

加强联合，积极开拓，开创上海 对外经济合作新局面

陆 国 贤

(一)

建国初期，我国本着国际主义精神，为使第三世界国家发展民族经济，增强国家实力，每年拨出一笔援款帮助这些国家进行建设。在过去的三十多年间，我国共帮助受援国建成成套项目 1,154 个，受援国已达 90 个，在政治上、经济上取得了很好的效果，并为开展承包、劳务等经济合作业务创造了有利的条件。

应该指出，我国在较长时间内由于受到“左”的思想影响，对国际上通用的对外承包、劳务合作等做法拒之门外，不注意采用，以致丧失了时机。

党的十一届三中全会以后，我党确定了对外开放、对内搞活的方针，从而调整了对外政策。在对外经济合作方面，改变了过去形式比较单一的局面，开始向多种形式转变，既注意吸收国外先进技术，引进资金、人才，也积极组织力量到国外去承包工程、技术服务和举办海外合资企业，并出口技术和设备。尽管国际承包、劳务市场处于低谷阶段，但由于我国实行了新的做法，同时又注意摸索和总结经验，使这项工作发展很快，在 1979~1986 的八年期间，我国对外签订承包工程和劳务合作合同金额以平均每年递增 62% 的速度发展。据有关资料介绍，从 1979~1986 年 6 月，我国相继成立了 70 家国际经济合作公司，并已同 104 个国家和地区签订了近 4,000 个承包工程和劳务合作合同，总金额为 65 亿美元，获得外汇收入近 7 亿美元；先后派出劳务人员 20 多万。实践证明，我国已开始跻身于国际承包、劳务市场，并有一些实力较强的专业公司为国际同行所瞩目。

(二)

根据中央关于对外承包工程要贯彻“守约、保质、薄利、重义”的方针，上海从 1981 年起，开展了对外承包工程和劳务合作业务。为了适应这一业务不断发展的需要，1984 年成立了地方性的对外承包工程和劳务合作专业公司——中国上海对外经济技术合作公司。该公司除接受中央各部和成套设备出口公司的分包任务外，还直接承接对外承包工程、劳务合作项目。此外，中央有关部属公司相继在上海设立了分公司，也积极从事承包工程、劳务合作业务。这些公司是：中建上海分公司、上海筑港公司、上海疏浚公司、成套设备出口分公司，最近还成立了上海海员技术对外服务公司、上海轻工外经公司、上海医药外经公司、上海机电实业公司等（以上这些公司要由经批准有签约权的公司对外签约）。

近几年来，在这些公司和有关局的协作、配合和共同努力下，对外承包工程和劳务合作

取得了较大成绩。首先，建立了一支队伍。从事这方面工作的专业人员有 600 多人，其中工程技术人员有 400 多人；设立了 10 多个驻外机构和工作点。第二，与外商广泛接触，收集信息和积极参与国际投标。至 1987 年 6 月底，各公司累计投标 70 多次，逐步摸索和尝试了对外承包工程的一些做法，同时也积累了一定的经验。第三，逐步进入国际市场，树立了较好的信誉。已和泰国、伊朗、伊拉克、美国、阿拉伯也门、日本、联邦德国、尼日利亚、牙买加、埃及、墨西哥、约旦、天宁岛、加纳等 20 多个国家和地区开展了承包工程、劳务合作。第四，对外共签订了 200 多个承包工程、劳务合作合同，计 2 亿多美元合同额，共派出人员 1 万多人次，为地方创汇 8,000 多万美元。

从几年来已开展的承包工程、劳务合作的情况看，主要有以下几个特点：

（一）对外承包工程以承接中小型项目为主

上海的对外承包工程、劳务合作起步晚，经验不足，不象外贸工作已有三、四十年的历史。以地方为主，独立打出去搞承包工程还是从 1984 年开始的，所以在竞争激烈的国际承包市场中，我们还是比较慎重其事，量力而行搞一些中小型项目。上海外经公司签订的累计 26 个承包项目中，1,000 万美元左右的中小型项目就占了 96%，如伊朗的皮革球厂、美国的花园工程、澳大利亚使馆工程等。中建上海分公司承担的约旦王宫工程、海员技术服务公司承担的提供 13 条船船员全套服务项目等，均属中小型项目。采取这种做法，有利于不断摸索经验，减少风险，及时收汇。

（二）灵活多样地开展承包业务

上海疏浚公司自 1982 年 6 月首次进入墨西哥托波洛班波港进行疏浚工程以来，至今已先后派出了各种类型挖泥船 10 多条，驶入拉丁美洲，开展承包航道工程和疏浚业务，并获得了较好的经济效益，更主要的是连续五年在拉美疏浚市场立于不败之地，受到了好评。上海外经公司在积极承接国外工程项目时，也重视承接境内的外资工程项目及一些招标业务，如“上海展览中心北馆工程”、“污水治理招标”业务等。通过灵活多样开展承包业务，为积累经验、锻炼队伍进一步进入国际承包市场创造了条件。

