

关于发展我国对外承包工程和劳务工作的探讨

董
均
发

一、国际承包工程和劳务合作市场概述

1. 国际承包工程和劳务合作(简称劳务承包)的增长期

七十年代初发生的石油危机冲击着各国经济,各国为了应付这次冲击,纷纷调整其经济结构和产业结构,以求得经济的缓慢增长。与此相反,产油国,尤其是中东产油国家,大受石油提价带来的好处,“石油美元”滚滚而来。由于财政收入迅速增长,各国相继制订或修订国民经济中长期发展规划,变单一经济向多种经济发展,有的国家还提出向“工业化”进军的口号。方兴未艾的社会经济,带来了该地区生活结构的改变,大兴土木,扩大建设规模,加紧基础设施建设,国民生活日趋高消费化,这一切都显示了经济发展的繁荣景象。从1974~1981年期间,两次石油提价,中东十个产油国家总共收入11,000亿美元,其中63%的收入投向炼油、石化、钢铁、炼铝、纺织品工业,兴建住宅、公路、铁路、医院、学校、影戏院等设施。随着“中东热”兴起,大批建设工程向国外发标,同时,劳动力紧缺,技术水平低下,也迫使这些国家从国外招募劳工和雇佣高技人员。因此,成批成批的劳务人员或移民犹如潮水般地倾泻到该地区。仅从就业的绝对数来看,外籍工人超过了本国国内就业的增长,沙特阿拉伯、科威特可属其中一例。过去伊拉克是一个传统的劳动力出口国家,但七十年代末却成为一个劳动力净进口国家,到1980年,在伊拉克的外籍工人有50多万人,其中34万为埃及人。据“世界银行报告”表明,阿拉伯产油国(科威特、沙特阿拉伯、阿联酋、伊拉克)外籍工人,在1970~1975年为77.9万人,但在1975~1980年间增长一倍多,为157.2万人。

2. 国际劳务承包紧缩期

国际劳务承包增长的势头到八十年代有所减弱。油价暴涨,销售下降,收入锐减,前期进口过猛,劳务支出庞大,浪费十分惊人,造成财政极大困难。因此,各国开始大幅度削减投资计划,紧缩部分基建项目,大批辞退劳务人员,限制成套设备进口。为了渡过困境,有的国家开始动用海外资金回国建设。在此期间,国际劳务承包市场出现如下特点。

(1) 承包工程发包额明显下降。据资料表明,世界工程发包额从1981年的1,300亿美元,降到1985年的816亿美元,下降37.23%,其中,中东地区下降19%。

(2) 成交条件苛刻。工程发包国纷纷要求工程延长期限或缓期执行,带资投标,降低合同额中的外汇比重,以实物支付工程款项。

(3) 各国政府制订法规,限制外籍劳务输入,实现劳务民族化。

3. 劳务承包回升艰难，市场不景气

当前劳务承包市场竞争仍十分激烈，“僧多粥少”，有的国家、地区开始撤回驻外公司。例如，南朝鲜在1986年把1/3承包公司撤回国内。近两年，世界经济萧条，石油价格剧跌，初级产品价格下跌，两伊战争还看不出有握手言和迹象，国际劳务承包市场的开拓难度仍然不小。

但是，从世界总的形势分析，国际劳务承包市场前景还是乐观的。其一，旷日持久的两伊战争过后，他们必将重建家园，即使战乱不停，也存在边打边建设的可能性。其二，劳务承包市场存在不平衡性，中东市场萧条，但东亚、北非、欧美市场还较活跃。其三，我们可以想方设法利用国际各种组织的对外经济援助，带动国际承包工程出口。其四，我国的“平等互利、形式多样、讲求实效、共同发展”，“守约、保质、薄利、重义”的方针深入人心，有一支攻无不克、战无不胜、深受各国人民信赖的劳务队伍，以及几年来，我们在此领域里积累了宝贵经验和教训。这些都为我们在错综复杂、瞬息万变的国际劳务承包市场，捕捉战机，开拓新天地，创造了极其有利的条件。

