

在改革开放中积极发挥

中小企业的作用

相 重 光

在加快和深化改革,进一步扩大对外开放中,积极发挥中小企业的作用,是一个值得探讨、颇有意义的问题。

纵观世界各国,无论其社会制度如何,穷国还是富国,无不重视中小企业的作用,并予以积极扶持。中小企业在国民经济中的地位实不容忽视。

一、外国的小型企业

(一) 外国中小企业在各国国民经济中的地位和作用

当前,在许多主要资本主义国家,中小企业的数目在企业总数的比重中占80%以上至99%,就业人数约占40~60%。中小企业在各国国民经济中发挥着重要的作用。举几个具体例子如下:

联邦德国1976年的全国工业销售总额约为8,000亿马克,其中有2,000亿马克是由作为协作厂的中小企业提供的。联邦德国机械工业中,小企业在数量上占压倒多数,职工人数在200人以下的小企业占企业总数的87%以上。这些小企业作为协作厂为大厂提供零件、附件和通用件。

美国在发达资本主义国家中,生产集中程度可谓最高,垄断势力最强,但美国的中小企业还是相当活跃,原因之一是真正的大型企业不过几万家,而500人以下的小企业则占企业总数的98%左右。

战后以来,日本中小企业的数量几乎翻了一番。据1984年日本《中小企业白皮书》公布的材料,中小企业数占整个企业总数的比例甚至高达99.4%。

众多的中小企业,其产值在各国和各地

区的生产总值中无疑占着一定的比重。南朝鲜的一项调查还表明,中小企业的生产效率优于大企业。

此外,中小企业在出口方面也是一支力量,起着相当的作用。例如,七十年代以来,印度在注意发挥公、私营大型企业出口作用的同时,还积极鼓励中小企业参予出口活动,取得了明显的成效。1984年,印度小型工业产品出口已占其全部机械工业产品出口的30%左右。

上述情况不仅表明:中小企业在各国国民经济中占着重要的地位,发挥着重要作用,而且还说明:战后,中小企业在剧烈的市场竞争中,非但没有消灭,反而发展了。随着新技术革命的发展,中小企业很有可能随之而发展。

(二) 外国政府扶持中小企业的政策措施

在资本主义世界,中小企业一般都是依附于大企业的。大的垄断企业往往直接或间接控制着一大批中小企业。大企业通过资金投放、技术转让、订货等途径来控制中小企业的生产和经营。中小企业为了谋求生存必须仰大企业的鼻息,按其要求从事生产等业

务活动。大企业与中小企业之间的关系，是有亲疏之别的，也是错综复杂、变化多端的。它们之间的关系是剥削与被剥削的关系，控制与从属的关系，也是专业化分工与协作的关系。专业化分工与协作是社会生产力发展的结果，也是促进社会生产力发展的基础。

众所周知，中小企业由于财力不丰，实力不厚，一遇风吹草动，或经营中稍一不当，破产倒闭者比比皆是。因此，各国政府对中小企业都采取扶持政策。

各国政府因国情不同在扶持中小企业的政策措施方面亦异，一般讲，大多采取以下各种措施：1. 加强扶持中小企业的立法工作；2. 设立专门机构，从事协调中小企业的发展；3. 建立有关中小企业的社团；4. 进行技术指导，促进中小企业现代化；5. 指导中小企业从事对外贸易；6. 对中小企业从财政金融等方面给予支持等等。

美国政府在1980年为保护中小企业而制定了十年发展规划，并在参众两院设立中小企业委员会，研究和制定关于中小企业的政策法案。美国商务部专门设立一个小企业管理局，筹措了一部分资金，为小企业提供低息信贷，该部还专门向小企业提供信息情报等服务。

日本也非常重视扶持中小企业的发展，仅为了促进中小企业的国际化，日本通产省中小企业厅于1983年就特地采取了三项措施：1. 创立促进国际化的事业；2. 制定指导区域国际化的方针；3. 设立国际化对策研究会。关于指导方针的制定，一方面，要以其八十年代的远景设想所指出的收集情

报、增加资金和人才的培养为目的，制定适应各地区的指导方针；另一方面，以地方通产局推进投资、贸易、人员交流等国际化的设想为基础，制定出具体的方针。

不仅西方发达国家非常重视中小企业的作用，采取各种政策措施给予扶持，而且，近年来，社会主义国家对中小企业也改变了过去的看法，采取了积极的态度。前几年苏联《真理报》即已发表这方面的文章。苏联经济学家指出：“工厂往往包办一切：从部件的浇铸到包装机床用的木板条都管。这又怎么不是专业化程度不够的后果呢？在我国（指苏联——作者）的机械制造业中，维修工、工具工、仓库搬运工的比重达到38%，而在美国的同一部门中仅占11%”。“对整个世界工业来说，大型的、多专业的工厂实行生产集中的做法已经过时，最近十年出现了另一种趋势：许多工业部门在建立规模不大的、专业化面窄的、高度机械化甚至完全自动化的工厂。这样的工厂规模不大，品种简单，建厂快，好管理，而且可配置在小城镇里。这是提高效率的途径。”匈牙利学者认为，私人小规模生产和小本经营，具有更大的灵活性，经济效益比由大企业来生产和经营要高。

