

东南亚国家经济贸易的现状及其前景

徐雅萍

导 言

东南亚经济一直增长有力,工业化发展迅速。尽管世界经济在整个七十年代不景气,但东南亚的经济仍然持续发展。东南亚经济之所以能持续增长,主要是由于这些国家的政府在开始和资助早期工业化的过程中,采取了相应的经济措施,与此同时,世界环境也有利于发展中国家。然而到了八十年代初期,世界经济严重地衰退,尤其是一些主要工业化国家,经济发展呆滞,东南亚国家的经济受到了严重的冲击。

在东南亚国家中,新加坡受到世界经济萧条的影响最大。由于微弱的国际需求量和国内经济萧条,新加坡的经济增长率从1984年的8.2%下降到1985年的1.8%。

由于石油和其他初级商品价格下跌,文莱和马来西亚经济在1985年首次出现了负增长。

印度尼西亚经济发展缓慢,并于1986年经受了负增长。尽管菲律宾政府采取了各种政策措施,促进支付状况平衡,降低通货膨胀率,但1985年仍经历了4.0%的负增长率,1984年负增长率为5.9%。

东南亚国家中,泰国由于商品出口和资本投资增长,可望取得4.0%的最高增长率。

可以预言,除新加坡外,其他东南亚国家都将呈现低速经济增长。

本文将提供一些东南亚国家经济贸易的现状及其前景。

印度尼西亚

政府于1986年5月6日颁布了新贸易和投资法。新方案分为两部分,第一部分是,对凡出口超过生产量85%的出口制造商完全免征税以及对其进口中间产品免除进口限制。第二部分是,对于出口少于生产量85%的出口商将实行退税制。在本国供应厂商难以与进口中间产品价格竞争的情况下,这些出口商仍可进口一些属于进口限制货物。在退税制中,出口商将向一个新成立的局提供退税自定标准计划以及其他相关的文件。该新规定具有减少出口生产成本的作用。在新规定颁布以前,政府于1985年初在关税和贸易总协定的贴补和反倾销的条款上签了字,这就迫使政府在1986年4月1日前废除出口鼓励计划。新方案是一种出口补贴。1985~1986年间补贴总额达2,100亿卢比。该数额是根据国内的生产投入量和进口量而定的。纺织工业,补贴额几乎达总销售额的五分之一。一些不景气的产业部门,则由于新规定的实施而更感前景艰难。

政府始终坚持不采用货币贬值来作为刺激措施,然而,实际上,大量的外汇储备,充裕的商业和备用贷款都使政府有可能使用货币贬值的策略。鉴于考虑到1986年最初几个月印度尼西亚的进出口交换条件的恶化,世界石油市场上的不景气,政府于1986年9月12日决定货币贬值31%,这对国际收支平衡起了重要作用。5月6日的一揽子计划在近期对非石油出口不会产生重大作

用，应该采取一系列纠正市场扭曲的措施，从而有效地进行进口替代，促进非石油出口以及保证将货币贬值，对出口商的影响降低到最小程度。

如果政府轻易地采取货币贬值，以及其他的一些附加限制性财政以及货币政策，那么，印度尼西亚的经济将出现低幅度增长和出口不振。

马来西亚

八十年代初期的世界经济衰退导致马来西亚 1982 年国际收支中经常项目的赤字达历史记录，计 84 亿马来西亚元，相当于国民生产总值的 14.1%。其主要原因在于政府为了阻止经济衰退而大量投资公共部门所致。面对 1982 年的巨额逆差，政府不得不重新审查它的经济政策，并坚决采取措施解决国营经济和国际收支中的双赤字难题。

投资收入的净支出从 1981 年的 18 亿马来西亚元上升到 1985 年 57 亿马来西亚元，1986 年达到 1981 年的同期水平。预计，马来西亚政府将试图通过国外的私人投资和政府对外借款来解决国际收支经常项目的巨额逆差。经常项目逆差 1983 年为 81 亿马来西亚元，1984 年为 37 亿马来西亚元以及 1985 年 18 亿马来西亚元。经常项目逆差和对外借款的原因在于国民储蓄短缺与不足，从而难以满足国内总投资的需要。

