



论沿海地区在改革开放中加快 建立外向型经济体制

李邦君



实施我国沿海地区外向型经济发展战略,必然涉及经济体制问题。诸如外贸体制、财政体制、金融体制、海关体制、商品检验体制和科技体制等,都要积极为发展外向型经济服务,有利于经济从内向型向外向型转变。目前这些体制在总体上都不适应外向型经济发展,必须加强配套改革,促进外向型经济体制尽快建立起来。

一、深化外贸体制改革

赵紫阳同志在党的十三大报告中指出:“为了更好地扩大对外贸易,必须按照有利于促进外贸企业自负盈亏、放开经营、工贸结合、推行代理制的方向,坚决地有步骤地改革外贸体制。”当前外贸体制改革应迈出的重要一步,仍是推行全面经营责任制,将工农商体制改革行之有效的承包制,全面引进对外经贸行业。

这次外贸体制改革将有力推动沿海地区发展外向型经济。沿海地区应根据外贸体制改革的方向和今年改革的任务,积极研究制定外贸体制改革实施的方案。为此,上海市已作出决策,赋予一批企业以直接对外贸易经营权。首批获得外贸经营权的,有上海纺织行业的申达、华申、康达三个企业集团和上海第二纺织机械厂、上海第七印绸厂、上海第一丝绸印染厂三个企业。此外,上海毛麻纺织行业将进行工贸结合、放开经营的试点。这些获得外贸经营权的企业、集团,连同现有各类外贸公司,都按照责权利统一的原则,实行“双承包”,即财政上缴任务承包,出口创汇任务承包,为

振兴上海经济和发展外向型经济作贡献。上海能这样做,沿海各地区也可以这样做。只要沿海地区都积极按照外贸体制改革方向采取切实可行的措施,就会扩大对外贸易,为发展外向型经济奠定基础。

在全面推行外贸承包经营责任制以后,还要相应地改革外贸计划体制。要进一步缩小指令性计划,适当减少国家统一经营的出口商品。过去大类商品统一经营有1200种,后改为100种,现在还要进一步减少为20多种。缩小统一经营的商品范围后,国家主要加强宏观指导和平衡,从过去直接控制为主转变间接控制为主,这有利于发挥竞争机制作用,调动沿海各地区、各企业经营外贸的积极性,加快外向型经济发展。

二、深化财政税制改革

外贸企业和赋予有外贸直接经营权的生产企业,目前税负较重。为着增强出口竞争能力,调动扩大出口的积极性,财政部门应适当调整税率,实行差别税率。从总体上看,捐税要有利于鼓励出口,体现对出口的支持。为此,要做好三方面的工作:

第一,改革出口退税制度。现行出口退税是在出口行为终止多日后才实行,基本上起不到支

持外贸出口的鼓励作用。从实践上看,出口退税应改为供货免税,把集中于口岸支付的出口退税分散在各地,由非专业系统调拨和非出口销售时照章纳税,这不仅能抑制出口产品的非出口经营,而且能提高外贸出口供货的竞争力。

第二,按出口盈利大小来捐税。对出口盈利较大的商品应适当征收所得税,对出口盈利小的商品可以不予征税。

第三,要降低外贸所得税封顶税率。目前国际市场竞争激烈,外贸经营不仅需要强大的经济实力和竞争力,而且盈亏往往不稳定。这就需提高盈利所得税起征点和降低封顶税率,让外贸企业有自我改造和自我发展的能力。

对进口商品的捐税也要作进一步改革。自1979年以来,我国对人造丝等加工原材料的进口已实行减免工商税;对加工装配和中小型补偿贸易所需要的原材料、零部件和设备的进口也一律免征工商税。为限制一些不必要的进口,除少数有关国计民生的大宗商品的进口外,其余商品进口均由订货单位自负盈亏。对盈利较大的商品应一律征收工商税。

通过上述税制的深化改革,不仅能引导企业扩大出口贸易,增强出口创汇能力,而且能防止抬价抢购出口货源和削价竞销的现象,也能防止盲目重复进口的发生,从而促进沿海地区外向型经济的发展。

三、深化银行信贷体制改革

在实施沿海外向型经济发展战略中,如何进一步发挥银行的杠杆作用,改进信贷方式,已成为急需解决的一个重要课题。我认为,在以下几方面应作出卓有成效的改革:

