

当前世界经济的十大变化

高锦海
叶星聚
摘译

关税与贸易总协定即将开始新一轮多边贸易谈判。这新一轮谈判将更为复杂，将会遇到更大的困难，而且可能会比前几个回合在时间上拖得更长。参加会议的各国谈判者，要注意当前世界经济方面十点重要的变化，并以此个基点来考虑问题。

一、世界已变得越来越互相依存

在统一的全球性经济情况下，各个国家经济的完整性和相互依存性使其对外来的干预更为敏感，而且感到把国内、外经济政策严格区分开几乎是毫无意义的。一个国家的国内政策会很快通过贸易、技术和资金流动，跨越国境，传到国际上去。有关国内税收、农业、地区发展或投资等政策显然同关税或配额一样，对国际贸易流动有着巨大的影响。

然而，如果一个国家的国内政策损害了另一国家的公司和工人，另一国家将会立即认为是“不公平”而要求赔偿。各国的政治家对“不公平的贸易”作了各不相同的单方面解释。此外，贸易、金融、投资和援外政策已经不再能分成各自独立的部分。要同时解决所有经济争端的概念性和实际性问题是如此困难，以致试图立即解决每一件事可能意味着一件也解决不了。

二、美国的相对优势已经下降

虽然美国经济仍然是当今世界上最强大的，但日本、欧洲以及发展中国家都已经在世界贸易中占据了一定的地位。即使美国还能支配世界经济，它也不愿意再单独地带头

干了。国际经济的一体化已激起世界各国的强烈反响，各国的政治势力正在采取前所未有的行动来抵制这一国际性的变化。

这是令人不安的。历史经验证明，如果有一个主要的国家愿挑重担，并享受领导地位的利益，那末，建立和维持自由贸易是比较容易办到的。虽然欧洲共同体和日本对自由贸易原则长久地享有权利并承担义务，但它们并没有带头来捍卫自由贸易。之所以如此迫切需要共同的领导，是因为日益增加

的单边行动有从内部削弱多边合作力量的危险。

三、关贸总协定成员国日益增加，使作出决定更为复杂化

关贸总协定原来只有22个缔约国，现已发展到90个成员国，另外还有30个可适用总协定规则的非正式成员国。虽然象新兴工业化国家、石油输出国组织成员国以及中华人民共和国这些国家在国际贸易中起着新的作用，但它们对自由市场并不需承担其必要的义务。关贸总协定的规则与手续是大家共同制定，也应由大家共同遵守。一旦规定下来，它就不可能限制其他国家参加。而新参加的国家很可能不遵守规定而低报它们从关贸总协定中得到的好处。这将使谈判变得复杂化。

四、世界已进入一个经济增长缓慢和高失业率的时代

在经济不断扩展和失业率很低的时候，对

贸易变化作出调整或放宽贸易限制是比较容易办到的,因为贸易增长可以起到润滑剂的作用,缓和调整中出现的问题。但是在经济萧条的国家里,对可能导致工人解雇的政策是极可能遭到抵制的。

在经济合作与发展组织成员国当中,经济增长率已经下降,而失业率开始上升。现在失业率是8.5%(欧洲已超过11%),经济增长率低于3%(欧洲仅2%)。经济前景是持续的低速增长,同时失业率稍有上升。

制订政策的人们往往忘记调整和增长之间的关系是在不断变化的,增长将使调整过程易于推进,但调整对增长却是至关重要的。特别在劳工市场,保持灵活性是将来经济得以不断增长的关键。那些对结构性变化作必要调整的国家将会获得更大的经济发展。然而,由于过多的政府干预来保护本国工业,因而妨碍了劳工市场的流动性和调整,并且逐渐损害了开放的贸易制度。对提高经济增长率所需的经济调整和对调整的政治压力设置障碍之间的矛盾将会持续下去,而且在将来还可能会加剧。因为要不要干预或干预到什么程度,均由各国政府自行决定。这样,放宽贸易限制的谈判,将会变得更为困难。

五、容易解决的问题都已经解决了

在未来的贸易谈判中,消除新形式的贸易壁垒将成为努力争取放宽限制的中心议题。在前七次贸易谈判中,除了象纺织品这类比较敏感的工业外,其他工业制成品均获得较大幅度的关税减免。但减免关税又带来新的问题。有两种不同的观点:一种认为由于关税降低了,过去早已存在但未把它当回事的非关税壁垒,现在却显露出来了。另一种观点则认为,当关税一下降,世界各国就想出各种新招式来保护其国家及集团的利益。事实上,这两者都有其一定的道理。

