

马来西亚从六十年代后期开始,经济政策进行过一次重大调整,将内向型经济转变为外向型经济,使经济有了较大发展。但进入八十年代后,马来西亚经济受世界经济衰退的影响,经济增长率开始下降。1983年

马来西亚经济各有回升,1984年增长达7.3%,1985年下降到4.5%,1986年经济增长率仅为0.5%。马来西亚经济究竟遇到了哪些困难?如何进行调整?前景如何?这些都是值得探讨的问题。

一、马来西亚经济面临的困难

马来西亚虽说从六十年代后就制定了以加快工业化带动经济的战略,但毕竟没有摆脱一般发展中国家的型态,即仍以出口农矿初级产品为主体。因此,当世界经济不景气,国际市场需求不振,出口受阻,特别是初级产品出口受阻时,对马来西亚经济的冲击极大。例如,由于国际市场初级产品需求不振,价格

下跌,马来西亚的出口从1985年的375亿马元(150亿

美元)减少到1986年的325亿马元(130亿美元)。与此同时,进口产品如机械、交通工具等工业制成品价格却提高了,使马来西亚出现了55亿马元的贸易赤字,导致国际收支不平衡,外债上升。具体讲,马来西亚经济面临的困难有三:

(一) 初级产品出口受阻

马来西亚的橡胶、棕油、石油及锡等是传统的出口产品。

橡胶: 1984年橡胶产量达160万吨,出口151万吨。1980年,橡胶每公斤价格为4马元,至1985年只有1.8马元。

棕油: 棕油价格比橡胶价格下跌更快,1984年每吨2,700马元,1985年则为770马元。1986年初每吨棕油仅为420马元,而国内生产成本每吨高达550马元,这意味着

每出口一吨棕油就要亏损130马元。

石油: 1985年日产石油43万桶,1986年增产约20%,达日产51万余桶,石油收入占出口总收入的约1/3。自石油价格下跌以来,马来西亚出口收入大减。

锡: 马来西亚是锡的主要生产国。国际市场对锡的需要量1973年高峰时为25万

吨,1982年下降到14.5万吨,1986年回升到15.5万吨。当锡

的价格跌到每公斤1405马元时,这价格甚至连支付大多数锡矿的开采成本还不够。

(二) 失业问题严重

马来西亚经济衰退,使一些工厂被迫减产、裁员,甚至倒闭,失业严重。1982年失业率为6.3%(339,000人),1984年约7%(385,000人),1986年预计为7.6%(448,000人),1987年失业率将上升到两位数,预计可达10.5%,失业人数剧增。在失业队伍中不仅有被新加坡裁退的5~7万名工人,估计还有4,000名大学毕业生。

(三) 资金外流,外债上升

马来西亚经济衰退,资金不断外流,外债逐年上升。1983~1986年间,流向国外的资金,包括在海外投资及存款,高达140

马来西亚经济的现状与展望

李 晋 五

亿马元。

马来西亚外债逐年增加, 1983年底为150亿马元, 1985年9月上升到211亿马元。1986年10月外债高达410亿马元, 占

国民生产总值的56%, 是世界上负债率最高国家之一。目前, 马来西亚每年偿还外债利息就需20~30亿马元。

二、马来西亚经济、产生困难的原因

马来西亚经济、产生困难的原因是多方面的, 主要有三:

(一) 世界经济衰退的影响

马来西亚外向型经济格局, 使其再生产过程的实现在很大程度上依赖国际市场, 特别是象日本、美国少数发达资本主义国家的需求。七十年代末、八十年代初, 资本主义又一次陷入严重经济危机时, 发达资本主义国家经济普遍出现衰退, 需求减弱, 对马来西亚经济的冲击就是这种经济格局的反映。

世界经济衰退, 国际市场需求不振, 初级产品价格大幅度下跌, 给马来西亚经济造成巨大损失。如棕油价格从1984年每吨2700马元, 下跌到1986年的420马元; 其它初级产品价格也都普遍下跌。此外, 发达资本主义国家为了保护国内市场, 转嫁危机, 大力推行贸易保护主义和贸易歧视政策。如美国《1985年纺织品和服装贸易执行法》, 主要针对包括马来西亚在内的十二个亚洲国家和地区。这一《法案》1986年8月虽被里根总统否决, 但已给马来西亚造成很大经济损失。