由此可见：1. 中小企业的作用已为世界各国所重视；2. 随着科学技术的进步，经济国际化的发展，不少国家也在积极鼓励中小企业进入国际贸易领域。这实际上是国际分工深化的结果。国际分工已从业务部门之间的分工发展到各个产业部门内部的分工。随着新技术革命的发展，国际分工将愈益复杂化。

二、中小企业的主要特点

中小企业之所以能在国民经济中占有这么重要的地位，并在对外贸易中起着相当作用，主要是由于中小企业具有不少特点。例如：1. 中小企业特别适宜于生产批量少，品

种多的产品。千姿百态，各具特色的日用消费品即为其一。2. 适应性强，转产迅速，经营灵活，能适应国内、外市场的变化，因而产品适销对路，出售快，资金周转率亦较

高。3. 中小企业投资省,上马易,见效快,积累高。4. 它机构精简,管理人员少,开支小,成本低。5. 专业性强,质量上可以精益求精,日新月异。6. 中小企业有机构成低,是就业的主要领域。上述特点都是它们在剧烈地竞争中不仅得以生存,且能发展的重要原因,也是我们在发挥中小企业的作用时应予充分估量、不容忽视的重要因素。

必须一提的是,科学技术是中小企业发挥作用的又一领域,也是其重要将点之一。由于科学技术对经济的发展越来越重要,所以战后中小企业能依赖科学技术的进步而生存并获得发展。科学技术,创造发明是中小企业大显身手的另一舞台。

中小企业大多在技术上具有专长,拥有独特的技术,并积极致力于技术革新,重视

创造发明,努力改革工艺。据估计,美国中小企业花在技术革新上的费用约为大企业的24倍,而且,它们的产品单一,所以,中小企业的经济效益高。

中小企业还由于内部机构层次少,效率高而大大加速了科研成果转化为新产品的过程;一般中小企业只要一、二年,而大企业往往需四、五年的时间。

可见,战后中小企业迅速发展的一个带根本性的原因还在于科学技术的进步。这是因为生产力越发展,分工越细,专业化协作越强。因此,垄断组织就越来越需要更多的中小企业为其提供价格低廉,技术先进,具有特长,质量优异,品种齐全的产品和各种各样的服务,以便攫取更多的利润。

三、在改革开放中积极发挥我国中小企业的作用

研究国外的情况是为了结合我国国情为我所用。

我国中小企业和国外的某些情况类似。它在企业总数中占着绝大比重。以轻纺工业为例,中小企业的产值在该部门所占的比重很大,对于提高人民生活水平,扩大出口创汇能力具有举足轻重的地位。随着城乡改革的逐步深化,九年来,我国乡镇企业异军突起,每年以20%多的速度稳步持续向前发展,取得了引人瞩目的成就,且已成为我国国民经济的重要组成部分。

我国的经济不应只是内向型的经济,要内向和外向结合起来。沿海地区和长江三角洲、珠江三角洲的经济发展,在全国处于领先地位,要面向广阔的国际市场,把发展外向型经济,参与国际交流与国外竞争作为本地区经济发展的主要方向。这些地区的中小企业应为外向型经济而服务,发挥作用,作出贡献。

我国中小企业在改革开放中如何发挥其

作用?个人认为:总的说,应围绕着发展生产力,发展有计划的商品经济,发展外向型经济而努力。具体说,可从两个方面发挥作用。

(一) 发挥进口顶替的作用

上海闸北区一个集体所有制的小厂就为桑塔纳汽车厂提供了一种零部件,从而发挥了进口替代作用,为国家节约了外汇。

(二) 为扩大出口提供货源

现在很多中小企业,在外贸部门的帮助下,其产品不仅适合国外市场需求,而且具有竞争力,已外销五大洲,为扩大出口,增加出口创汇作出了成绩。中小企业既可利用本国资源制成成品出口,亦可采取来料加工,进料加工等方式,借以扩大出口,增加创汇。其实,中小企业走专业化分工与协作的道路,为大厂的出口产品提供零部件,或从事某种工序的加工工作,这同样是为提供

