

世界上的自由港和自由贸易区，一般都设在沿海交通枢纽或基础设施完善和经济发达的中心城市和地区，但是，巴西在远离大西洋千余英里的内陆腹地，经济不发达的亚马逊州的马瑙斯市设立自由贸易区。十多年

来，自由贸易区十分明显地推动了亚马逊地区的经济发展，取得了令人瞩目的成就。这对我国在西北腹地设置自由贸易区和开发我国腹地经济具有重大的现实借鉴意义。

一、历史背景、自然环境和设区目的

马瑙斯位于巴西亚马逊地区。该地区系一冲积平原，位于圭亚那高原和巴西高原之间，约占巴西国土总面积的1/3以上，大部份地区海拔高度在300米以上。亚马逊河是世界上最长的河流，流域面积约705万平方公里，河深20~130米，可通航里程达3.5万

公里，海轮可全线通航，直达秘鲁的伊基托斯。马瑙斯位于亚马逊河支流内格罗河右岸，是亚马逊的重要港口，海拔21米，面积14,327平方

公里，人口63万余人。在16世纪末，马瑙斯为一穷乡僻壤，居民主要为印第安人，始建于1669年，几经易名，1856年才定名为马瑙斯。长期以来，经济发展缓慢，1890~1920年间，马瑙斯由于发展橡胶业而一度繁荣。1891~1896年间马瑙斯兴建了一座可与欧洲著名歌剧院相媲美的歌剧院而名闻于世。1967年，巴西联邦政府将马瑙斯开辟为自由贸易区，经过十年的苦心经营，现已成为巴西北部石化、电子和电器工业部门的发展中心。

巴西政府所以选择马瑙斯作为自由贸易

区，一反一般发展中国家把自由贸易区设在沿海工业基础好、交通发达城市的惯例，这是因为除区内拥有世界上最辽阔的水网外，森林和矿产资源都非常丰富，森林面积达65%，占世界木材总蕴藏量的45%，约拥有树种万种，这些树种可提供建材、药材、油脂、树胶、纤维、油漆等各种资源。马瑙斯虽

地处边远，没有陆运和外界联系，但万吨巨轮可直达亚马逊河口，此外，还有空运作为辅助手段。1967

年，在马瑙斯附近划出1万平方米用作工、商、农、牧并举的自由贸易区，1968年政府又决定马瑙斯实行的开发政策适用于整个亚马逊地区，包括亚马逊州、阿克里州、罗赖马地区和朗多尼亚地区，方圆约220万平方公里，占全国面积的26%左右，人口达250万人。这样就形成了两个开放层次，马瑙斯引进的外资、先进技术可向四周作同心圆的扩散，以马瑙斯自由贸易区为轴心带动西部、西北部落后地区经济的发展。这个规划是一个具有战略性政策的规划。

巴西马瑙斯自由贸易区的发展

陈福星

二、建区后的经济发展情况

在马瑙斯建立自由贸易区后，经济各部

门迅速发展，取得了重大成就，主要有：

(1) 在自由贸易区中最重要的为工业区，最初面积为 664 万平方米，离市区约 5 公里，现开设工厂 244 家，拥有职工 6 万人。工业区是按企业的行业属性划分的，有钢铁区、电子区、钟表区、光学仪器区、摩托车区、纺织品区和玻璃制品区。其中电子工业区所取得的成就更为突出，现在已能生产电子计算机、彩色电视机、收录机等高档产品。目前，巴西市场出售的彩色电视机中，90% 是马瑙斯生产的。生产电视机主要的工厂是马瑙斯电子计算机装配厂，每 22 秒钟生产 1 台电视机。钟表制造业现在所生产的自动手表是供出口的名牌产品。此外，摩托车制造也是马瑙斯自由贸易区新兴的行业。翁达摩托车厂已跻身于世界 40 家大摩托车厂之前列，目前，生产“翁达”牌摩托车 400 万辆。它的发动机是用酒精作燃料的，这也是世界上少见的事。现在，电子、钟表、摩托车工业是马瑙斯自由贸易区的三大经济支柱，是出口的拳头商品。马瑙斯自由贸易区的产品已在国际市场上享有一定的声誉。在利用外资和国外技术中，电子工业最为突出，日立、夏普、松下等公司都在自由贸易区内开办企业，此外，还有荷兰的飞利浦，美国的通用电器公司等。

(2) 马瑙斯自由贸易区的经济活力也是由于商业的发展而推动的，现在已形成了一个活跃的商业中心。在最近十年中，马瑙斯的商业网点扩大了 5 倍，现已发展到 8,000

