

为彻底
拆除由各成
员国筑起
的、为保护
自身一时的
经济利益而
严重损害整
个共同体经

欧洲共同体统一大市场 的前景和我们的对策

王 军 捷

济利益的非关税壁垒,为挽救几乎名存实亡的
共同市场,以及为对付美国、日本高技术的激
烈竞争和新崛起的亚洲新兴工业国家的严重挑
战,欧共体各成员国政府代表于1986年2月正
式签订了《单一欧洲文件》,以法律条文的形式
宣布:欧洲共同体将在1992年底实现统一大
市场。

所谓统一大市场,就是建成一个没有内部
边界的区域,在这个区域内,商品、人员、劳
务与资本在法律的保护下,得到完全自由的流

动。统一大
市场的实质
就是“四大
自由”。

由于欧
洲共同体地
处西欧,是
发达资本主

义国家聚集的地区,是世界经济、政治和军事
的中心,所以自欧共体一宣布要在1992年底
实现统一大市场开始,就引起世界各国各界人
士的关注。人们纷纷就统一大市场对世界经济
的影响及统一大市场能否如期实现等发表见
解,作出估计,同时还各自为本国今后适应新
的世界经济环境和分享统一大市场的好处献计
献策。本文拟就欧共体统一大市场对世界经济
的影响、前景以及我国应采取的对策等问题谈
一些看法。

欧洲共同体统一大市场的前景和影响

(一) 统一大市场的政治意义和经济意义

包含着“四大自由”的统一大市场的建立,
对欧共体具有十分深远的政治及经济意义。在
政治上,它将有损于突破七十年代以来内部纷
争不断、一体化停滞不前的心理障碍,显示欧

洲一体化的内在活力,并通过加深成员国间的
经济和社会的相互渗透与依存,为最终实现
“欧洲联盟”目标创造条件。统一市场还可以加
强共同体在多极世界格局中的地位,使“共同
体的声音”更加响亮,更加有力。另外,统一市
场的建立还会促进各国的军事合作,减少对美

面大而难以实行自负盈亏条件下的一种特殊形
式,与自负盈亏制并存是有矛盾的。随着外汇
市场进一步开放,人民币汇率较正,多数出口
商品可转亏为盈,即使仍有部分商品存在亏损,
可任其自然淘汰;或通过出口退税等方式来弥
补,各专业外贸公司则应实行自负盈亏制。

自今年起,上海市提出外贸出口实行“双
线”承包,由收购制为主转向代理制为主。这样,
上述三个行业的自负盈亏制试点,还有没有现
实意义?我们认为还是有现实意义的。首先,自
负盈亏制是国家对企业的管理体制,收购制和

代理制则是外贸公司的经营方式,在实行自负
盈亏制基础上,外贸公司的经营方式既可以采
取收购制,也可以采取代理制。换言之,经营方
式的变化,并不妨碍实行自负盈亏制。其次,双
线”承包意味着生产企业与外贸公司共同承担
外贸任务,这与实行自负盈亏制并不矛盾。再
次,外贸公司由收购制为主转向代理制为主,并
不等于取消收购制,而是仍然存在着相当数量
的收购制。所以,我们认为当前仍应继续试行
自负盈亏制,并有条件地加以推广。

国的依赖,增加自我保卫能力。在经济上,它的意义或好处更加明显和直接。它可以消除因内部市场割裂给共同体经济造成的内耗和不经济,每年使各成员国节约开支总共达2~3千亿美元;能更有效地利用共同体这个拥有3.2亿人口市场的潜力;促进生产力各要素的合理配置和利用,促进产业结构调整,发展新兴生产部门和使用高技术,每年提高经济增长率4.5~5%;降低工业产品成本7%;减少消费品价格6%,并在中短期内为200万人提供新的就业机会,在长期内新增500万个工作岗位。所有这些都会增强欧共体对付来自内外的种种挑战和竞争的实力。

(二) 统一大市场对世界经济的影响

欧共体是世界上经济最活跃的地区之一。它的对外贸易额、资本流入和输出额以及资金、债券的借贷发行额都居世界榜首。要在这么一个重要的经济中心实现统一大市场,必将引起世界各国的关注,并对世界经济产生重大影响。

在国际贸易方面,由于其成员国内部实现了“四大自由”,集团内贸易势将剧增,而它们对集团外贸易,由于各成员国实行了统一的对外贸易政策和标准,在管理上将趋向严格,贸易保护主义会有所加强,一些敏感的配额商品将会变得无“空子”可钻。但同时,大市场的建立,会促进共同体的经济发展,导致内需扩大,从整体上看,对外贸易会上升,正如共同体执委会负责对外关系和贸易政策的委员德克莱克指出的那样,共同体是世界上最大的贸易集团,1992年建成统一大市场之后,不仅内部贸易在中期会增长10%,而且其对外贸易也可增长10%。因此,尽管保护主义会有所加强,但国际贸易的增长与扩大也是肯定的。

