

浅谈上海经济转向外向型发展的战略

陶 晋 荣

上海是我国沿海最大的工业城市 and 全国最大的经济中心，解放后几十年来，在整个国民经济发展中，起到了举足轻重的作用。由于我国的整个经济体制，在以前较长的一段时期，一直处于封闭与半封闭的状态中，使上海的工业技术水平与当前国际上发达国家的差距拉开了一大截。党的十一届三中全会以来，贯彻执行了对外开放对内搞活的政策，使我国的国民经济发展来了一个飞跃。这也给我们上海的工业发展创造了一个前所未有的良好条件。几年来，上海贯彻了国务院批准的经济发展的战略目标和要求。在改革、开放、搞活的方针指引下，积极利用了对外开放的条件，引进了一些先进的技术和设备，初步改善了基础设施和投资环境，使上海的工业面貌一新。部份工业技术水平缩短了与世界上先进国家的差距，某些产品达到了国际上八十年代初期的水平。对外贸易总额也有较大幅度的提高。产品的进口替代，为降低外贸逆差作出了贡献。

上海经济要发展，要求技术、设备的更新，面临资金和原材料供应的短缺，困难很大。我们也不能不看到，我们国家是一个发展中的国家，现在还处在社会主义初级阶段，加速发展国民经济，需要大量的资金。在这种情况下，要使上海经济发展，为国家多作贡献，就必须把原来建立起来的“进口替代”工业，加快向“出口替代”的外向型经济作战略转移。

一、上海向外向型经济发展是必然的趋势

在改革、开放、搞活的政策指引下，工农业得到了较快发展，但由于我国是在封闭和半封闭的状态下发展的，商品经济落后，技术水平不高，劳动生产率低，商品无法适应国内外市场的需求。目前我国一方面通过外贸进口商品来满足国内的需求，同时亦采取了“进口替代”战略，从国外引进先进技术和设备，自己生产商品逐步来满足国内的需求。几年来上海引进了1,000多项国外先进技术和设备，取得了明显的经济效果，使某些轻工、电子等产品从原来主要靠进口转为少量进口或不进口，并有少量出口。所谓“进口替代”是达到制成品上的自给自足。进口替代在对外开放中仍是内向型的。

在内销市场上，上海产品虽还能保持一定的优势，但好些产品由于兄弟省市在改革、开放、搞活的实践中，也通过引进技术、设备，使产品质量缩短了与上海产品的差距，有的甚至超过了上海，如上海的电子产品过去一直雄踞榜首，但近年来已逐渐退居第三位了，优势在削弱乃至消失。

上海要继续保持工业的高速度发展，就应吸取国际上发展中国家的成功经验。就是把在进口替代中建立起来的新兴工业转向外贸出口，也就是转向外向型的经济战略。东南亚的一

些国家和地区，如新加坡、南朝鲜、香港和我国的台湾省，由于在“进口替代”实行一段时间后，便及时地转入了轻纺、电子工业产品等“出口替代”阶段，转向外向型经济，并辅之以相应的外贸、财政、金融等政策措施，使经济保持了高速度的发展。

上海经济要发展、繁荣和振兴，只有走发展外向型经济的道路，加快转向“出口替代”的步伐。所谓“出口替代”就是以新的商品取代传统商品的出口。

二、上海经济在向外向型转变中的有利条件和不利因素

1. 有利条件

上海是我国的老工业基地之一，经过长期发展，有了较为齐全的行业和综合配套能力。

改革、开放几年来，工业技术水平、工艺水平、企业管理、先进设备的引进等各方面都进入了一个新的时期。

上海有近40万人的一支科技队伍和一千多个研究所，在国内来讲是具有较大优势的。

上海是我国沿海的主要对外贸易口岸，在我国的对外贸易中处于至关重要的地位。自从党的十一届三中全会以来，上海的外贸形势日益蓬勃发展，在对外贸易，引进先进技术，利用外资，对外劳务协作等方面都取得了新的成就，积累了不少经验。这对上海经济在对外开放中从内向型转变为外向型是能起到积极作用的。

2. 不利因素

随着国际新技术革命的兴起，推动了技术进步，国际经济竞争更趋激烈。由于技术上我们已被拉下了一段距离，所以要跻身于国际商品竞争，就有一定的难度。

上海是一个老工业基地，绝大多数工厂的设备还是五十年代水平，近几年来虽然引进了一些技术和设备，但只是刚刚迈开了步子。目前，主要技术设备能达到当今国际水平的还不到20%左右。要把产品打入国际市场去，的确难度较大。但要对老企业进行全面的更新改造就得花上大量投资，而目前企业的财力有限，不能如愿以偿。

三、从上海实际情况出发、多渠道、全方位的筹措资金，

加快引进新技术及适用关键设备步伐，扩大外贸出口

1. 大力开展补偿贸易

所谓补偿贸易一般指在信贷的基础上，从国外供应者那里进口机器设备、技术、物资或劳务，约定在一定的期限内，用直接产品或其他商品或劳务等偿还。它的优点是弥补外汇不足，利用发达国家的最新工艺和科技成果，提高劳动生产率，扩大生产，开发资源。

上海目前在外汇短缺的情况下，要改造老企业的技术设备，采用补偿贸易的方式，既可解决从国外引进适用的先进设备所需的外汇，又可引进技术和关键设备，加快企业技术设备更新改造，提高劳动生产率，促进产品升级换代，扩大出口。由于补偿贸易一般以直接产品返销或以加工费收入作为进口设备和技术抵偿，这样就必然会带动出口。