在经历了 1984 年 7.8% 的大幅度经济增长以后，1985 年伴随着商品价格的下跌，贸易条件的严重恶化，国内实际生产总值下降 1.0%。尽管主要商品价格仍然在下跌，但预期 1986 年的增长率要高于 1985 年。面对持续衰退的世界经济，政府为了稳定 1986 年的经济，提出系统的纲领性措施，并有效地贯彻几项措施。政府采用了一整套对抗通货紧缩的宏观经济措施。这些措施在于刺激就业，增强本国经济活力，使国营经济的财政状况有所好转，提高个人和国营储蓄，进一

步激发私人经济增长。

1986 年国民投资——储蓄缺口从 1985 年的 18 亿增加到 32 亿元，迅速提高储蓄水平是至关重要的。在储蓄主要取决于国民生产总值水平，而出口量又重要地影响国民生产总值水平的条件下，政府所采用的各项改善国际收支状况的措施都应以加强出口部门的发展为宗旨。政府制定了种种鼓励办法和刺激措施，以促进制成品出口。在 1985 年，放松了 1975 年制定的“工业协调法”，其中包括将许可要求的免税限度从持股额 25 万提高到 1 百万马来西亚元。此外，准许无工作许可的工人数从 25 万上升到 50 万，同时，放松了外国资本参与的准则，以刺激大量的国外投资流入和扩张制造业。

在商品和劳务出口收入下降的影响下，以及主要国外货币升值的影响下，1986 年，联邦政府和主要公共部门的还本付息比率分别从 1985 年的 6.6%、9.2% 上升到 7.9% 和 12.6%。1986 年的全国还本付息比率也从 1985 年的 15.6% 上升到 20.7%。

菲 律 宾

从 1983 年后期开始，菲律宾经历了战后最糟的经济、金融、社会危机。经济管理和计划的错误以及马科斯政权对权力的滥用导致了一系列的问题。“这些问题是：贫困，收入不平等，失业和不能充分就业，城市、农村与地区之间的发展不平衡。不恰当的经济政策，如高关税、估价过高的货币使社会生产中结构性低效率难能一时得以解决，重视享有较高水平生产的工业经济，而轻农业经济的倾向性问题也继续存在。”

这样，经济就仅仅建筑在相对低效率的工业和非多种经营农业的初级商品上。

在最近的二十年里，政府采用扩大财政、金融政策，这在加速投资计划中反映出来。1970 年，投资额是国民生产总值的 6%，1983 年，该比例提高至 7.4%，同时，通货

膨胀率在1984年达到50%。对长期处于酝酿阶段的非生产和低优先部门的公共投资,并未产生预期的经济和社会效益。公众储蓄水平下降,财政收入减少,导致财政赤字急剧增加,1982年达到4.3%。该赤字由国外借款弥补。该年,国外借款弥补了公共部门预计赤字的70%。

1984年后期,为达到外部及内部经济的稳定,以及恢复以往正常的经济增长速度,政府提出了经济复苏计划。结果,1985年通货膨胀率从1984年10月的63%降至23%。同时,大幅度削减进口改善了经常项目状况,1984年进口下降幅度为18.9%,1985年该幅度为15.8%。然而,经济失衡的代价是昂贵的。1984年生产量下降6.8%,1985年为3.8%。失业率从1983年的10.4%增长到1985年的12.5%。在首都马尼拉,1985年该失业率达到24.9%。1985年的不充分就业,一周不到四十小时,人均劳动比例仍然是37.9%。

工业是遭受打击最严重的部门。从1983~1985年,工业下降幅度达20%,这主要由于公共开支骤减,而使国内市场萎缩所致。非传统制成品出口的衰减以及外汇短缺,均导致了原材料进口的锐减。

私人投资也大幅度下降。总投资额1983年下降5%,在接踵而来的年代里下降幅度为更大。1984年下降幅度达36%,1985年下降21%。

随着债务的增加,债务占国家财政预算的比重已从1983年的15%上升到1985年的23%。

在1986年10月底,国际货币基金组织在它的第19备用款中向菲律宾提供了4亿2千2百万单位的特别提款权。为此,菲律宾政府对1987~1992年的中期发展计划进行修正。菲律宾制定了一个明确的经济复苏方案。亚洲发展银行根据它的1986~1987年的贷款计划批准通过对菲律宾的36项