二、我国开展劳务承包情况及存在问题

1979年以来，在开放搞活总方针下，我国的对外劳务承包工作有了较快发展。到目前为止，我国已有各式各样的承包公司65家。这些承包公司在激烈的国际竞争中加强企业管理，充分发挥自己优势，努力做好工作，取得引人注目的效果，美国《国际建筑周刊》公布的1984年世界承包业的统计中，中国建筑工程总公司被列入世界30家最大承包公司的第21位，获得良好声誉。据统计，到1986年底，与我国签订合同的国家、地区为357个，达成3,952份合同，总金额为65.32亿美元，完成营业额为34.01亿美元，其中对外承包合同数为2,182份，成交金额54.37亿美元，占总成交额的83.23%，完成营业额26.04亿美元，占总完成额的76.55%；对外劳务合作合同为1,770笔，合同额为10.95亿美元，占总成交额的16.77%，完成营业额7.97亿美元，占实收汇额的23.45%。目前我国以各种方式对外输出的劳务人员有4.5万人左右。他们在海外大多从事劳动密集型产业及服务型行业，主要有建筑、道路、打井、种植、管道铺设、护士、花匠、船员等。

几年来，我国开展的对外劳务承包有以下特点：

(1) 大项目少，中小项目多；(2) 劳动密集型产业多，技术知识密集型的少；(3) 工程以分包为主，独包为次；(4) 中高级劳务人员输出少，一般劳务人员多；(5) 熟练半熟练技工少，普通劳动工人多；(6) 地理分布以中东市场为主，其它劳务市场涉足很少。

我国对外劳务承包发展虽然比较快，但与我国的国际地位不相称。国际劳务承包市场每年所需劳务人员2,000万人，我们只有4.5万人，仅占千分之二强。远抵不上埃及、印度、斯里兰卡等国家。除了发达国家，一些发展中国家在对外劳务承包的项目也向高层次发展，如南朝鲜能从事高技术的电子装备等项目。我国地大物博，但我方的承包工程的材料自供能力很差。劳务承包年收入与商品贸易收入差距很大，以1986年为例，我国出口商品收入为270亿美元，而劳务承包收入仅9.73亿美元，是出口贸易的3.6%，而国际劳务承包年收入约5,000亿美元，占世界贸易的1/4。

三、进一步发展我国劳务承包的几点设想

党的十三大政治报告在论述我国经济发展战略时，强调要进一步扩大对外开放的广度和深度，不断发展对外经济技术交流与合作，“发展劳务出口和技术出口”。这次党代会把发展对外贸易和劳务出口提到一个新的高度，把劳务出口换取外汇作为整个出口创汇的重要组成部分。劳务出口如何，同样影响我国对外开放的程度和范围，影响着国内经济建设的规模和进程，必须以极大的政治责任感，努力做好历史赋予我们的使命。为了发展我国社会主义建设，早日实现党的十三大宏伟目标，在大力发展对外贸易同时，应积极认真扩展对外经济合作，把对外劳务承包事业搞好。

1. 加强管理体制建设，提高管理水平

已于前所提，九年来我国建立的对外劳务承包公司有 65 家，它们大多力量单薄，资金不足，技术力量缺乏，领导班子不稳定，基本劳务人员不配套，管理水平低，经济效益差，没有真正成为企业化。针对这些问题，必须采取相应对策。首先，要根据我国国情、各地实情，本着扬长避短的精神，研究承包公司的建制问题。我们认为，各类承包公司应是一个经济实体，要有一支高、中、初、普人员组成的劳务队伍，领导班子由懂业务、懂外语的人员组成，对外能够独立工作。同时，加强与物资、交通运输、科研、劳动、金融等部门横向联合，根据需要可以组成一个联合体，根据国家计划、政策和有关法规，明确分工，各司其职，共享其益，共担其险。其次，要加强思想政治教育，坚持执行国家对外路线和政策，贯彻劳务承包的具体方针政策，克服目前存在的对外不一致的“三争”现象，做到联合对外，统一对外。国家应对劳务出口规定最低限价，对于不择手段抢生意，并造成严重经济损失的单位和个人，应严明纪律，追究责任。为了保证该项工作健康发展，建议国家有关部门尽早制订一部“我国对外劳务承包管理法”，可使企业有章可循，有法可依。第三，建立劳务承包协会，该会宗旨是协调企业对内对外活动等问题。