第一,要突破银行贷款的某些数量限制 原规定固定资产必须有自有资金30%、流动资金必须有50%才给予贷款,这不利于发展外向型经济,需要改革。只要产品有销路,有偿还能力,就应该允许借贷。同时,要通过调节贷款的数量、方向和规定差别利息率,促进出口贸易协调发展。

第二,要继续发放各种贷款 例如,出口工业品生产专项贷款、短期外汇贷款、出口产品技术措施投资和扶植出口商品生产资金周转等,同时给予低息贷款,支持扩大出口生产和增强出口创汇能力。

第三,要调整信贷结构 在支持出口创汇中,要办好科技开发贷款、技术改造贷款,促进科技与劳动密集型产业相结合;要贷款支持技术引进,促进先进技术的吸收、消化和创新;要支持大中型企业以及工贸、工农贸、工商贸等企业联合体和企业集团扩大出口创汇。对这些方面需要的合理资金要积极支持借贷,把银行资金同企业资金结合起来。

第四,改进信贷方式 充分利用银行各种信贷方式支持发展外贸业务是世界各国目前通行的做法,而我国目前银行信贷方式比较单一,主要是卖方信贷,缺少提供买方信贷。出口买方信贷在国外已基本取代卖方信贷,它在扶植出口成套设备或达成大宗交易方面起了主要作用。我国也应当根据自己的特点,积极开展出口买方信贷业务;同时,要推行“打包放款”、“出口押汇”和远期票据贴现、改进进口开证保证金和结算方式等。通过多种信贷方式,加速资金周转,促进资金融通,提高资金效益。

第五,欢迎外资银行来华设机构 在沿海地区要根据条件欢迎外资银行、证券公司和保险公司来华设立常驻机构,建立中外合资银行和中外合资财务公司。近几年已有24个国家和地区在我国设立192个这些方面的机构,今后应进一步放宽政策,制订管理法规和措施,逐步多建立

一些外资银行机构，扩大业务范围。同时，我国国内银行也要有计划地到国外设立分支机构，吸收国外资金到国内投资。

四、深化海关体制改革

随着我国沿海外向型经济深入发展，海关体制深化改革也日益显得重要。在这方面，我认为要作好这样几个工作：

第一，要发挥关税的调节作用 关税率高高低，关系到进出口业务发展和外贸盈亏。为了调节进出口成本的高低，调节经营单位的收益情况，海关向经营单位收取进出口关税是必要的。但是，应实行差别税率。对出口关税宜征收低税或实行免税，特别是对“三来一补”业务要给予支持；对消费品和国内能生产的产品，进口关税应略高征收；对盈利较大的进口商品还要调高关税。通过这样的调节，既发挥“奖出限入”的作用，又把进口企业责权利统一起来，按发展外向型经济需要搞好经营。

第二，要积极建立保税仓库 保税仓库对经批准而未经纳税进境、并在境内储存、加工、装配复运出口货物提供方便。目前上海海关已审批建立保税仓库 156 个。建立保税仓库使企业免交保证金，增加资金。例如，1986 年上海复印机厂同美国施乐有限公司签订进口组装复印机，因向海关交付保证金 20 多万元，影响资金周转，工厂陷入困境。可见，建立保税仓库对促进企业增加生产和鼓励出口贸易很有必要。

第三，要给予进出境人员提供方便 报关手续要简便易行，客商可办理多次往返有效出入境签证，检查机关优先放行等。

五、深化外商投资服务体制改革

沿海地区华侨多、台胞多、离亚太地区经济发展“热点”很近，可以吸引更多客商来投资。但是，现在客商感到最头痛的是我们办事关卡多、环节多、效率低等“软环境”建设很差。对这种服务体制如不深化改革，就不能适应外向型经济发展的需要。