(二) 调整日趋衰落传统产业困难重重

马来西亚传统产业日趋衰落。初级产品中, 橡胶、棕油、石油和锡虽然仍是国民经济的主要支柱产品, 但国际市场这类产品供过于求, 价格大幅度下跌, 严重影响马来西亚的出口, 在六、七十年代发展起来的电子电器和纺织成衣工业又面临价格和质量方面

的激烈竞争。此外, 由于科技的进步, 发达国家自动化程度进一步提高和机器人的广泛使用, 使马来西亚劳动密集型产业中廉价劳动力优势逐步丧失。因此, 传统产业结构已不能适应经济发展的需要, 调整产业结构势在必行。问题是, 对产业结构的调整还存在像资金、技术等一些实际困难。此外, 马来西亚国内市场狭小, 人民购买力水平低, 没有一个比较稳定的国内市场, 而国际市场上竞争激烈, 加之发达国家对马来西亚纺织品等劳动密集型产品的进口限制不断加强, 对技术转让条件又十分苛刻, 致使马来西亚的产业结构调整遇到重重障碍。

(三) 投资政策的连续性、稳定性较差

马来西亚经济发展在一定程度上依靠引进外资。投资政策的连续性和稳定性直接关系到是否能够吸引外资, 因为外国投资者对投资环境, 特别是政局是否稳定、政策是否多变等极为敏感。

马来西亚1957年独立后, 为了鼓励外资向制造部门投资, 1958年制订了《先驱工业法令》; 1968年颁布了《投资奖励法案》; 1971年, 为了更好地吸引厂商面向出口企业, 政府决定开辟自由贸易区, 因此又颁布了《自由贸易区法令》。这些法令, 对改善工业布局, 充分利用本国资源, 增加就业人数和多创外汇等起了积极作用。问题是, 对外资奖励过多, 造成大量利润外流。因此, 进入七十年代后, 马来西亚政府为了提高马来西亚人的经济地位, 阻止利润大量外流, 加强了管理和限制, 颁布了新经济政策。

新经济政策对参股比例有严格规定：到1990年，马来人拥有有限公司的股份从1970年的2.4%增至30%，非马来人拥有股份从34.3%增至40%，外国人股份从63.3%降至30%。此外，还规定各企业在各级职务的职工雇佣比例方面，必须符合马来西亚人口的多民族构成比例，对外国人的任职有一定的限制。例如，外资投资额在100万马元

左右的企业，其领导职务可由外国人担任。除管理职务外，其它要求有一定技术和经验的职位；外国人任职原则上最多不超过五年，其继任者必须是马来西亚人。在当前马来西亚经济出现衰退的情况下，如果要想争取引进更多的外资，这种政策显然是不合适的。

三、马来西亚经济调整措施与展望

马来西亚在经历了“前所未有的低潮时期”后，分析和总结了前一时期经济发展的情况，在此基础上，制订了1986~1995年经济发展计划。这一远景计划，“为短期和长期发展工业提供了一个总的方向和前景”；同时也指出，初级产品在马来西亚经济发展中的重要地位。过去十年，马来西亚经济主要依赖初级产品出口，但目前这一“好景已不再持续”。因此，要求“工业界更多地利用本地资源，如橡胶、棕榈油和锡”，并要求对初级产品结构进行必要的调整。

初级产品中，矿产品资源因受自然分布和蕴藏量的局限，不存在如何调整的问题。但从保护矿产资源、平衡供求以及价格等要求来看，有计划地、合理地进行资源开采，极为重要。例如，据初步统计，截至1986年1月1日，马来西亚石油储量大约为30亿桶；此外，还拥有52万亿立方英尺的天然气，相等于大约90亿桶石油。这一数字以及当时国际市场的需求量和价格水平，就为马来西亚石油和天然气的合理开采提供了依据，既保证了供应量，又保证了合理的价格。

初级产品中，农产品的调整比较复杂，投资大、周期长、见效慢。调整原则是使农产品产量、质量和品种必须适应国内外市场的需求。例如，马来西亚独立后，橡胶生产面临两大困难：一是胶树大批老化，产量下降；

