

巴基斯坦与海湾国家的经济合作关系

李
仪
俊

巴基斯坦是海湾国家的近邻，人口的97%以上信奉伊斯兰教，与海湾国家有很深的渊源。巴基斯坦一直十分重视发展同海湾国家的经济合作关系。海湾国家不仅是巴基斯坦最主要的贸易对象之一，而且是巴基斯坦最重要的劳务出口市场，在承包工程和合资经营方面的合作关系也在稳步发展。

巴基斯坦与海湾国家的紧密经济关系，使近年来海湾国家政治经济形势的每一次波动，都对巴基斯坦经济产生一定的影响。因此，巴基斯坦注意顺应海湾形势，努力调整与促进同海湾国家的经济关系，力争减轻来自海湾的不利因素的影响，发展新的合作关系。

一、海湾劳务市场的萎缩和巴基斯坦的对策

海湾国家是巴基斯坦最重要的劳务出口市场。1986年底，巴基斯坦在海外的劳工为160万人，约占全国总人口的2%；其中，在海湾国家的劳务人数为919,457人，占劳务出口总数的57%左右。巴基斯坦劳工在海湾国家的分布是：沙特阿拉伯，45万人；阿联酋，22万人；科威特，9.26万人；阿曼，5.62万人；卡塔尔，4.51万人；巴林，2.41万人；利比亚，1.48万人；伊拉克，8千人；约旦，6千5百余人。可以说，巴基斯坦劳务已经大举进入了中东的全部富国。

劳务出口收入是巴基斯坦国民收入的重要组成部份。1985~1986年度，巴基斯坦劳务出口收入达25.95亿美元，约占国民生产总值的8.3%；而来自海湾国家的劳务收入占到劳务总收入的70%。可见，海湾劳务市场对巴基斯坦的劳务出口有举足轻重的影响。

1986年石油价格危机使海湾国家的劳务市场不断萎缩，巴基斯坦对海湾地区的劳务出口迅速下降。在1981年海湾劳务市场的鼎盛时期，巴基斯坦向海湾国家的劳务移民达16.84万人，而1986年只有6.26万人。1986年从海湾回国的劳务人员达11.83万人，而1984年只有9.39万人。巴基斯坦的一家劳务出口公司——弗兰德公司在1987年平均每月向海湾地区输出60人左右的劳工，而在1981年平均每月输出约166人。

劳务出口的迅速减少使巴基斯坦来自海湾的劳务收入剧烈下降。在1982~1983年度，巴基斯坦海外劳务收入为28.85亿美元，海湾地区占83%；但在1985~1986年度，海外劳务收入降至25.95亿美元，海湾地区比例降到70%左右。与1985~1986年度相比，巴基斯坦来自海湾地区的劳务收入在1986~1987年度中又下降了18.1%。巴基斯坦在第六个五年计划(1983~1988)中，估计来自海湾的劳务收入将以每年10%的比例增长；但是，天有不测风云，海湾劳务市场的萎缩导致收入以大于10%的比例下降。

海湾国家劳务市场日趋萎缩，竞争越来越激烈。据海湾国家劳工部门估计，目前在海湾的外籍劳工，大约只有30%左右可以继续被雇佣。换言之，海湾劳务市场在今后若干年中还将缩减70%左右。巴基斯坦政府正在采取一系列措施，力争使巴劳工在这个30%中占有尽可能高的比重，有效地对付其它亚洲国家，特别是孟加拉国、印度和泰国的竞争。

(一)巴政府已制定新的培训计划，根据海湾劳务市场的需求信息，着力提高巴劳务人员的技术水平。为此，政府提供一些服务性的方便措施。

(二)巴政府向劳务需求量较大的一些海湾国家派出市场开发团组，直接与这些国家的劳工部洽谈。目前，这项主动出击措施已初见成效。例如，科威特和沙特阿拉伯政府已同意在1988年第一季度雇佣数万名巴基斯坦劳工。巴政府在今年还准备向其它海湾国家派出市场开发团组，主要目标市场是阿联酋等海湾富国。

(三)制订新的鼓励政策，鼓励劳务人员将外汇收入更多地汇回国内。以前，巴劳务人员一般在外国留下四分之一的收入，用来做买卖或搞金融投机。新政策允许劳务人员在回国后可以保持外汇帐户三年，对于将外汇投资在国内项目者，给予特别的奖励。

(四)颁布出国劳务人员保护条例。巴基斯坦现行的移民法，还是英国殖民时期的《1922年移民法》。此法旨在限制非法向国外移民。这样便使非法出境的巴劳工经常受到欺骗，或被一些代理人过度剥削。此法已不适应巴政府鼓励、扩大劳务输出的创汇计划。巴政府现正考虑修改此法。目前，海外巴基斯坦人基金会已经成立，其宗旨是保护海外劳工的利益。