（三）为发展中国家提供技术服务

近七年来，本市先后与 20 多个国家签订了劳务合同，派出的劳务人员逐年递增。1987 年 6 月底在国外的劳务人数达 3,000 多人。（全市归口统计）从全国省市来看，本市派出的劳务人数还次于福建、广东、江苏和四川，派出的劳务形式以成建制为主。从事劳务合作的行业和工种主要有机械制造、电线电缆、家用电器、毛纺针织、服装制作、皮革制品、医疗、烹饪、农业、水利、远洋运输和渔业捕捞等。由本市纺织、轻工、机电、二轻、冶金、仪表、农机、建工等系统承担。本市对外提供的劳务大部分集中在伊拉克，主要是向伊方的服装厂、电线电缆厂、毛纺厂、灯泡厂等提供生产线中的技术服务。由于我派出的人员政治素质好、思想作风过硬、技术水平高，普遍受到了伊方的好评和欢迎。另外，从 1986 年 12 月起，本市又试行了通过民间渠道派出劳务人员的办法，这是劳务合作的一种补充。一年来，本市已先后派出了 20 多名劳务人员赴挪威、荷兰、日本、斯里兰卡、加纳等国进行民间性的劳务合作。

(四) 开拓渔业合作业务

上海外经公司在积极巩固老市场的同时,奋力开拓新市场,尤其是集中力量开拓了伊朗的渔业市场。在1986~1987年的两年中,共签了渔业合同2,250万美元,组织了上海、大连、江苏、浙江等渔业公司的26艘260吨级的拖网渔轮,778名船员赴波斯湾和阿曼海域捕鱼。迄今为止,船队共出海29航次,捕鱼8,300吨,总产值261万美元,初步创出了渔业合作的新路子。

(三)

本市的对外承包工程、劳务合作之所以在短期内能取得一些成绩,主要是:

(一) 遵循中央制订的“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的指导方针和“守约、保质、薄利、重义”的经营原则,加上多年来对外援助建立起来的信誉。例如,上海中建分公司,由于在埃及的“国际会议中心”援外项目获得了较好的信誉,继而又承接到一些承包、劳务项目。

(二) 国家为开展此项事业,在财力许可的前提下,陆续制订了一些扶持政策,如五年免税、提供适量贷款、银行担保、改进设备材料供应渠道、建立和健全制度等。

3. 调动各方面的积极性,多方位、多渠道获取信息,接收任务,各公司之间、各单位之间密切配合,齐心协力,统一对外。

但我们还应看到存在的问题和差距:

(一) 上海是全国的经济中心,又是沿海开放城市,并具有工业基础雄厚、技术力量集中、协作配套条件好等优势,但目前上海的劳务贸易只占世界劳务易额的万分之几,在全国名列第5位。这种情况与上海的有利条件和国家对上海的要求相比,都是很不相称的。

(二) 对外承包工程、劳务合作是新开辟的业务领域,从事这方面工作的专业人员不多,正处于青黄不接的状态,加上市内技术改造任务重,影响了大量人员的外派。

(三) 上海目前还未形成一个国际经济信息网,不能及时了解和掌握国际劳务市场的动态,尚未摆脱等客上门的局面。

(四) 承包工程所需的设备材料供应渠道还不畅通,更没有优惠的价格。又由于对外承包工程所提供的工艺设备水平不高,需要较多的人工,因而成本高,对外缺乏竞争力。

(五) 在思想上和办法上与我们所面临的任务还很不适应。由于我们的外经工作是从援外开始的,所以许多思想和做法还未完全摆脱援外的老做法,很多关系还没有理顺。

(六) 由于开展对外承包工程、劳务合作面临困难较多,获取外汇利润有一定的难度,有部分单位在思想上没有充分认识到开展此项工作的重要性,因而积极性不高。

(四)

对外承包工程、劳务合作是一项新兴的事业,尽管我们起步晚了些;但只要我们充满信心,共同努力,这项事业是大有发展前途的。

当今世界经济受到石油价格、债务危机和结构调整等诸多因素的影响,国际承包劳务市

场出现了萎缩,但仍将保持一定的活力。国际上的普遍看法是,1991年前,发达国家经济的年增长率在3%左右;发展中国家的年增长率在5%左右。据预测,在今后相当长的一个时期内,世界承包劳务市场的劳务人员将保持在2,000万人左右的水平上。从近期内看,“两伊”战争迟早要结束,战后恢复工程是大量的,我们要积极巩固这两个已有的市场,为进一步承接项目打下基础。非洲和东南亚很多国家接受国际援助,支付条件好,需要承包的工程量也不少。据有关资料介绍,世界银行向发展中国家的贷款达2,000亿美元,我们可以充分利用这一有利条件。拉美、东欧也是一个承包劳务的潜在市场,我们要积极开发。

