

历史上，贸易保护主义总是通过关税、配额和一些进口限制，大大削减来自国外的产品竞争。1948年1月1日生效的《关税与贸易总协定》，

使这些保护性措施的实施遇到了一定的阻碍。尤其是随着关贸总协定的“肯尼迪回合”和“东京回合”的谈判，发达国家的进口关税已平均降低至5%，因此，关税作为贸易壁垒的阻力已经减弱。然而，这并不能遏制住贸易保护主义的增长势头，代之而起的名目繁多的非关税壁

“乌拉圭回合”与贸易保护主义

毛 乾 斌

垒来势更凶，令人担忧。据世界银行统计，近两年非关税壁垒已达2,500种之多。因此，素有统筹国际贸易功能的《关税与贸易总协定》组织，试图通过第八轮谈判——“乌拉圭回合”，缓和一下全球性保护战争的紧张局势。那么，结果能否乐观？本文对此作些粗浅的分析。

一、世界贸易保护主义势在必行

各国政府层出不穷地筑起贸易壁垒，手段更加隐蔽，多是求助于“非关税壁垒”，它包括许多干涉和限制方式。其中主要有产品的质量、规格和技术标准；卫生和安全标准；进出口配额制；许可证制；自动限额制；约束出口协定；购买国产货法；海关估价法以及各类财政补贴和行政干预等。八十年代以来，发达国家的保护主义政策更是有过之而无不及。一方面他们利用多边纤维协定对发展中国家的纺织品和服装进口进行严格控制，例如，单是1983年上半年，美国以各种借口禁止进口的纺织品种类就达47种之多；从1988年起，芬兰从发展中国家进口的最便宜的服装和纺织品的关税已有大幅度提高，如从中国以10马克一件价格购进的T恤衫的关税已从3.5马克提高到5.57马克。另一方面，通过立法的和其它的手段进行直接限制，使不合情由的保护倾向显得合法化。特别是美国，置《关贸总协定》所订立的国际贸易原则于不顾，各项保护主义立法程序纷纷出笼。除此之外，还任意规定生产标准，对某些产品规定苛刻的、带有偏见的技术指标。例如，美国酒商要求进口葡萄酒瓶的尺寸标准化，这显然

是阻止外国葡萄酒的进口。诸如此类的种种贸易壁垒，严重损害了国际贸易的发展。据估计，七十年代世界贸易平均增长率是6%，而1983年世界贸易增长率却仅2.1%，1984年虽然提高到9.5%，但1985年却迅速下降到3%；以后每年也是步履蹒跚，徘徊不前。有人对九种农产品（肉类、乳制品、鱼虾、面粉、面包、水果和蔬菜、可可、植物油、皮革）作出分析，认为如果欧洲共同体、美国、日本、挪威和瑞典等国都取消保护措施，那么，以1981年为不变价格计算，将能使发展中国家每年增加30亿美元的额外收入。这笔数额虽然可观，但遗憾的是目前它只能是一个空想。

贸易保护主义如此盛行，事出有因，错综复杂。究其根源在于：

（一）八十年代初，美元过于坚挺，造成美国进口货价格很便宜而出口货价格太昂贵，结果贸易出现严重不平衡状态，背上了沉重的“赤字”包袱。到八十年代后期更是每况愈下，竟创造了美国史无前例的外债纪录。现在美国欠外债已达2,000亿美元之多，成了世界上头号债务国。据估计，如果赤字仍按目前的水平发展，

那么,截止1991年,债务可达8,000亿美元。尽管里根政府已经觉察到了问题的严重性,美元开始大幅度贬值,但同时,美国对日本的逆差还是高达586亿美元,对“亚洲四小”高达287亿美元。这就是美国国内保护主义情绪日趋高涨的原因所在。

(二)在美元大幅度贬值的同时,日元对欧洲共同体国家的货币却升值不多。致使日本产品象决了堤的洪水大肆涌入共同体市场,严重威胁着共同体国家的就业。再加上欧洲共同体国家历年来失业问题相当突出……,日本产品的大批涌入,等于在共同体本来就不景气的就业问题上雪上加霜。这就促使欧洲共同体成员国加强贸易保护主义。

二、“乌拉圭回合”从中斡旋,成败难卜

面对世界经济增长步履维艰,各国进出口贸易普遍不顺,贸易保护主义全球盛行;暨美国出现巨额贸易赤字,使美国国会多数成员要求强行采取保护措施来阻止外国产品的大量流入,里根当局意识到长此下去美国将永远摆脱不了“逆差”的累赘,得到的只有来自国外的同等报复,因此,先发制人地提议举行第八轮多边贸易谈判。于是,1986年9月下旬,在乌拉圭的海滨胜地埃斯特角,结束了为期一周的、由74个国家的外贸部长到会的激烈争辩。部长之间达成了妥协,标志了新一轮多边贸易谈判——“乌拉圭回合”的开始。

“乌拉圭回合”历时约五年,其间将分为“货物贸易谈判”和“劳务贸易谈判”两大部分。前者谈判,旨在扭转世界贸易保护主义倾向。根据《乌拉圭回合部长宣言》,谈判宗旨是:为了所有缔约国的利益,特别是欠发达缔约国的利益,进一步放宽和扩大世界贸易,包括通过减少和取消关税、数量限制和其它非关税壁垒及措施,改善进入市场的条件,以加强《关税与贸易总协定》的作用。