2. 进口重点应放在引进适用的先进技术和关键设备上, 少花钱, 多办事

由于外汇不足, 像前几年那样大量引进成套设备的做法不可取。我们要的是引进国外先进的技术和我们急需的关键设备, 这样有利于节约外汇。可以充分发挥上海的科技力量和设备潜力, 同时带动上海机械工业和原材料工业的发展。

上海新建的石洞口发电厂, 一号机组85%的主辅机由上海自己制造, 仅用了少量外汇引进了自动控制、保护方面的先进设备和技术, 同样达到了国际先进水平, 就是一个很好的例证。

引进国外先进技术, 要有所选择, 并应与国内科技研究密切配合, 加强对引进技术的消化、吸收和创新。

例如, 上海灯泡厂引进了第一条黑白显象管生产流水线后, 加以消化、吸收、创新, 使生产能力从年生产50万只提高到年生产110万只。而且利用上海灯泡厂的技术, 改造了上海电子管四厂的老设备, 只进口了一部份关键设备, 就使该厂生产能力从年产13万只黑白显象管提高到现在的年产50万只, 质量也从“B”管升级到“H”管, 赶上了进口水平; 利润总额也从原来的120万元提高到893万元, 获得了显著的经济效果。

又如, 上海金陵无线电厂, 该厂是生产电视机频道开关的小厂, 他们根据本厂的实际情况, 吸取了电视调谐器厂进口生产流水线的技术, 进口了部份关键设备, 改造了原有老设备, 加强了生产管理, 使该厂从年生产频道开关41万只上升到205万只, 质量超过了用进口设备生产的频道开关, 全国质量评比名列第一, 做到了投资省, 收效大。

3. 解决原材料问题, 应“以进养出”, 大进大出

上海是我国重要工业基地之一, 原材料的供应以往一直靠国家指令性计划, 由内地供应。由于近几年来兄弟省市的地方加工工业迅速发展, 原材料矛盾突出。所以, 上海工业所需的原材料应采取“以进养出”的方针来补足, 从国际市场上进口原材料, 再加工成品出口。

所以根据实际情况, 上海在对外贸易中, 来料加工、来样制作、来件装配的形式应大力发展。以往几年这类业务的开展虽已取得一定的成效, 但进展还是缓慢的。目前上海的中小型企业及乡镇企业潜力是很大的, 尤其适合加工劳动密集型产品, 如纺织、服装、电子产品等。迅速开展这类业务可以解决上海工业发展所需的原材料, 又能从根本上缓和上海和内地在原材料市场上的矛盾和竞争, 使上海和内地的经济迅速发展。

4. 缺乏更新改造资金的中小型企业, 可采取租赁贸易的形式, 获得急需的设备, 边生产, 边创汇, 边还债

这样的形式一般可以不要先付外汇, 或者少量动用国家现汇, 即可获得所需的设备。用有限的外汇, 引进更多的先进设备, 产品应尽量出口。真正做到少花钱多办事。租赁贸易这项业务的开展, 我国虽然刚起步, 但对上海来讲极为适用, 应予大力开展。

5. 改善上海的投资环境, 大量吸收外资, 并辅之相应的措施

在开展外向型经济, 并取得显著成效的国家和我国台湾省, 之所以能吸引外国的投资者, 主要在于制订了各种优惠政策。当前全国各地都在竞相吸引外资。上海占有天时、地

(下转第47页)

美元，据外电报导还会有较大的增长。

但沉重的外债负担，使拉美各国在进口支付上发生了困难，因此采取易货贸易的方式进口技术、工业设备和各种必需品是他们的共同愿望。可以说，采用易货贸易是外汇短缺，外债累累的拉美国家扩大外贸、发展经济的最有效的方式之一。

值得注意的是日本看中拉美市场由来已久，1987年5月，日本宣布将向拉美债务困难国家提供40亿美元的贷款以发展经济，据报导，已同意给玻利维亚5,000万美元、阿根廷3.7亿美元，说明它正在大力开拓这个市场。

(上接第38页)

理、人和之优势，是一个极有潜力的投资场所。但必须制订出各种具体优惠的条件，如土地使用费用标准，减免税税率，外国投资者盈利外汇的汇出，原材料的供应等规定，以此大量吸引外国投资。通过“三资”企业形式，我们既可引进技术，引进管理，培养人才，又可带动出口，转向外向型的“出口替代”。

6. 加快上海外贸体制改革的步伐，微观上放手经营，宏观上统一对外，促进上海经济向外向型“出口替代”发展的进程。

上海外贸在全国外贸出口中处于重要的位置。目前除外贸收购制外，出现了代理制，这样做促进了工贸结合，直接把产品推向国际市场，同时，促使工厂改善管理，改进产品质量，提高竞争能力，在出口创汇上已经取得明显效果。但对工贸结合、技贸结合及大类商品的进出结合还需进一步探索，使之更能适应于上海外向型经济的发展。

综上所述，上海经济向外向型转变，需要具备一定的条件并作出艰苦的努力，包括做好以上工作，还要克服出口产品在国外市场上遇到的各种保护措施(关税和非关税的)的障碍。这是上海加快外向型经济发展的关键。