进口也同样受到这些新的贸易壁垒的影

响,但不太明显而且更难说明这些国家去消除这些壁垒。确实,非关税壁垒,特别是那些针对服务性产业设置的壁垒,可能实际上比特定商品的关税限制还要严格得多。关贸总协定对“补贴”的规定以及其他非关税壁垒都不象关税的规定那样明确或完全被公认。缩小非关税壁垒的范围将成为这一轮谈判的中心议题。

六、生产过剩是日益严重的问题

在世界上,一个行业接着一个行业都会出现生产超过其能销售、交付和消费的数量。这是对分配生产和保证销售的挑战。只要各国政府允许的话,市场是能够解决产销的问题的。

发展中国家渴望工业化,并坚决主张它们必须有纺织业、钢铁业和化学工业。任何一个有能力购买或经营汽车、飞机、建筑或电子工业的国家都需要这些工业。同时,发达国家要干预以保护其基础工业免遭全球性生产过剩之害。关贸总协定已无法提出在多边的基础上来解决生产过剩的问题,因为各个国家已经越来越多地在关贸总协定以外采用双边谈判的办法来解决此问题。这个趋势的合乎逻辑的结果是工业卡特化。

七、当今许多国家实行为其本身工业创造竞争优势的工业政策

日本、法国以及几个不发达国家已实行鼓励发展技术先进工业的政策,即使债台高筑并正在努力使其农业和基础制造业具有竞争性的巴西,也坚决主张把不足的财力与人力用于发展信息产业。美国公开指责这种工业政策,但它在“国家安全”领域内的巨额花费,间接地表明了它的工业政策。

令人遗憾的是目前还缺乏一个从法律上支持产业发展的国际性协议。在缺少这样一个能使工业政策被各国接受的多边协议的情

况下，世界各国不相一致的工业政策将使贸易冲突进一步激化。

八、产业部门间的差别正在消除

金融超级市场正在取代单独的银行、保险、经纪人以及证券行业。同样，通讯、电脑、广播技术的结合正创造出一种新的世界信息经济。产业部门界限的模糊不清阻挠着在劳务贸易方面达成一项明确发展计划的谈判协议。

投入于工业产品的信息与劳务量日益增加。此外，许多制造商发现它们销售与产品有关的劳务，或产品以外的劳务，所获得的收入和利润在其总收入和总利润中所占百分比正在日益增加。根据计算机厂商所说，十年前，一台计算机的价值中，80%是硬件，20%是软件，而今天这个百分比颠倒了过来。生产数字通讯转换机——任何电话系统的中心——的制造商报告说，发展新转换机的趋势也是明显的。当发展和生产一台计算机或转换机的成本中，有80%的费用是编制程序和其他劳务费用，这样的产品在贸易关系上该如何处理呢？贸易谈判人员必须认真学习并处理好更为复杂的问题。

九、全球竞争的形态正在不断变化

来自不同国家的厂商正在组成跨部门的联合企业。合资经营战略和合作生产安排已经划分了世界市场，而这种可能分享商品及劳务发展、生产和销售的国际性联合和共同

竞争的方法与传统的国际贸易模式，毫无共同之处。

竞争形态的转变，就需要在未来的新一轮谈判中修订贸易规定和原则。以往的谈判一直是在最惠国的基础上进行的。虽然参加国之间可能一视同仁，互不歧视，但公司企业可以与个别国家作出优惠安排。这势必会削弱竞争并扰乱正常贸易。除非谈判人员能够充分认识到这情况的变化并作出灵活的反应，否则，多边谈判可能会订出一些不合时宜的规则。

十、产品升级换代的周期大为缩短

许多地区采用新一代商品和劳务的时间大大缩短。引进更为廉价的、更为迅速的和作用更大的计算机以及计算机设备几乎已是司空见惯的事了。其结果，世界经济的竞争形态以越来越快的步伐变化着。这意味着谈判者需要明确认识到这次长期谈判的结果是不仅要和现在的世界经济相关连，而且更要和未来的世界经济相关连。

以上十点变化所强调的是：世界贸易体制和世界经济在将来很可能比过去更快地与关贸总协定的规定背道而驰。如果找不到更为灵活的办法来使贸易规则符合形势发展的需要，那末，未来的贸易谈判将会一无所获，解决不了问题，而且甚至有可能阻碍正在发展着的世界性经济调整进程。

（摘译自《经济影响》季刊1986年第3期）