纵观历史,《关贸总协定》的历次谈判,基本上是以工业制成品为中心,以消除工业品关税

(三)近年来,发展中国家的工业纷纷崛起,尤其是新兴工业化国家和地区的产品(如南朝鲜的汽车等)的产量、质量和国际市场占有率,几乎超越发达国家;同时,纺织、服装、鞋类以及钢铁等工业部门日见庞大,严重威胁着发达国家的夕阳工业部门,进而影响着这些国家的就业。另外,各国都在或多或少地追求本国利益,保护本国的民族工业,如印度和巴西等国,他们害怕拥有先进技术的多国公司在他们有机会发展自己的工业之前侵扰他们的民族工业。所以,现阶段的保护主义已不仅仅是对发达国家而言,发展中国家和发达国家一起,成了世界贸易保护主义的“同案被告”,只是保护的程度不同而已。

和非关税壁垒为目的,确实对世界贸易起过举足轻重的作用。有资料表明,前七轮谈判,从1947年至1979年,共影响世界贸易额近1,000亿美元,平均减低关税28%左右,涉及商品税目近10万项左右。通过这些数据,造成人们对“乌拉圭回合”宗旨的实现抱乐观的态度。况且,目前在《关贸总协定》成员国中,发展中国家已占77%,在涉及有关反对发达国家贸易保护主义争辩时,其投票数会占绝对优势。近些年,发展中国家的团结和实力还在不断加强,它们将成为“乌拉圭回合”中一支不可忽视的力量。

以下又有一系列积极因素,似乎使人们对扭转保护主义倾向信心倍增:

(一)这些年来,许多国家不顾《关贸总协定》的规定,在履行时钻空子,多次发生争议;有悖于总协定的做法时有发生;提高层层贸易壁垒,包括进口配额、产品标准和其它阻碍自由贸易的措施。“乌拉圭回合”将致力于解决这类问题,以巩固和加强《关贸总协定》在国际贸易中的地位,从而不改变它的初衷:只有通过关税,而不是其它措施,才能作为缔约国保护本国工业的唯一措施。

(二)里根当局极力反对推行保护主义,因

为保护主义的代价是不会低的。他们担心保护措施一方面可能激起其它国家对美国的商品征收报复性关税,从而招致美国国内商品价格猛涨及失业人数增加;另一方面,将使美国摆脱不了巨额逆差的累赘。在乌圭拉回合部长级会议上,美国贸易代表曾声明:如果不解除对美国货的壁垒,“美国要以自己的方式保护自己的利益,此外,别无选择”。那么,要使他国减少贸易壁垒,美国也必须作出相应的牺牲。

(三) 欧洲共同体和欧洲自由贸易‘联盟’的大多数国家,从1984年1月1日,已经取消了他们之间的关税壁垒,西欧已成为世界上最大的工业品自由贸易区。同时,欧洲共同体还决定降低向最不发达的发展中国家产品征收关税的税率,取消来自这些国家产品的数量限制。日本已经按上述协议采取了步骤。

(四) 1987年1月,“77国集团”开始了“发展中国家全球贸易优惠制”的第一轮谈判,旨在取消或减低发生在发展中国家之间的关税、半关税和非关税壁垒,并采取直接贸易措施,安排中长期贸易,以进一步扩大南南合作,促进发展中国家的经济贸易发展。“发展中国家全球

贸易优惠制”的实现,象征着发展中国家团结合作的牢固性,无疑将对发达国家的贸易保护主义以有力的打击。

然而,今后世界经济形势仍将变幻莫测。西欧工业品自由贸易区的建立,并不意味着西欧向全世界自由开放,西欧国家同区域外,特别是对美、日等发达国家的贸易保护战役只会越打越烈,同时也不会放弃对发展中国家的贸易歧视政策。再者,美国国内尊重自由贸易主义和坚持贸易保护主义的两大派系情绪对立。1987年,美国全年纺织品和服装贸易逆差达254亿美元,占全年逆差总额的15%,高于1986年同期的13.6%,所以,可以预见,今后若干年内,美国政府不会善罢甘休,纺织品和服装的进口仍将是美国实行保护措施的高敏感性项目。特别是去年10月19日美国股市价格暴跌,影响波及全球;美元疲跌,尚无休止,西方国家无不为此忧心忡忡,有人预测由此会促发西欧国家经济大萧条。这一严重恶果,又使“乌拉圭回合”企图扭转贸易保护主义的愿望成为泡影。

“乌拉圭回合”究竟有多大能量,人们拭目以待。



(上接第19页)

外向型经济的需要。为了加快沿海地区向外向型经济转变,科技体制要有利于促进技贸结合,要鼓励科技人员为发展外向型经济搞科学研究,贯彻执行“星火计划”,支持和帮助乡镇出口企业提高科学技术水平和提高出口商品质量。当前,一些出口商品质量不高,包装装潢差,都与科学技术没有及时跟上去有密切关系,对出口创汇有重大影响,必须开展科技研究,尽快加以改变。与此同时,必须深入改革外贸高等教育体制。首先,要广开门路,采用多种渠道、多种方式,加快人才培养;其次,要积极改革课程设置和教学方法。把当代信息论、系统论、控制论和管理新学科引入外贸教学,不断更新教学内容,还要开设一些边缘学科、相关学科的课程,重视面向外经贸实际,努力促进富有新知识、新观念、能独立思考、与对外开放、发展外向型经济相适应的外经贸人才脱颖而出;此外,要把竞争机制引进学校,改变统包分配的吃“大锅饭”状况,使一大批改革型、开拓型和开放型的人才又多又好地在竞争中成长起来。