家。由许多免税商店组成的现代化贸易区已经建成，现在区内的基础设施也日益完善，银行及其他金融业、公共服务业相继配置而获得相应的发展。

(3) 由于区内工、商业的发展，也促进了农、牧、渔业的发展。自由贸易区专门划出一大片土地作为农牧业开发区，离市中心 50 公里，面积达 59 万公顷，现有农场 30 余家。另外，172 家农场正在兴建，雇佣工人 3 万左右，主要有畜牧、可可、橡胶、巴西笋种植园等，此外，还试种水稻、水果、蔬菜等。亚马逊河渔业资源丰富，现有 6 家渔品加工厂。

(4) 马瑙斯自由贸易区经济的发展也促进了旅游业的发展。马瑙斯有着著名的大歌剧院。这个仿巴黎歌剧院的建筑物极为华丽，有广场和喷泉以及精致的雕塑作品，此外，还有印第安民俗馆，并出售手工艺品。马瑙斯地区有着绮丽的热带风光、茂密的热带雨林，带着浓厚的地方色彩，也吸引着大批游客。印有“马瑙斯自由港制造”商标的产品在全世界大城市和各国港口出现，也引起许多国外旅游者接踵而来自由贸易区参观访问，这给马瑙斯带来一定的外汇收入。

现在巴西政府提出马瑙斯自由贸易区的奋斗目标是：“为亚马逊内陆地区创造一个工业、农业、商业及畜牧业全面发展的中心而努力”。马瑙斯自由贸易区现已成为世界上面积最大的综合型的自由经济区。

三、自由贸易区的主要经济法规

为了使马瑙斯自由贸易区顺利地发展，1976 年起，巴西政府先后颁布了 19 项法令、决定等，一方面对引进外资和外国先进技术采取保护、鼓励和积极引进的优惠条件，另一方面又为保障民族工业的发展和实现“巴西化”的目标作出某种严格的限制。这对我国也有参考价值。

首先，自由贸易区为引进外资提供了许多优惠条件，目的在于大力吸引外国投资，发挥其积极作用以促进自由贸易区经济的发展。

(1) 税收优惠。无明文规定，但允许进入开发程度低的马瑙斯企业可获得减免法人所得税(50%)、工业制品税、商业流通税的

种种优惠。

(2) 生产资料进口优惠。在进口机械设备、工器具、零部件等生产资料时,在没有类似的国产品情况下,对马瑙斯自由贸易区免除进口关税和工业制品税。但对烟、酒、香水、汽水和军用物资需要征税。

(3) 出口奖励规定。产品可有限制性进入国内市场,幅度很大,达80%的产品可以内销,但内销的商品需要交纳关税及产品税;区内企业的产品出口,除收营业税外不征其他税,并给予各种出口补贴。外国商品从自由区再出口不纳关税。

(4) 巴西产品进入自由贸易区的优惠。巴西国产品进入自由贸易区,免征商品流通过税和工业产品税;但凡在区内取得有关银行特别贷款的企业,其产品要保证最低有50%的出口。在工业区内建立加工企业,土地税收也较低。

(5) 对外资汇出利润和在区内再投资的优惠。外资一般可自由地把利润汇回本国,但在一定时期,汇回的利润限制在登记资本的10%。在奢侈消费品和服务部门投资的外商,每年汇回额为登记资本的8%(最低时为5%)。巴西政府奖励在自由贸易区再投资,免除有关用利润或公积金进行增资的法人税。

其次,马瑙斯自由贸易区的利用外资政策也包含着对民族工商业的保护,加速经济“本国化”和提高“国产率”的政策措施。

(1) 自由贸易区鼓励引进外资,但反对在巴西国内筹措资金和用国内原有水平的技

术作投资。投资的比例在主要工业部门实行三三制,即外资、本国政府投资和本国私人投资各占三分之一。最近巴西政府对发展本国信息工业非常重视,在中、小计算机领域内采取保护和扶植内资的政策,内资比例在自由贸易区内将逐步提高到70%以上。此外,对重要的工业部门,政府一般通过银行发放贷款,尽量避免利用外资。

(2) 在自由贸易区企业中,所有企业尽量利用本国的设备和零件。凡用巴西的产品达到85%以上的外资企业,在税收、官方贷款以及与政府部门订立合同时给予优惠待遇;凡是巴西能够提供技术、设备的企业,一律不再利用外资,凡不允许外商产品进入市场的,则不准外资进入;而且凡合营企业或外资独营企业必须面向出口。投资的项目可优先在马瑙斯自由贸易区内进行。