总之,国际承包、劳务市场虽然竞争激烈,但只要以我之长,攻人之短,采取多渠道招揽项目及多种经营、内外结合的方法,挤进国际市场并站稳脚跟还是大有希望的。

为推动对外承包工程、劳务合作尽快发展,应该做好以下工作:

(一) 明确开拓方向,确定主要目标

各公司在开拓承包工程、劳务合作方面要有战略目标和规划,按国别、地区逐一分析国际市场、国别政策,确定主要重点,要分清主次,避免四面出击,网撒得太大。在近期内,要巩固伊拉克市场,开拓伊朗市场,并以两伊为基础,向其他阿拉伯国家扩展。亚洲以泰国、巴基斯坦为重点,毛里求斯、莱索托等也是不可忽视的市场。非洲国家经济条件差,但接受国际援助项目多,可以有选择的搞一些项目。东欧、拉美市场是潜力不小的市场,要创造条件进去。总之,各公司要根据自身的优势,明确主攻目标,积极采取各种措施,承接更多的任务,开拓国外市场。

(二) 加强联合,统一对外

对外承包工程、劳务合作是一种涉及面广、专业性强的经济活动,它需要各行各业的密切配合和支持。上海外经公司要充分发挥地方对外经济合作的窗口作用,利用本公司信息较多,了解国外市场行情的优势,积极组织本市的力量进入国际市场。要树立服务第一的思想,加强和各局、各公司及企业的联系,互通信息,防止“官商”作风,在收益分配上要兼顾各方面的利益。各工业局、公司、工厂是本市外经工作的坚强后盾,是承担外经任务的实体,除了接受中央各部和总公司的任务外,也要和上海外经公司密切配合,积极承担地方接到的外经任务。只有加强联合,发挥各方面的积极性,统一对外,才能在国际承包、劳务市场上具有竞争力,为地方多创非贸易外汇。今后随着体制改革的变化,联合的重要性更加迫切,我们要创造条件建立一个起协调作用的行业性协会组织,以适应进一步进入国际市场的需要。

(三) 多渠道多方式招揽项目

各单位在搞外资、外贸、外技、外援等外经工作的同时,要积极关心承包工程、劳务合作业务的发展,还可以通过各种渠道招揽项目,要加强和经贸部和我驻外使(领)馆的联系,及时掌握信息;可以通过在国外设办事机构、找代理商、办企业等渠道招揽业务;要积极利用市外办、侨办、旅游单位、外贸公司的现有渠道获取项目信息;鼓励社会团体与侨胞、华裔为本市穿针引线招揽项目;利用“友好城市”的关系跟踪项目信息,只要各单位积极开动脑筋,全方位、多渠道获取国际市场信息,进一步开拓对外承包工程、劳务合作业务并非难事。

(下转第9页)

(五) 防止环境污染

中小企业的发展必须防止环境污染，影响生态平衡。此事关系重大，决不能掉以轻心。

(六) 采取扶持政策

外国政府对中小企业都采取扶持政策。我国亦宜如此，尤其是在中小企业要向外向型经济发展，参加到国际大循环的行列之际，更需予以扶植。当然，在国家财力有限的情况下，需作统筹安排。国家各有关部门应加强对中小企业的指导工作和服务工作，

诸如：信息服务、金融服务、技术服务、经营咨询服务等等。

总之，对中小企业不能孤立地去看待。中小企业是国民经济的重要组成部分。在改革开放中，我国沿海地区的中小企业应向外向型经济发展，应根据国际市场的需求和我国的优势，积极发展具有竞争力、见效快、效益高的出口产品，为出口提供货源，争取多创汇；积极发展替代进口产品的生产，加快国产化的进程，以节约外汇。为此，中小企业必须加强横向联系，走专业化分工与协作的道路。在深化改革，进一步扩大对外开放中发出它的光和热。

(上接第 4 页)

(四) 认真贯彻市府 41 号文的精神

为了鼓励对外承包工程、劳务合作的开发，市外经贸委和市府研究室经过一年多时间的调查研究，请示市府对开展承包工程、劳务合作予以优惠措施，现经市府 41 号文批准。我们要认真贯彻 41 号文的精神，凡为地方创汇的，经外经贸委认可，报财政局批准，可享受七项优惠措施。

党的十三大的召开，为我们指明了进一步扩大对外开放的方向，我们面临的任务将会更重、更艰巨。我们要根据国际市场的需要和本市的优势，积极扩展同世界各国包括发达国家和发展中国家的经济技术合作和交流，打开对外经济技术合作的新局面。