首先，要建立和完善外商投资的管理机构 高度集权、高度分权，是办事效率低的主要原因。从县、乡来讲，权力高度集中于省市一级；从省市来讲，这些权力又高度分散在各个部门；各个部门的权力又分散在具体经办人员手中。而各部门机构重叠、职能交叉，有些具体经办人员素质又不高，这种体制实际上是发展外向型经济的障碍。为此，上海市、宁波市、福州市等都致力于改善这种投资环境，将管理“三资”企业的综合部门集中于涉外经济中心大楼办公，实行“一幢楼办公”、“一个口子对外”。既介绍经济合作项目、对象，又提供翻译、导游、秘书和雇员，并负责安排食宿、娱乐、参观、旅游、洽谈、商务等活动，还代办运输、报关、签证、订购机票等一切手续，从而增强了客商来投资的吸引力。

其次，要扩大和保障投资企业的自主权 据日本国际贸易促进协会常务理事武吉次郎先生反映，日本企业界对中国投资的软环境仍然存在顾虑。除了投资前手续太复杂，使一个合作项目需要花费很长时间外，还顾虑“投资后的软环境中最大的问题是企业的自主权还不能得到保障”。这是很引人深思的。这个自主权，我认为应该按照国际惯例来扩大和得到保障。在人事、工资制度上，应实行干部自选，工人自招，工资自定。要量才定职，可招聘，也可辞退；工资随企业效益上下浮动和自行决定奖励方式；在经营管理上，根据市场需要安排生产，有权选择灵活多样的经营

方式;在经济活动上,有权安排自己的产供销活动,有权确定本企业的产品价格等。也就是说,对“三资”企业的经济计划权、生产资料 and 产品的购销权、资金支配和运用权、劳动工资和人事权,要真正按国际惯例来落实。目前,我国对“三资”企业的自主权问题也作了明确的政策规定,如果真正落实兑现了,客商会在“货比三地”中对我国投资环境感到满意,定会形成到中国投资办厂的高潮。

六、深化外汇管理体制改革的

根据国际国内政治经济形势、国际收支状况和我国贸易政策,在以下几个问题上要深化改革:

第一, 克服外汇管理分散状况 近几年我国实行“三管齐下”(国家计委管外汇计划、国家外汇管理局管外汇管理、中国银行管外汇经营)、“三块并存”(经贸部管外贸外汇、财政部管非贸易外汇、中国银行两者兼管)的外汇体制。这对于调动各方面积极性有一定作用,但由于宏观控制手段没有相应地跟上去,出现“多头管汇、多头批汇、多头用汇”的情况,造成“一女多嫁”。为了集中统一,中国人民银行应发挥职能,抓宏观,控制外汇总量,搞好外汇综合平衡,制定外汇法规条例,对于外汇具体业务应放手让中国银行去经营。中国银行不单是经营实体,也要代表国家监督外汇活动,推动出口创汇,提高用汇质量,促进吸收外资和引进技术工作的开展。今后还可以考虑把外汇管理局再归并到中国银行,把管理与经营统一起来,避免机构重叠和外汇管理多头分散,便于从总体上和主导方面加强外汇管理。

第二, 改革外汇留成制度, 建立外汇调剂市场 外汇留成是鼓励贸易发展的重要手段。但是,目前额度留成制度往往不落实,被层层截留,造成外汇使用分散。为此,要管好外汇额度留成,银行要从严掌握现汇帐户,建立外汇额度帐户,使额度留成真正落实兑现,起到鼓励出口创汇的积极作用。同时,进一步开放外汇调剂市场,对具备条件经营外汇业务的金融机构,要积极办理外商投资企业外汇的相互调剂业务,代客户办理即期和远期外汇买卖业务,为发展外向型经济创造有利条件。

第三, 调整和改革汇率制度 汇率直接关系我国外贸盈亏和我国外汇储存多少。近几年我国人民币币值实际上已发生了变化,如果进出口价格仍然按照固定汇率确定,必然影响出口的外汇收入。国外目前较普遍采用浮动汇率,我国是否采用,必须根据自己的实际情况进一步探索。但是,汇率不能长期固定不变,必须随国内外币值变化而作相应地调整,以反映国内外价格变动情况和外贸企业经营状况,使汇率更好地发挥鼓励出口的杠杆作用。同时,银行要帮助企业防范进出口贸易中可能产生的汇率风险,以利于企业更好地开展大进大出。