工程增加了1亿美元的特别贷款。到1986年中期,日本政府缔结了16.6万亿日元的合同,合同涉及航空安全制、水灾预告制和地方水系工程。

菲律宾的主要发展目标是:减轻贫困,使更多的人就业,促进社会权益,达到经济持续增长。如果在减少人口增长的条件下能保持经济持续增长的话,则这些目标就可能实现。反过来,经济复苏了,经济增长就能取得一个更为持久的局面。相对稳定的石油价格、实际利率和低微的膨胀均在刺激世界经济增长。遥遥领先的经济增长,特别是美国经济的增长对菲律宾经济产生极其重要的影响。

实行必要的始终如一的政策改革,将能使经济得到复苏并持续增长,同时保持长期的国内外稳定。

1987年,公共投资将吸引更多外资的流入,由于这也将能吸引私人投资,所以预计,1987年菲律宾经济将出现投资导向3.8%的经济增长。

新加坡

1985年国内生产总值的增长率是1.8%。1965年,新加坡独立以来,年均增长率为10%,但1985年新加坡第一次经历了负增长率。经济负增长率是国内外一系列趋势汇合的结果,如与石油、海运有关的重要工业受到世界需要与供给条件中结构变化的影响。

新加坡的主要经济支柱是商品和劳务出口,出口量要占新加坡总需求量的三分之二。但是,由于全球性衰退,1980~1984年间,国外需求量增幅从1975~1979年期间的11%下降到8%。1980~1984年间,新加坡公共住房和私人物产投资增长15%,刺激了该时期新加坡的经济增长。特别是由于世界经济增长放慢,导致国外对新加坡商品和劳务需求下降了2%。新加坡的出口,如

电子产品的竞争也遭到打击。世界造船业不景气和石油开采业的萧条也导致了对船舶需求的下降。然而,随着石油化学业的发展,石化产品出口在明显增加。劳务出口下降到3%,由于国际贸易活动少了,港口服务、租借服务也随之减少,只是银行业、保险业及航空服务继续增长。尽管国外需求量下降,国际收支仍为顺差,达30亿美元,新加坡的外汇储备达到270亿美元,这主要是外国资金不断大量地流入所致。

紧缩过程在1986年第一季度已告结束,第二季度增长率达到4.1%。1986年初始,随着电子产品、部件工业的迅速发展,电机业、石油精炼业、修船业以及服装业也随之转为复苏,而造船业仍然停滞不前。在邻国经济呆滞不前的影响下,批发和零售贸易业在1986年发展仍较为缓慢,期望1987年的经济能来一个迅速好转并非易事。

根据1986年2月经济委员会的提议,1987年改变了中、长期的税收制度,由此工资政策也将完善。预计,随着日本、美国和其他一些先进国家直接投资的增长,国内生产总值将增长2%。

泰 国

1985年泰国经济经历了国内生产总值4.0%的增长率,这是社会经济计划实施以来的二十五年中增长率最低的一年。政府为了刺激经济,试图放宽限制性的金融措施。尽管泰国铢贬值,但由于工业化国家采用的贸易限制措施,制成品出口没有达到预期的增长,贸易和经常项目赤字在1985年仅仅稍有下降。同时,出口商的努力和泰国铢的贬值,出口额上升了9.5%,但是以外汇计算,出口量则下降4%,这是低廉的农产品价格所致。贸易和投资不振导致进口量下降,但进口额却增加了5.5%。外债量的激增使政府开始限制对外借款和缩小预算支出,大大削减购买力,商业银行的存款、贷

款增长也大幅度减少。

目前,政府已采取了几项措施对付疑难问题,但是,在最近的四、五年里贸易逆差和对外负债限制了政府贯彻促使收入增长、就业上升的增长导向。1986年,石油价格和国外利率下跌,泰国的对外储备增加了。由于美元稍有贬值,泰国的制造产品在世界市场上竞争力加强,这些有利因素将给泰国一个恢复其经济元气的极好机会,并解决问题。

