

上海对外开放的回顾和展望

严匡国

(一)

实行对外开放,是我国长期不变的基本国策,也是加速改造振兴上海,更好地为四化建设服务的客观要求。

上海具有较好的对外开放条件,例如:(1)地理位置优越。扼万里长江入海的咽喉,居当代世界经济中心、亚太地区的中心点,内联全国各省市,外接世界各国港口,是全国最大的交通枢纽,物资集散中心和商场,也是世界有数的几个超亿吨大港之一。(2)对外经贸发达。历史上曾为远东经济中心,出口独占过全国的70%和世界的1%以上;现有各类外贸公司128家,这些公司对外联系广泛,实践经验较丰。(3)工业基础雄厚。工业门类齐全,协作配套、吸收消化和辐射国外先进技术的能力较强,生产技术水平较高,能生产具有世界第一流的高技术产品,经济效益冠于全国。(4)智力资源丰富。有50多所高校、800多所科研机构 and 50多万名各

类科研人员及其不断提供的大量科研成果。

但上海也面临不少困难,如城市相当老化,一般设备陈旧,基础设施薄弱,资金、原材料短缺等等。这些问题,也需要在自力更生的基础上,在与兄弟省市的相互支援下,通过对外开放,博采天下之长、为我所用、谋求解决。

在新的历史条件下,国家在政策上给上海以积极的支持;同时也要求上海充分运用自身的条件,大力发展外向型经济,积极扩大对外经济技术交流,把上海建设成为对外商具有巨大吸引力,对先进技术具有强大消化力,对国际市场具有敏捷应变能力的对外经济联系枢纽;成为全国发展出口、增创外汇的基地;成为对外开放、对内联合两个辐射扇面的接合部,更好地服务于国家现代化建设。

(二)

我们可以看到近年来上海在对外开放方面,采取了如下一切措施:

(1) 增加出口创汇

上海在增加出口创汇方面采取了有力的措施,如重点建立一批出口农副产品生产基地和出口工业品生产专厂;派出本市和接待国外的多批经贸团组,举办多次国际性展出和来展;进一步改革海关、商检等工作制

度等等,以利出口创汇。

(2) 搞好内联

上海先后与兄弟省市建立各种经济联合。如在组织出口货源方面,除原有的收购、调拨关系外,采取了代理出口、串换物资、支援技术、以出顶进、补偿贸易、联合投资等形式,发挥各自优势,共图繁荣发展。在外销方面,发展地区间横向贸贸联

合，如与江、浙两省联营抽纱品出口，对外统一发盘成交，避免自相竞争和“肥水外流”，大大地提高了效益。

(3) 鼓励外商投资

近年来，上海设立三个专门机构，即上海外商投资企业外汇调剂中心、上海市外商投资物资服务公司和上海市外商投资事务办公室，分别办理外汇调剂、物资供应和提供行政服务等工作，以鼓励外商投资，获得外商好评。

(4) 加快建设开发区

本市闵行和虹桥两个新区，业经国务院批准为经济技术开发区，执行沿海开放城市经济技术开发区的各项优惠政策。现两区的基础设施已基本建成，进一步优惠的规定已经发布，外商纷至沓来。

(5) 扩大利用外资格局

上海除继续吸收外商直接投资外，在国务院批准了上海扩大利用外资方案后，直接在国际金融市场集资，重点用于改善市内交通基础设施，加快工业技术改造，发展旅游等第三产业，开发新区，以利于巩固和发展上海在亚太地区的地位和作用，从而开始形成多种形式利用外资的新格局。

(6) 增订地方涉外法规

在中外合营企业的申请和审批、使用土地管理、职工养老保险，民间劳务出口和管理外国企业常驻代表机构等等方面，发布了地方性经济法规，同时还以涉外经济法规的执行情况为重点，组织一次全市法规大检查，进一步推动对外开放工作的顺利开展。

(三)

近年来，上海对外开放工作，取得了如下一些成效：

(1) 发展出口商品贸易方面

① 扩大出口。1986年起上海冲出了多年徘徊下降的低谷。② 改进产品结构。在口岸出口总值中，轻纺产品比重上升；农副产品比重进一步下降，符合上海发展优势产品战略。③ 外销市场走向多元。上海已和世界上168个国家和地区建立了广泛的贸易关系，其中对东欧增销尤速，配合国家全方位外交政策。

(2) 利用外资和反投资方面

① 合理调整外商直接投资结构。增加工业项目，其中大多为产品出口型和先进技术型。② 办好现有外商直接投资企业。由于投资环境的改善，不少企业已渡过创办初

期的困难阶段，渐入佳境，显示出经济效益，外汇平衡有余。③ 逐步在国际金融市场集资。如通过发行国际债券、接受世界银行和国际银团贷款等等，集资数亿美元，用于发展出口创汇和工业技术改造等项目。④ 在海外增办短、平、快型的合资、合作等企业，就地生产经营创汇，扩大市场。

