

开发银行与国际商务

邵望予 摘译

过去三十年里，一些欠发达国家一跃而变成迅速发展的国家，其中有的具有原料丰富的优势，有的毗邻主要的外国市场等。但对大多数国家来说，还不具备迅速开发的各种条件。

欠发达国家为了解决这一问题，尽管有的接受了外援，但发展仍然缓慢，所以，必须运用许许多多不同类型的援助办法，来克服发展所面临的种种障碍。在这些援助中最重要的一个组织是开发银行。

开发银行是提供投资基金。它不接受存款，与商业银行大不相同。它只是发放贷款，有时也进行产权投资。现有的开发银行有三种不同的级别：

1. 世界性开发银行——国际复兴开发银行(International Bank for Reconstruction and Development 简称 IBRD)

2. 区域性开发银行——主要有泛美开发银行、亚洲开发银行、非洲开发银行、欧洲开发银行以及东欧的国际经济合作银行和国际投资银行，等等。

3. 国家性开发银行

本文侧重论述世界性和区域性开发银行，其中区域性开发银行只简述亚洲开发银行。

一、国际复兴开发银行

国际复兴开发银行是布雷顿森林会议后所建立起来的世界性开发银行。当时这家银行的主要任务是：向重建遭受战争破坏的欧洲和亚洲的国家提供援助，同时对欠发达国家在经济和社会发展方面的迫切需要给予援助。

自从美国政府在欧洲推行马歇尔计划后，国际复兴银行就将其业务几乎全部转移到欠发达国家的经济和社会开发这一任务中去。目前，该行贷款只向发展中国家发放，而不向发达国家发放。贷款也不发放给最穷的国家，因为它们的信贷评级差，一般不符合接受国际复兴开发银行贷款的条件。

国际复兴开发银行现有 130 多个会员国。其资金来源：部份来自成员国的分担额（份额），但主要来自私人资本市场上的借款。资金总额自 1946 年成立以来逐渐增加，1970～1975 年翻了一番，到 1980 年又增长一倍，目前已超过 500 亿美元。

由于国际复兴开发银行的大部份资金依靠其借款能力，所以该组织保持第一流信用评级是十分重要的，该行通过以下几个方面做到这一点：

1. 只进行贷款，而不进行产权投资；
2. 收取足以补进借款和管理成本的利率；
3. 只向具有适当信贷评级的国家贷款，而不向发达国家贷款；
4. 只向具有经济吸引力的自筹资金项目发放贷款；

5. 贷款需有接受贷款国的政府担保;
6. 对任何项目只给予部份融资;
7. 坚持只能用硬币偿还;
8. 对会员国具有有限的追索权, 要求它们追加分摊额, 作为会员份额的一部份。

国际复兴开发银行谨慎地避免与私人部门贷款者竞争, 因为竞争不仅会导致敌对, 而且可能抑制私人部门资金直接流向发展中国家。这却正是该行渴望要促进的事情。此外, 为了鼓励商业银行贷款, 该行经常向提供银行贷款的银行提供担保。

国际复兴开发银行由于需要维持其信用评级, 它所能融通资金的项目类型非常有限, 许多值得融资的项目, 因该行的章程或谨慎态度而未能获准进行。为了打破这些限制, 并增加其对经济和社会发展的贡献, 已创建了两个附属组织。

(一) 国际金融公司(International Finance Corporation 简称 IFC)

该公司创立于 1956 年, 创立的目的是不经政府担保就可发放贷款(因此只对私营部门的投资进行融资), 甚至进行证券投资(即不仅是贷款, 且具有部份所有权)。

国际金融公司发放无担保贷款和进行股票(证券)投资, 其风险就大于国际复兴开发银行。所以国际金融公司的信贷评级就不允许其向私人资本市场借款。这就很自然地促使它依赖会员国政府的慷慨解囊, 这一点和它的母公司大不相同, 但能使该公司在信贷条件、还款货币和其它方面可以更灵活些。

(二) 国际开发协会(International Development Association 简称 IDA)

该组织成立于 1960 年, 有时被称作国际复兴商业银行的软贷款窗口。

由于国际金融公司在其贷款的种类和条件上还有某些局限性, 国际开发协会就弥补其不足。例如, 对所谓非生产性贷款——建房、卫生等项提供资金; 而且条件非常优惠——不收利息, 十年“宽限期”(指第一个十年不偿还本金), 长达 50 年的偿还期。

国际开发协会的信用等级比国际金融公司更低, 因此, 所有的资金也必须直接来自会员国政府认缴的股本。

二、区域性开发银行——亚洲开发银行

国际经济和社会发展的融资工作如此巨大, 以致世界银行集团的巨额资产还嫌不足。为了满足对援助的巨大需求, 一些官方和私人还创建一些其它的国际金融组织, 其中大多数是官方的。虽然它们不属于国际复兴开发银行集团, 但多少有些类似, 即主要从会员认缴的股本份额中收集资金, 而且也从债务筹资中获得资金, 而不是从存款中获得。

一般说, 区域性开发银行的业务目标和方法, 可与国际复兴开发银行相匹敌。

亚洲开发银行(Asian Development Bank 简称 AsDB)就是区域性开发银行之一。开业于 1966 年, 其成员不但包括亚洲国家, 而且也包括非亚洲国家; 前者可以是认缴资本成员国和借款国, 而后者只能是出资成员国。美国、加拿大、英国和其它许多西欧国家就是其中的非区域性成员国。该行总部设在菲律宾马尼拉。

亚洲开发银行的资金, 主要来自成员国认缴的股本加上该行从货币市场和资本市场上的

借资。它的贷款期限可长达 30 年，本金归还的宽限期可长达 7 年。该行大多数贷款是向政府或政府代理机构发放的。许多贷款中包含有商业银行的共同融资。

技术援助也是亚洲开发银行的一项重要业务。

亚洲开发银行有一个“软贷款窗口”——亚洲开发基金。亚洲开发基金发放宽限期为十年，名义利率为 1% 的长达 40 年的贷款。由于进行这样的贷款，使该行的信用地位受到损害，然而亚洲开发银行这笔开发基金来自成员国的特殊认缴股本，它不能在私人市场上借资。

三、开发银行和国际商务

开发银行主要设立在发展中国家。虽然任何国家都可以有国民开发银行，但是国际复兴开发银行和区域性开发银行只向经济欠发达国家贷款。

开发银行向这些国家内的经济建设项目放贷资金，外国公司经常能成为这些项目的参与者，偶而是项目的部份所有人，或者，更有可能，作为这些项目的承包商或供应商。这就是这些组织对国际商务的主要影响。

开发银行每年为促进国际贸易和提供部分资金的金额达几十亿美元。一般说，开发银行只提供外币部分的融资，当然，就外国供应商或承包商来说，外币是最关键的。同时，因为这些国际机构一般具有第一流的信用评级，故而它们的参与和担保有助于促进这些类型项目的发展。

(译自《International Business》多国经济组织章)

中国国际贸易学会会刊

《国际贸易论坛》

欢迎供稿和刊物交换

中国国际贸易学会会刊自 1987 年改名为《国际贸易论坛》，第 1 期已于 5 月初出版。该刊为综合性专业刊物，内容以研究探讨国际经济贸易问题为主，按季出版，内部发行。该刊欢迎来稿和进行刊物交换。

该刊地址：北京市，东长安街 2 号，对外经贸部院内南平房 13 号。

《国际贸易论坛》编辑部