二是人造橡胶冲击了天然橡胶的价格。因此，马来西亚政府果断作出高产良种胶树代替已经老化的低产胶树，并从七十年代起把数十万英亩橡胶园改种需求量高的油棕，从而缓解了橡胶经济的困境，并扩大了需求量大大的棕油生产。到1979年，马来西亚的橡胶和棕油生产均占世界总产量的约1/2。进入八十年代，由于橡胶和棕油等初级产品的需求剧减，价格下跌，马来西亚政府又着手大力发展需求量大的可可生产。目前，马来西亚是第六大可可生产国，1985年生产可可豆约10万吨，预计1990年将在原有基础上翻一番，达到20万吨；本世纪末，可可种植面积将扩大到40万公顷，可可豆产量可达25万吨，将成为世界第三大可可生产国。可可将取代棕油成为二十一世纪的“黄金产品”，但马来西亚生产的可可豆，颗粒大小不一，含酸度及香味也与国际标准有差距，这些质量问题有待进一步改进。

马来西亚十年远景计划(1986~1995年)中，对引进外资有关法规也作了某些调整。根据本国发展经济的需要，有计划、有节制地引进外国直接投资，把外资纳入本国经济发展的轨道。

1986年，马来西亚颁布投资促进法令，新兴工业可以享受五年免税期，基本设施费可获得100%的津贴。关于股权占有比率也作了调整；从1986年10月1日起至1990

年，外商在马来西亚制造业投资，可获得100%股权。对制造业外的经济部门投资，产品半数外销者可享受有51%的股权，产品销本地市场者可享受有30%股权，如果以后从事高科技产品生产，亦可拥有51%股权。为了消除外国投资者怕承担政治风险的疑虑和担心投资收入重复征收所得税，马来西亚还与投资国签署了投资保证协议和防止双重课税条约。

上述法令对外资具有吸引力，并能引导外资的“投向”，有利于产业结构的调整。

过去五年，马来西亚共引进外资51亿美元（20.4亿美元）。日本在马来西亚投资占外资总额的25%，美国占18%。在日元不断升值的今天，日本急需寻找一个理想的投资场所。马来西亚政局稳定，基础设施完善，资源丰富，劳工素质好而价廉，又有各种投资优惠，因此，日本资本大量涌向马来西亚。对日本来说，在马来西亚投资设厂，不仅解决了原料供应问题，而且所付工资也比日本本土低40%，购买资产的花费，也仅为日元升值前的一半左右。对马来西亚来说，目前是引进外资最佳时机。合理引进外资，可以弥补建设资金的不足，推动经济发

展，扩大就业机会，促进产业结构调整。所以说，合理引进外资对双方都有利。

马来西亚政府在调整产业结构和合理引进外资的同时，充分注意市场导向作用，减少政府干预，促进民间私人投资，实行国营企业私有化，以加强经济活力。此外，对旅游业发展十分重视。马来西亚素有“热带旅游乐园”之称，1984年接待外国旅游者达287万人，旅游外汇收入13.5亿美元（5.4亿美元）。计划到1990年将接待外国旅游者430万人，旅游外汇收入可达32.5亿美元（13亿美元），成为马来西亚政府第二大外汇来源。

马来西亚经济调整措施的实施，使衰退的经济有了起色，经济出现了复苏的征兆。1986年下半年开始，电子产品和纺织品出口有所增加。但是，马来西亚经济中重要的初级产品仍面对着一个脆弱的市场。

当前，世界经济正处在缓慢增长阶段，国际市场竞争激烈，贸易保护主义猖獗，对马来西亚经济回升不利，短期内不可能有较快回升。展望未来，马来西亚经济将在起伏中缓慢回升，1988年经济增长率将不会高于4.5%。

（上接第37页）

进出口总公司系统已出口49.21亿美元，比1985年同期增长33.76%，其中棉花增长71.98%，棉纱增长10.29%，棉布增长10.70%，涤棉布增长28.38%。服装增长34.46%。究其原因，据分析，第一，可能同两大产棉国在1987年将减少棉花种植面积，即美国减少25%，我国减少30%有关；第二，可能同日元、台币、南朝鲜币升值，相对削弱了这些国家和地区的竞争能力有关，尽管如

此，看来我国的纺织品出口额也不会超过世界纺织品出口总额的5%。这些都说明，国际市场对纺织品的容量是很大的，只要我们能不断提高产品质量，增加花色品种，扩大我国纺织品出口是完全有可能的。

总而言之，从动态比较优势理论看，进一步扩大我国纺织品的生产和出口是获得更多近期比较利益的有力措施和可靠保证，因而确实是非常重要的。