出口货源作出贡献。

嘉定县方泰乡顾垒村有家村办厂，只有几十个劳动力，十几台机器，但生产的餐刀全部出口，创办一年多来，已赢利35万元，还创了一大笔外汇就是一个很好的事例。小小一家村办厂之所以能跻身于国际市场，这个厂的厂长说得好：“餐刀这种产品，经济发达的国家不愿做，我们劳动力价格低，产品成本也低，所以在国际市场上有竞争力。”这家小厂生产餐刀，出口创汇，给我们的启示是：当前很多资本主义国家都在进行结构性调整，苏联、东欧国家也在进行改革，只要我们瞄准国际市场的需求，充分发挥我国劳动力资源丰富的优势，发展劳动密集产品出口，换取外汇，还是大有可为的。沿海地区，特别是象上海等大城市，还可将丰富的劳动力资源和先进的科学技术相结合，发展外向型的中小企业，以增加出口货源，扩大出口创汇。

中小企业要发展成为外向型的生产企业，必须注意下述各点：

(一) 要把企业的技术改造放在首位

目前，我国中小企业大多设备陈旧，迫切需要更新。企业的技术改造直接关系到产品质量和企业的经济效益；因此，这些企业应把技术改造放在首位。企业技术改造不一定必须从国外引进，国内的科研机构和相关企业也可给予协助。对不需进口的设备，引进的技术，在外汇紧缺的情况下，可以采用补偿贸易、租赁贸易等方式，由用汇企业自行偿还，或在国家统筹安排下予以扶助。

(二) 加强横向联系，大力提高中小企业的科技水平

前已述及，外国中小企业之所以能够生存，一个很重要的因素，就是它们拥有独特的技术。我国中小企业的技术力量比较薄弱，为了弥补这一弱点，应加强和科技部

门、大专院校的横向联系。

赵总理在《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的报告中指出：“科学技术进步和管理水平的提高，将在根本上决定我国现代化建设的进程，是关系民族振兴的大事”。科技进步的重要性由此可见。我国中小企业应充分依靠各方面科技人员的力量，根据国外市场的需求，以产品为主体，设计为龙头，改进工艺，改进管理，以保证产品在技术上的先进性，经济上的合理性。我国的中小企业要发展成为外向型企业，在加速科技进步方面，应当立足我国实际，放眼世界，这样的技术才有适应性，其产品才能参与国际市场上的竞争。

技术出口应该发展。但是，首先应该把技术用来发展生产，以便技术和产品都可出口。出口的技术并不是非属高技术不可，只要是创造发明，符合专利或技术诀窍的要求，即可出口。

(三) 加强人员培训，提高人员的素质

外向型的中小企业，其工作人员，非但不可降格以求，而且要不断提高他们的素质。在当前更应按不同的工种、层次进行培训。合格人才的培养，劳动者素质的提高，对于改善中小企业的经营管理，提高企业的经济效益、社会效益，具有极其重要的作用，对此决不能忽视。

(四) 发挥中小企业的优点，讲求经济效益

中小企业一定要发挥“船小掉头快”的特点，才能经营灵活，适应国外市场变化多端的要求。同时，要讲求投入产出，要不断地追求高质量、低消耗，要从粗放性的经营管理向集约型发展，要有时空观念，才能提高企业的经济效益，产品在国际市场上才能具有竞争力。

(五) 防止环境污染

中小企业的发展必须防止环境污染，影响生态平衡。此事关系重大，决不能掉以轻心。

(六) 采取扶持政策

外国政府对中小企业都采取扶持政策。我国亦宜如此，尤其是在中小企业要向外向型经济发展，参加到国际大循环的行列之际，更需予以扶植。当然，在国家财力有限的情况下，需作统筹安排。国家各有关部门应加强对中小企业的指导工作和服务工作，

诸如：信息服务、金融服务、技术服务、经营咨询服务等等。

总之，对中小企业不能孤立地去看待。中小企业是国民经济的重要组成部分。在改革开放中，我国沿海地区的中小企业应向外向型经济发展，应根据国际市场的需求和我国的优势，积极发展具有竞争力、见效快、效益高的出口产品，为出口提供货源，争取多创汇；积极发展替代进口产品的生产，加快国产化的进程，以节约外汇。为此，中小企业必须加强横向联系，走专业化分工与协作的道路。在深化改革，进一步扩大对外开放中发出它的光和热。

(上接第 4 页)

(四) 认真贯彻市府 41 号文的精神

为了鼓励对外承包工程、劳务合作的开发，市外经贸委和市府研究室经过一年多时间的调查研究，请示市府对开展承包工程、劳务合作予以优惠措施，现经市府 41 号文批准。我们要认真贯彻 41 号文的精神，凡为地方创汇的，经外经贸委认可，报财政局批准，可享受七项优惠措施。

党的十三大的召开，为我们指明了进一步扩大对外开放的方向，我们面临的任务将会更重、更艰巨。我们要根据国际市场的需要和本市的优势，积极扩展同世界各国包括发达国家和发展中国家的经济技术合作和交流，打开对外经济技术合作的新局面。