第四, 制定和执行外汇管理法规, 加强外汇管理 对已制定的法规要认真执行好。首先,要抓创汇。外汇管理部门要努力促进外贸出口,增加国家外汇收入,各有关单位要紧密配合,积极催收逾期未收回的外汇;对未经管理机关批准,擅自存放境外的外汇要限期收回;其次,要控制用汇。除必须进口的原材料外,不能用外汇进口高档消费资料,应当把有限外汇用在增加出口创汇的项目上,把外汇用在刀口上。此外,要严禁非法倒卖外汇活动,外币必须在规定的范围内流通,取缔炒买炒卖外币,外汇券黑市等,使外汇管理在新形势下得到进一步加强。

七、深化科技和教育体制改革

发展外向型经济迫切需要科学技术和各种专门人才。目前科技体制和教育体制还不适应发展

(下转第 11 页)

为保护主义的代价是不会低的。他们担心保护措施一方面可能激起其它国家对美国的商品征收报复性关税,从而招致美国国内商品价格猛涨及失业人数增加;另一方面,将使美国摆脱不了巨额逆差的累赘。在乌圭拉回合部长级会议上,美国贸易代表曾声明:如果不解除对美国货的壁垒,“美国要以自己的方式保护自己的利益,此外,别无选择”。那么,要使他国减少贸易壁垒,美国也必须作出相应的牺牲。

(三) 欧洲共同体和欧洲自由贸易‘联盟’的大多数国家,从1984年1月1日,已经取消了他们之间的关税壁垒,西欧已成为世界上最大的工业品自由贸易区。同时,欧洲共同体还决定降低向最不发达的发展中国家产品征收关税的税率,取消来自这些国家产品的数量限制。日本已经按上述协议采取了步骤。

(四) 1987年1月,“77国集团”开始了“发展中国家全球贸易优惠制”的第一轮谈判,旨在取消或减低发生在发展中国家之间的关税、半关税和非关税壁垒,并采取直接贸易措施,安排中长期贸易,以进一步扩大南南合作,促进发展中国家的经济贸易发展。“发展中国家全球

贸易优惠制”的实现,象征着发展中国家团结合作的牢固性,无疑将对发达国家的贸易保护主义以有力的打击。

然而,今后世界经济形势仍将变幻莫测。西欧工业品自由贸易区的建立,并不意味着西欧向全世界自由开放,西欧国家同区域外,特别是对美、日等发达国家的贸易保护战役只会越打越烈,同时也不会放弃对发展中国家的贸易歧视政策。再者,美国国内尊重自由贸易主义和坚持贸易保护主义的两大派系情绪对立。1987年,美国全年纺织品和服装贸易逆差达254亿美元,占全年逆差总额的15%,高于1986年同期的13.6%,所以,可以预见,今后若干年内,美国政府不会善罢甘休,纺织品和服装的进口仍将是美国实行保护措施的高敏感性项目。特别是去年10月19日美国股市价格暴跌,影响波及全球;美元疲跌,尚无休止,西方国家无不为此忧心忡忡,有人预测由此会促发西欧国家经济大萧条。这一严重恶果,又使“乌拉圭回合”企图扭转贸易保护主义的愿望成为泡影。

“乌拉圭回合”究竟有多大能量,人们拭目以待。



(上接第19页)

外向型经济的需要。为了加快沿海地区向外向型经济转变,科技体制要有利于促进技贸结合,要鼓励科技人员为发展外向型经济搞科学研究,贯彻执行“星火计划”,支持和帮助乡镇出口企业提高科学技术水平和提高出口商品质量。当前,一些出口商品质量不高,包装装潢差,都与科学技术没有及时跟上去有密切关系,对出口创汇有重大影响,必须开展科技研究,尽快加以改变。与此同时,必须深入改革外贸高等教育体制。首先,要广开门路,采用多种渠道、多种方式,加快人才培养;其次,要积极改革课程设置和教学方法。把当代信息论、系统论、控制论和管理新学科引入外贸教学,不断更新教学内容,还要开设一些边缘学科、相关学科的课程,重视面向外贸实际,努力促进富有新知识、新观念、能独立思考、与对外开放、发展外向型经济相适应的外经贸人才脱颖而出;此外,要把竞争机制引进学校,改变统包分配的吃“大锅饭”状况,使一大批改革型、开拓型和开放型的人才又多又好地在竞争中成长起来。