2. 灵活劳务承包做法

国际劳务承包市场竞争激烈，如果只循一些传统作法不利于扩展市场，必须大胆地采用一些国际劳务承包市场习惯作法，积极果断地进入市场。

(1) 要不惜重金在国外物色可靠代理人，利用他们对市场熟、人际关系往来密切，了解当地政府政策及内幕，向我们提供市场信息、客户关系、广罗生意，或者建立合资企业，双方联合承包，我方输出原材料、技术和人员。

(2) 要敢于带资投标以物结汇。考虑到工程业主资金短缺，不能按期付汇或要用部分商品支付我工程款项的情况，我们应积极协调内部联系，大胆接受这些作法。一些发达国家正是利用此作法网罗了大量生意，打开了新局面。

(3) 与一些国家签订劳务承包协定，充分利用国际组织对他们的贷款，并尽量争取成为这些贷款项目或工程承包的得主。

3. 融通资金，提供贷款

由于国外业主资金困难，纷纷要求承包公司带资投标，以解决劳务人员吃住用行等问题，再加上我们大部分承包公司无资金或资金甚少，对我们开展工作带来一定困难。国外经验表明，能在日益激烈的劳务承包市场上取胜的承包公司，无一不由国家金融机构作其后盾。因此，我国家金融机构应效仿这些作法，在资金上给予支持。另外，我承包公司无论在技术或设备与国外要求差距较大，为了工程需要和适应业务发展，不得已在国外租用或购买一些必需的设备，但由于资金周转困难，特别是外汇资金，延误工期的现象时有发生。因此，建议中国人民银行或外汇银行，应视工程额大小，经营信誉，分期或分批以低息形式给予人民币或外汇贷款，并对在外人员工资、工程投资、设备添置及租赁、工程原料等费用，分别作出规定，制订优惠扶持措施，以利我承包公司业务发展。

4. 广辟情报渠道，提供信息服务

信息也是生产力，信息的快捷真实度都构成了开拓市场，争取得标的动力。对此应高度重视。对外经贸部可视业务进展，专设对外劳务承包研究所，作为我国劳务承包信息研究中心；各地也相应建立机构，组成一个信息网络。我国各级信息情报机构应与世界主要国家劳务承包咨询机构建立广泛的业务联系，扩展资料来源渠道。要运用现代信息处理手段，及时通报各地市场情况，作出我们的对策。我驻外商务参赞处(或代表处)应设劳务承包官员，专司情报收集、劳务洽谈等工作。

5. 加强人才培养，提高业务人员素质

十三大指出，要把发展科学技术和教育事业放在首要位置。从根本上说，科技发展，经济的振兴，乃至整个社会进步，“都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养”。当今国外市场之争，说到底人才竞争。我国开拓对外劳务承包市场缺乏深度和广度，经济效益不高，无不与人才有关。我们要根据十三大精神，花大力气、下大本钱，抓紧对劳务人员进行培训。强化英语，加强外语听说能力训练，这是提高劳务承包经济效益的重要一环。同时，要进行劳务承包基础知识教育，使人人会管理，懂财务、法律，能谈判，会做标，做到一专多能，精一行，行行通。为了做好培训工作，必须采取切实有力的措施。建议有关部门，根据劳务承包事业发展需要以及我们现有的可能条件，组织外经贸高等院校培养高层次劳务人才。外贸中专学校亦应设立有关专业，培养各类中等层次人才。对外劳务承包协会，要经常组织讲座、报告会，介绍市场情况，交流经验教训，共商市场开拓的有关作法等。