(3) 对外交流技术方面

① 技术引进，发挥效益。继续抓好技术(包括管理经验)的引进、消化、吸收、创新和竣工投产工作。此外，还通过与国外合作设计、合作生产、技术洽谈、承办维修等类活动，及时了解各国技术发展情况。综此，缩小了上海与国际先进技术水平差距。推动了行业的技术改造和产品的升级换代。② 技术出口，崭露头角，上海几十个科研单位已和十多个国家建立了合作关系，签订了几十

份合同，赚取大量外汇。例如，中科院上海硅酸盐研究所向西欧核子中心提供所产一种关键材料——锆酸铋晶体，获得了外汇，同时确立了我国技术的国际地位。

(4) 国际经济技术合作方面

① 对外承包工程和技术劳务合作事业发展较快，还利用上海分布在100多个国家和地区数十万侨眷侨胞的优势，开辟民间劳务合作的渠道。② 援外项目。在亚、非、拉12个国家承建项目，质量优良，获得较高国际信誉。③ 政府间双边经济技术合作。上海就市建、工业、科技、医疗等项目和外国政府双边进行合作，对上海的经济和科技起了一些补充作用。

(5) 国际旅游等方面

接待100多个国家和地区来沪旅游、参观、访问、交流的外国人、华侨、港、澳、

台同胞每年近66万人次，还有海运、港口以及侨汇、邮电、航空、铁路等行业创汇，全年非贸易外汇收入不断增加。

(6) 一般国际联系交往方面

① 互在对方境内设立的经贸机构又有增加。累计各国企业和经济组织常驻沪代表机构已增至250多家；而上海在海外设立各类经贸机构也日渐增加。② 友好城市活动增强。上海与国外结成的友好城市现已增至16个，随之也开发不少合作项目，如和美国旧金山市合作举办高级经理学习班。为上海培训外经贸高级管理人员。

此外，通过对外开放，还增加了国家财政收入和国际信息资源，造就了大批涉外人才，进一步扩大了与外国文化交流，配合发展我国和各国政府和人民的友谊，用事实宣传我国的各项对外方针政策，提高我国国际信誉和威望。

(四)

上海对外开放虽取得一定的成就，但与国家的要求相距尚远。现现就当前应做的一些工作，提出以下一些建议，以供参考。

(1) 积极增加出口创汇方面

扩大出口，增加创汇是全市经济发展的主攻方向，为此，应该：①继续调整出口产品结构，重点发展有优势和潜力的纺织、轻工、机电、化工等产品的出口；②着力提高产品质量，增加品种花色，改进包装装潢和广告宣传，准期交货，适应国外市场需求；③继续搞好工贸、农贸、技贸、进出口几个结合，一致对外；④发展进料加工业务，发挥我人力资源优势，缓和内外销争货源矛盾；⑤精选投资少、效益高项目，在海外开店设厂，就地营运创汇。

(2) 有效利用外资方面

资金是改造振兴上海的最大制约因素，应善于吸引、有效利用。①继续控制外商直接投资结构，着重兴办产品出口型和先进技术型项目，事先做好项目可行性报告等前期准备工作；②在国际金融市场集资，要综合掌握好“借、用、赚、还”全过程，特别要抓好“用”字这一关键阶段，有效利用外资。

(3) 进一步改善对外开放环境方面

改善投资环境是吸收外资的关键，应①抓紧闵行、虹桥两个开发区的工作，争取早日完成各该区原定项目规划指标；②引导国际、国内资金到城市基础建设上来，进一步解决过江交通等问题，以利开发浦东；③根据22条和16条规定精神，检查现行地方涉外

经济法规，有问题即补充修改。

(4) 继续发展中外技术交流方面

国际间科技交流对于促进各国，特别是对我国及上海的技术经济发展，具有重要作用，应①继续认真做好先进技术的引进和消化、吸收、运用和创新工作，向国内各方辐射，为上海和兄弟省市的技术改造服务；②进一步发挥上海的综合科技优势，通过技术产品、成套设备、承包工程、合作开发、许可证贸易等形式，向国际市场推出我先进技术，扩大政治影响，获取经济收益。

(5) 努力扩大非贸易创汇方面

①上海为历史文化名城，发展国际旅游

业潜力很大，要想方设法提高接待容量，为国际友人服务，增加收汇；②发展国际空运、海运、涉外保险、对外服务等业务，使非贸易外汇收入能有较大增长；③利用政府和民间两条渠道，扩大劳务输出。

(6) 不断加强对内经济联合方面

实行对外开放与发展对内联合是相辅相成的。今后应努力开拓地区联合的新路子，扩散一些技术、资金，同全国各省市，首先是同上海经济区一起，共建一批出口优质名牌的联合生产基地和出口货源的配套加工基地，发挥各自优势，通过对外开放，加速经济发展。