(五)促进劳工输出的自由化。长期以来，巴基斯坦从事劳务输出的公司，都必须获得政府的许可证。现在政府对发放许可证的规定已经放宽，并正在研究实施劳务输出的完全自由化。

上述针对海湾劳务市场萎缩的政策，有的已初见成效。但是，巴基斯坦的经济学家认为，劳务输出对经济发展的影响既有利，也有弊：一方面，国家增加了外汇收入；另一方面，技术人员和熟练工人为国外高工资所吸引，造成人才外流，国内劳动力不足，影响了国家经济的发展。但从近期利益来看，劳务输出却是富国强民之举。国家每年获得大量外汇，维持了国际收支的平衡；人民的购买力显著提高，巴农村的电视机和收录机拥有率很高，日本的三菱汽车到处可见，没有劳务输出，巴农村不可能有现在这样的消费水平。政治家们则认为，回国的劳工是促进巴基斯坦政治和经济变革的巨大动力。

二、促进海湾国家在巴基斯坦的投资

巴基斯坦是一个人均产值仅300多美元的发展中国家，而海湾国家大多是石油富国，人均收入大多在1至2万美元以上，是世界上人均收入最高的地区之一。海湾国家发展在巴基斯坦的投资，输出过剩的石油美元，既符合自身利益，又促进了巴基斯坦的经济发展。

海湾国家在巴基斯坦的投资，始于七十年代末和八十年代初的经济鼎盛时期。以后，海湾国家在巴的投资稳步发展。海湾国家的投资采取两种方式：项目贷款和合资经营。从投资额来看，绝大部份投资采取了双方国营企业合资开办工业、农业或金融企业的方式。

巴基斯坦的经济建设长期以来依靠外国援助。自五十年代初到八十年代的三十余年间，巴共接受外国援助200多亿美元，其中四分之一为赠款，四分之三为贷款。主要债权人是美

(下转第39页)

求就被否决。一旦法院认为有必要颁布禁令,就发布一项禁令决议,禁止被告再从事法院认为违反“食品、药物、化妆品法”的活动。但假如被告继续从事违法活动,他将以违反法院禁令而受到法律制裁,包括被处以罚款和监禁。

假如FDA在检查进入美国的物品中发现了违反“食品、药物、化妆品法”的问题,货主无权要求法院裁决,但有机会向FDA进行申述。在申述时,进口商有责任对FDA据以提出“看上去”有违法行为的依据进行反驳。

八、结 论

美国对于药品的管理制度被一致公认为比世界上多数其它国家更为严格。这个管理制度是建立在这样一个信念上:药品、特别是现代药品,可能对人类造福非浅,但同时也可能是非常危险的。因而,建立这个制度旨在保证只使用那些利多害少的药品。目前,还有不同意见的争辩,认为美国对于药

品管理的制度是否过于保守了。但美国公众一般地还是对现行严格的药品管理制度表示满意,因此这个制度在最近不致有重大改动。

(摘译自美国律师端纳奥·比尔斯来华所作的报告)

(上接第41页)

国、世界银行和亚洲开发银行。外债成为巴基斯坦的巨大包袱。在1986、1987两年中,巴偿付的外债本息,占到商品出口总额的30.9%。因此,巴政府迫切需要外国投资以促进经济的发展,缓和外汇短缺和财政赤字。为此,巴制订了一系列优惠政策,鼓励海湾石油富国在巴举办合资企业。优惠政策主要有两条:合资企业自盈利之年开始可享受10年免税期;合资项目的设备和运输工具进口免收关税。

巴基斯坦与海湾国家合资开办的企业,都是政府间的合资。其特点是双方投资各占一半,合资期限很长。目前,巴与海湾国家合资的企业中,最大的有三家:沙特——巴基斯坦工农业投资公司、巴基斯坦——科威特投资公司和巴基斯坦——利比亚控股公司。沙巴公司主要投资于巴基斯坦的工农业开发,注册资本4,500万美元,自1981年开办至1986年底,累计营业额已达4,460万美元。巴科公司是巴国家银行与科威特外贸、承包及投资公司的合资企业,注册资本有5,680万美元,投资领域主要是肥料、水泥、橡胶、电缆和家禽饲养业,自1978年开办以来,总投资额达2,930万美元,1986年盈利300万美元。巴利公司的宗旨是促进巴落后地区的项目开发,自1976年开办至1986年末,已参与了24个农业、棉纺、造纸、木材加工、制药、毛纺和机械项目。由此可见,巴基斯坦与海湾国家的合资企业,一直是实实在在地促进着巴经济的发展。

巴基斯坦政府为海湾国家投资创造了较好的投资环境。这项政策看来是有一定成效的。海湾投资者一般都认为,巴基斯坦是个投资的好地方,巴政府提供了投资自由化环境;巴有许多经济问题,但也有繁荣的一面。