在投资与金融方面,欧共体各成员国及世界上其他国家在得知共同体决定在1992年实现内部市场后,为了使自己在共同体市场上得到更多的利益,占有更多的份额,都竞相在西欧进行投资。这有可能改变国际资本的流向,使

发展中国家吸收外资来提高本国工农业生产能力和改善国际收支的努力变得更加困难。与此同时,为了更有效地为投资服务,欧洲的银行业、保险业等金融行业又将重新振奋起来,欧洲货币单位的地位将显著上升,使用范围会日趋广泛,欧洲货币将会成为一种真正的世界货币。

另外,统一大市场将使欧共体成员国的商品标准和规格以及行政和贸易手续得到统一和协调,外国生产商和销售商不必再为欧共体各国的不同要求而生产不同规格的同类商品,从而可以节省成本,扩大生产规模,提高劳动生产率。同时,由于欧共体内部取消了关税,商品可以自由流动,既不用交税,又省去了层层边境检查和手续,这样,企业家就可更灵活地经营和开拓市场。这些都会对世界经济产生不可低估的、难以预料的影响。

(三) 统一大市场的前景

统一大市场的目标已描绘出一幅若干年后的欧洲共同体的绚丽的蓝图。然而,这幅蓝图能否如期变为现实,对此众说纷纭,怀疑者不少,乐观者更多。通过分析研究,应该说,持审慎的乐观态度是比较客观和科学的。其理由是:

1. 欧共体建立至今已发展了30年,这期间在实现关税同盟和实施共同农业政策等方面已取得了相当大的成就,各种机构及法规已基本建立,各级领导也都已积累了丰富的工作经验,为共同体的继续发展打下了坚实的基础。目前共同体面临的主要问题,也是1992年实现统一大市场的目标所要解决的问题是扫除非关税壁垒。这种壁垒是以一国的法令和政府的优惠政策等形式出现,要消除这一障碍没有各国政府的真诚合作,困难是很大的。现在各国政府已一致通过了要建立内部市场的文件,这就为共同体各机构在制订消除非关税壁垒法规方面扫清了道路,增强了信心。

2. 统一大市场的计划不仅为政治家所倡导,而且得到越来越多的银行家和企业家的支

持,以及大多数欧共体老百姓的拥护。他们普遍认为,实现统一大市场在政治上、经济上对欧洲有利,欧共体需要有一个根本性的变革,以保持自己在世界经济政治格局中的位置。近两三年来,欧共体内固定资产投资增加,企业合并数上升,相互投资趋频,以及各种经济、科研合作的开展,证明了企业家们对此的支持态度。另据欧共体委员会1988年12月15日发布的以《1992年的冲击》为题进行的一次民意调查的报告说,共同体成员国9/10的公民认为,共同体1992年实现内部统一大市场的目标是“一件好事情”;2/3的人对大市场的建成寄予希望。由于有了极大多数人的支持,那么,成功的可能性就是很大的了。

3. 共同体各国已批准了写有1992年12月31日为实现内部市场最后期限的《单一欧洲文件》,开始承担起法律义务。这表明欧共体成员国的巨大决心,一定要如期实现目标。这种行动尽管冒极大的风险(如不能按时实现目

标,欧共体将威信扫地,而且会造成很大的经济损失和混乱),但同时也使它们破釜沉舟,背水一战,成功的可能性变得更大了。

4. 从欧共体批准《单一欧洲文件》算起,至今只有两年多时间,但从已经取得的进展情况看,要在1992年底完成实现目标所需的300项法律的制订和协调还是有希望的。目前达成了包括全面开放建筑市场,完全取消公路运输的数量限制,实现货运自由化,资本完全自由流动,相互承认高校文凭,以及开放每年6,600亿美元的国家订货市场,使竞争公平化、自由化等在内的200项协议。难度很高的欧洲货币体系、财政税收协调等方面也开始被涉及,并取得了一定的进展。

总之,尽管道路不平坦,但由于目前欧共体所处的地位给它带来的外部压力,欧共体本身的困难和矛盾给予它的内部压力,以及实现统一大市场将给它带来巨大经济利益的诱惑力都会促使欧共体按时实现统一大市场的目标。