(3) 在合营单位,必须努力加速本国化的进程和提高国产化率。在自由贸易区内的合营企业必须有明确的国产化目标。在引进外国技术设备的同时,必须提出消化、吸收、改革和创新计划,而且负有向整个亚马逊地区扩散,推动其他边远地区经济发展的义务。许多企业提取10~20%的利润作为国产化资金,并设有国产化技术开发室。

巴西在自由贸易区内提高国产化率,一方面是为了控制进口,另一方面最重要的任务是致力于出口创汇。

(4) 在合资企业中,一定要有巴西人参加企业管理和监督,全部从业人员和全部工资,巴西人必须占有三分之二。

四、马瑙斯自由贸易区的经验和不足之处

马瑙斯自由贸易区对我进一步建立和发展自由贸易区等经济特区有着积极的借鉴价值。

第一,自由贸易区的设置与开发落后地区相结合,为我在西北内陆腹地设置自由贸

易区提供了参考模式。

第二,马瑙斯自由贸易区的实践证明,祇有从内向型转向外向型发展的自由贸易区才具有生命力。

马斯瑙自由贸易区长期以来一直是进口

大于出口，每年进口零件和原材料需5亿美元左右，每年进出口逆差为4亿美元。目前已出现了好兆头，出口和进口额为1:4，不久可争取达到1:2左右。1984年马瑙斯管理委员会提出要扩大自由贸易区产品的出口比例，逐步由内向型转为外向型，区管理委员会正在采取积极措施发展当地原材料加工业，提高原材料质量，进一步提高出口的竞争能力。马瑙斯自由贸易区出口商联合会主席曼·恩·里贝罗说：“我们的目标是，把进口走廊改变为出口走廊”。

马瑙斯自由贸易区也有着许多教训：在自由贸易区发展过程中，由于外国先进工业的大量涌入，巴西本国工业受到竞争和排挤。例如，在自由贸易区内彩电发展很快，而巴西其他地区和城市的彩电生产仅占20%。另外，由于外商利润大量汇回本国，也引起了马瑙斯自由贸易区资金不足，致使1983年8月至1984年3月自由贸易区停止外商向本国汇回利润。

第三，自由贸易区设置项目分析中心，发挥了积极有效的职能，这对我们来说具有重大的参考价值。

五、马瑙斯自由贸易区对我国开发西北腹地经济的借鉴

马瑙斯是一个处于巴西内陆腹地、交通不很方便、经济比较落后的北部边远地区，但由于实行对外开放政策，建立了世界上面积最大的自由贸易区，实行了特殊的政策，吸收外资，引进先进技术，现发展成为新兴的工商业城市，并且在经济发展方面作辐射状扩散，带动了巴西北部、西北部落后地区经济的发展。马瑙斯自由贸易区与亚马逊地区有关政府机构签了合同，每年提供无偿财政援助，帮助发展工农业生产、教育和科研等。自由贸易区还向全国性科研机构提供财政援助，研究如何开发这个地区丰富的资源。此外，西亚马逊地区还可以通过自由贸

马瑙斯自由贸易区管理委员会建立了项目分析中心，凡从国外引进的资金和技术都必须由中心进行技术可行性的分析和研究。中心只有200余名职工，工程师就占五分之一。中心下设三个处：(1)项目管理处，是决策和项目引进的把关机构，对引进项目的先进性、可行性、生产成本、经济收益的评估作出分析、研究和决定；(2)专业技术处，对引进项目与技术提出改进、创新和国产化计划，组织安排和指导有关企业开展吸收和发展工作，包括培训和把好产品质量关；(3)资料处理处，广泛收集国内外专业资料，从成本、纳税到销售以及技术等各项资料，分别转送上述两处进行分析研究。此外，管理委员会还担任咨询服务工作。

马瑙斯自由贸易区管理委员会对保证外资和国外技术健康地引进和实现“本国化”目标起着重要的作用。由于自由贸易区引进项目的先进性、实用性和对国外引进技术和项目经过吸收→消化→发展→创新→国产化的过程，目前，国产化的比例已得到提高，特别电子产品、元件和零件的自制能力已达80~85%，这是一个十分显著的成就。

易区免税进口本地区所需的农、林、牧、副、渔等工器具、工业设备、市政工程设计，包括筑路机、建材、食品、医药等。

我国甘肃、青海等也属于有待开发的边远地区，和亚马逊河腹地的情况有类似之处。面积广大，资源丰富（包括稀土矿和贵金属以及水力资源、旅游资源等），但由于历史原因和具体条件，西北企业总数仅占全国10~11%，技术水平仅达全国1/4左右。目前，连云港的扩建正在进行，到本世纪末年吞吐量可达6千万吨，通过陇海铁路与兰新铁路汇合延伸至苏联境内，苏联、东欧、西亚货物

(下转第56页)