

一、埃及国营企业的发展

埃及自1952年成立共和国以来,采取了一系列发展民族经济的政策,并于1953年开始对原有较大的工业企业、商业、银行、保险界、运输业、进出口贸易等私营企业,实现国有化到1962年底止,政府已经控制了95%的工业;控制了100%的银行、保险业、重要工矿业、进出口贸易业、运输业和公用事业。国营企业大为发展。

国营企业的产生和发展,促使埃及经济得以恢复和好转,顺利实施了埃及第一个五年计划。

二、埃及国营企业改革的首次争论

1970年10月,埃及开始实行经济开放政策,主要有:鼓励外国和本国的私人投资,宣布对外资不施行国有化、不没收,并规定以国营经济为主导的同时发展私营企业,还允许外资、国家资金和私人资本建立联合企业。

于是,国营企业改革问题开始成为政界人士、经济学家和各党派所热烈讨论的中心话题和争论焦点。一部分人认为,出卖国营企业是必要的,至少要缩小一部分国营企业的规模;另一部分人则认为,国营企业是收入有限的广大阶层的工作和生活的重要保障。

在开放政策施行下,国外贷款、赠予、援助源源涌至,私人直接投资也在增加,国营企业改革争论曾一度暂时中止。

三、埃及国营企业的改革争论焦点

1. 当前埃及国营企业存在的问题

(1) 国营企业隶属方式不妥。大多数国营公司都隶属各部,因而各公司的管理方式都套用政府一套管理模式,行政和财务上的许多陈旧落后的做法,限制了企业活动的自由。

(2) 国营企业资金明显不足。如缺少资金更新设备,上缴利润后缺乏足够的公积金,债务不断增多。

(3) 国营企业产品售价过低。国营企业必须遵循国家的限价政策,往往是产品出售采用补贴价和社会价,这种价格比用经济杠杆定出的价格要低。

(4) 国营企业效益不高。埃及国营企业的投资利润只有1%。占投资80%的国营企业,仅提供33%的国民收入,国营企业的贡献微小,影响国家难以再投资。

(5) 国营企业管理不善。一些国营企业没有核算、奖惩制度。重要的企业如国民银行、亚历山大银行、工业银行,长期没有管理委员会主任(主管人员)。有的企业虽有主管人,但

有名无实。例如，凡部属的公司、企业，都由部长兼任公司、企业的委员会主任，如工业部长兼任 120 个大型公司的委员会主任就会出现情况不了解，预算不审核，问题不解决的矛盾。有的企业劳力有富余，出现闲散人员。有的企业资金不足，利润不多，甚至亏损。

2. 再次掀起改革争论的焦点

在社会主义国家进行经济改革和资本主义国家朝着“私营化”方向发展的影响下，埃及朝野人士又掀起了对埃及国营企业改革的探讨。侯斯尼·穆巴拉克总统在最近一个报告中也谈到这个问题，他强调国营企业是必要的，但有些部门，如旅游、部分食品加工厂，不应该由政府部门管理……。

埃及争论的主要焦点是“拍卖”国营企业？还是用其他方法？兹分述如下：

(1) 主张立刻拍卖和反对者的观点 艾因·夏姆斯大学商学院院长阿卜杜·蒙伊姆博士认为：一些无关紧要的和不影响重要经济活动的国营公司，如旅游公司、饭店、宾馆等要首先摆脱。摆脱的标准是看公司的战略和经济重要性如何，规模多大。金短缺、凡资债台 高筑、贡献甚小、根本影响着国家经济的进程，它的发展和理管问题已成为当务之急的公司，如果不能继续发挥重要作用，那么，就应该立刻拍卖出售。

但也有人反对，如国营消费、化工商品委员会主席认为：出卖国营企业的说法是不能实现的，因为国营企业在为民族经济、广大人民群众服务方面所起的作用是无法替代的。

(2) 主张体制改革 阿拉伯银行长穆斯塔法·卡米勒博士(曾任埃及总理)认为：世界上各个国家尽管政治和经济体制不一样，但都存在着公有制的经济单位。国营企业是实现增产，增加国民收入和出口，减少依赖进口发展经济的领导力量。埃及国营企业问题恶化的症结是企业附属于政府及政府所属的机构或公司，其次是它的管理方法照搬了政府的一套管理模式。

解决国营企业问题，应把解决隶属问题放在首位 国家不要干涉国营企业的管理方式，根据世界各国的科学管理方法，给予企业必要的管理自由。

(3) 主张部分出售 艾因·夏姆斯大学管理学院教授伊卜拉欣博士认为：我们应该把已有的国营企业和可能建立或正在兴建的国营企业加以区别。出售已建成的国营企业的想法是不切合实际的，很难有人买下，问题成堆，又牵连工人、工会等社会问题的企业。比较保险的是出售正在兴建和尚未实行工人退休制的企业。政府应该有足够的勇气采取这一步骤，提高企业的经济能力，用企业的利润，解决企业的各类问题和困难。

(4) 主张改善经营管理 投资公司主任易司马仪工程师认为：现在研究出售国营企业是不适宜的，尤其是很少有人买以前国有化了的公司。在目前条件下，最重要、最有实效的是解决国营企业的管理问题。解决的方法是科学管理，根据管理和技术才能选择职工，不要用老办法或个人意志选择职工。公司的管理和决议应具有独立性，失误者应受罚。

私营公司代表夏尔卡维说：我不支持出售国营企业的做法，国营企业需要保护和加强。如果现在的国营企业采用私营企业的管理方式，它的能力将会提高。两种企业也可以共同投资，愿意投资的私营企业也可向国营企业投资，国营企业可用这些投资更新设备，发展技术，提高生产水平和产品质量，以便两种企业共同发展。

总起来讲，争论尚在继续。