面对统一大市场的建立,我国应采取的对策

自欧共体宣布要在1992年底实现统一大市场的目标以后,世界各国纷纷作出反应,并采取了相应的对策。美国、加拿大除增加向欧洲投资并强烈要求其取消农产品补贴外,还建立了“美加自由贸易联盟”以示对抗;日本则在最近的12个月内增加对欧共体投资90%,达到66亿美元的总金额。据日本贸易振兴会的调查,为了在欧洲共同市场统一前争得一席之地;以汽车、电气、化学企业为主的日本企业正加紧进入欧洲市场,到1987年底已进入共同体的日本企业达280家,估计到1992年底前进入共同体的日本企业将超过500家。另外,经互会为了更好地与共同体发展经贸关系,也于1988年6月25日在卢森堡签署相互承认并建立正式关系的协议。匈牙利和欧共体还单独签订了一项为期10年的、分三阶段(到1992年全面取消匈2,000种商品的进口配额)的贸易和经济合作协定。类似的协定苏联和其他东欧国

家也分别在和共同体进行谈判。同时,有迹象表明,为了分享统一大市场的好处,中立国奥地利和其他西北欧国家将会提出正式加入共同体的申请。

面对如此形势,我国也应有所行动,采取相应的对策,以迎接1992年欧洲统一大市场实现的到来。

首先,我国应进一步发展与欧共体之间业已存在着的良好的政治、经济关系。

从目前情况看,双方的关系是非常好的。政治上,不仅早在1975年就正式建立了外交关系,而且还每年定期举行部长级会谈和经济周活动,高级领导也经常互访。经济上,1978年双方签订了《长期贸易协定》,1985年又签订了《中国与欧洲共同体贸易和经济技术合作协定》,贸易额连年增加,目前每年达100亿美元以上。技术合作更是密切,目前我国进口技术

的50%来自欧共体。但这还远远不够,进出口贸易和技术合作的潜力还相当大。因此,我们要进一步发展与欧共体的政治经济关系,共同创造条件,挖掘潜力,使欧共体在对我商品出口、进口技术和提供信贷方面给予更多的优惠。

其次,加快我国向共同体直接投资的步伐,以绕过统一大市场对外来商品的坚强壁垒。

尽管共同体一再表示,大市场建立后,不会实行保护主义,但又说“其他国家想在统一市场中获益,它们就必须采取与共同体合作的态度,进一步开放自己的市场,给西欧提供‘对等’和‘互惠’的条件”。这说明欧共体对外国产品还是有所限制的。为了增加对其出口,增加对欧共体的直接投资是十分必要的。英国、联邦德国、荷兰等国对外资一向持欢迎态度,是投资的理想场所,特别是去联邦德国投资更为有利。据《经济日报》1988年9月23日报道:“许多在二次大战后建立起来的联邦德国中小企业,由于其经营者年龄偏大,要将企业转售他人经营。这些企业技术先进,产品有销路,被雇人员素质良好,因此,对国际投资者来讲,收购这类企业是一个最好的投资途径,是一次投资良机”。当然,去欧洲共同体投资设厂生产商品,也要注意一个问题,那就是其商品的产值中至少要有60%以上是在共同体内生产的,才被认为是共同体产品,可享受免税自由流通的权利,否则,作外来产品对待。这一点一定要引起足够的重视。

再次,国内有关单位应赶快研究和探讨欧洲货币在我国使用的利和弊,学习和借鉴国际金融市场使用欧洲货币的做法和经验,为尽早

在我国使用和推广欧洲货币作准备。

这是因为1987年3月,欧洲货币已铸成首批硬币,从而使欧洲货币单位不再仅仅是一种记帐单位。这一重大发展,意味着欧洲货币体系已进入一个新的阶段。据欧共体1988年上半年公布的统计数字,1987年,在私人市场上使用欧洲货币占实际资产810亿美元,银行储蓄交易688亿美元,在金融市场上使用欧洲货币的证券已达300亿美元。总之,欧洲货币在国际金融市场上实力渐强。

随着欧共体1992年内部统一大市场进程的加快和欧洲金融空间的进一步发展,欧洲货币在经济生活和社会生活中的作用将日益增强,普及率日益提高,给人们所带来的经济利益也将日益明显,所以我们应学会使用欧洲货币。

第四,提高出口商品质量,改善出口商品结构,不断在创新上下功夫,提高我国商品在欧共体进口商品总值中的比重。

目前我国商品出口占共同体进口商品总值的1%弱,因此,扩大出口的潜力是很大的,关键在于要做到在质量和信誉的基础上使商品不断更新换代。法国前总理莫鲁曾在《世界报》上著文指出:“每个人必须清醒地看到,今天工业产品中有1/3在10年前还不存在。估计5年后市场上又会有40%的商品是今天所没有的。”随着1992年统一大市场的建立,欧共体市场上的竞争将日益加剧,因此,根本解决我国出口商品质量低下,款式落后单调这一老大难问题是我国扩大出口的最关键因素,现应真正提上议事日程,采取有力措施,以提高我出口商品质量。