农产品价格的不稳定,使大多数人的购买力受到影响。随着日元急剧上涨,日本的进口中间产品成本上升,由此导致如汽车、电气产品的价格上涨。耐用品进口替代工业使生产和稍售下降。与此相反,出口导向型工业的活力增强了,泰国的产品在世界市场上取得了较强竞争力。此工业包括纺织、服装、鞋类、集成电路、电气设备制造业的滚珠轴承、食品罐头以及家具。

1986年上半年,公共投资和私人投资处在一个低水平,到10月份,随着政府采取了两项重要步骤,投资状况才有所好转:第一,东部海岸委员会作出决定,继续进行所有的工程建设;第二,投资理事会修订了有关授予特惠权的条件与要求。

1986年8月,新政府组成之时,两项重要的议题,即1987年的财政预算和第6个国家发展计划(1987~1991)正等待新政府审议。政府决定将总预算费用增加到2275亿铢,而原政府所定为2260亿铢。政府批准了1986年10月1日开始生效的第6个发展计划。原计划旨在解决贫困、失业和财政不平衡三大问题。解决途径是通过三项策略,即通过政府的各种措施和机制来提高发展效益,使生产与市场结构经营多样化,进而与市场需求,自然资源配置收入的分配与繁荣取得一致。

据估计,由产品出口推动的经济重振会维持几年。1987年泰国的经济增长率达

(下转第58页)

有相当数量和比较稳定的外汇收入；有国际性的软件开发机构，能吸引吸收外资、外技。

2. 若干建议

(1) 上海要尽快制定出软件出口创汇工作的战略性方针，要有上海软件出口基地建设的长远发展规划和近期措施，要有一些特殊的扶植政策和管理条例，对软件出口基地的建设给予相应的投资。

(2) 外贸各门要成立软件出口的专职机

构，收集国外软件市场信息并进行研究和分析，沟通国内外的联系，负责软件出口的管理、销售工作。

(3) 建立、健全各行业性的软件开发中心和软件开发联合体，相对集中软件开发人员和资金，作软件出口创汇，改善软件开发环境，加强软件工具的引进消化和研究，尽快开发一些有影响的软件出口。

(4) 加速软件出口创汇中的各层人员培养，包括软件管理人员、软件销售人员、软件开发人员，特别是高层人员的培养。

四、结束语

建立上海的软件出口基地，需要有各级领导的重视和支持，一系列的计划和措施。要有一个高效率的管理机构，集中一批年富力强、有事业心的高级软件开发技术人才和

管理、销售人才，以软件出口为突破，进而推动上海一大批机、电、仪智能化产品的出口。到那时，上海的出口创汇必将有一个更大的发展。

(上接第 54 页)

5.3%。

结 束 语

大多数东盟国家的经济，除了新加坡、文莱、仍然以生产初级产品为主的。东盟国家、如文莱、印度尼西亚、马来西亚等国家的石油生产，在 1987 年会下降。根据石油输出国组织的定额，估计印度尼西亚一天生产石油 113.3 万桶；马来西亚一天生产 47.48 万桶；文莱一天生产 15.5 万桶；这三个国家的天然液化气生产会有增加，将对原油收入的下降是一补偿。

国际经济一体化包括：(1) 自由贸易区形成；(2) 关税同盟；(3) 共同市场；(4) 经济联盟。这已成为当前发达国家和发展中

国家所广泛支持的政策目标。

关税同盟的理论贡献在于，它提出了评价一个联盟是以贸易的创造和贸易多向结果为标准的。

在贸易领域中，东南亚联盟同意贯彻东南亚联盟优惠配额计划，进一步推动内部贸易。到目前为止，东南亚国家间的贸易从 1984 年的 272 亿美元减少到 1985 年的 245 亿美元。但是，东南亚联盟国家间的内部贸易约 40% 被新加坡所控制，他们主要是对非东盟国家的再出口。现实存在的一个强有力的政权将使东南亚联盟成为一个互利的局部统一体，东南亚联盟国家间的内部贸易将会兴旺起来。