1986 年 1 月 26 号期