

外贸体制改革走过了一段路程。现在回过头来分析一下是很有必要的。

## 一、外贸体制改革的初步成效

外贸体制改革以来,外贸企业的自主权扩大了。国家采取了一系列鼓励出口的退税、外汇分成、奖励等政策。外贸企业推行经济承包责任制后,对内加强横向联系,对外开辟销售渠道,正在向着综合性、集团性、多功能、国际化企业的方向发展。

由于对外贸易专业总公司和各地分公司脱钩,改由地方政府对中央承包出口创汇任务,促进了各地地方政府对外贸工作的重视和关心,并给予具体的指导和帮助。他们不仅关心扩大出口,而且也关心出口的经济效益。地方政府既领导外贸,也领导出口生产企业,更有利于推行工贸结合和生产企业自营出口。

同时,增强了出口生产企业的出口意识,提高了他们的出口积极性。实践证明,工贸结合有利于把工贸双方的优势充分发挥出来。目前,工贸结合的形式有工贸公司、出口代理制、工贸联合企业集团、工贸经济联合会、外贸向生产企业少量参股投资,等等。

## 二、外贸体制改革目前存在的问题及其原因

但是,因为外贸新体制出台的步调较快,改革的措施未形成配套,在实践中产生了一些问题。

1. 权力下放地方后,经营出口的渠道增加了,然而,不少地方政府从本位利益出发,多批或滥批了一些企业的出口权,使对外口子越来越多。一方面在国际市场上互相竞争,越演越

烈。以工具商品为例,全国约有近百家外贸或工贸和生产企业经营出口;其中部分企业经营指导思想不端正,对内抬价收购,对外低价倾销,从而扰乱了市场,造成了“肥水”外流;另一方面对传统的外贸专业公司冲击很大。例如,老

公司经营多年,好不容易创出牌子并在海外市场注册的商标,其它公司却乱用、冒用,最终将使名牌商品的声誉每况愈下。尽管有《商标法》,但对这种现象目前还未产生任何约束力。

2. 新开的出口口子,有些一无经营能力,二无出口生产点,更谈不上经验。因此,什么商品市场好销,就组织生产什么商品,如无生产厂,就开设新的生产点。这样,不仅造成出口生产布点盲目混乱,带来了基本建设和固定资产投资日益扩大,宏观上失控,而且出口产品的质量大都不符合要求,影响了我国出口的信誉。例如,乳胶手套,由于国外要货多,各地一哄而上,盲目引进生产线,结果因质量不过关而大批退货,浪费了大量的进口外汇。

3. 地方和企业有了更多的外汇留成,在进口方面具有更多的主动权,这有利于结合生产和出口的需要来安排进口。然而,各地重复引进生产线或生产设备的状况时有发生;在进口时又不注意质量和技术引进,使不少设备束之高阁;进口买高价甚至上当受骗等现象也屡见不鲜;大量进

口日用消费品和高档消费品,对国内生产冲击较大。

4. 外贸体制改革配套措施未跟上,尤其突出表现在价格的双轨制上,加之不少企业为了多收产品,擅自抬高收购价格,从而使外贸收购价格相当混乱,以致出现哄抬物价、收购“大

# 外贸体制改革之我见

吴觉民

战”的局面。

以上问题的出现,究其原因在于:

1. 外贸体制改革方案出台后,权力下放,微观搞活,但是在宏观控制上出现了失控现象,许多问题没有强有力的权威部门加以协调。

2. 外贸体制改革涉及到各行各业,但是改革上缺少配套,财政、信贷、税收、价格、汇率等政策有时自相矛盾,有时又困难重重,使外贸企业和出口生产企业无法承受。例如,外贸企业承包指标一定三年不变,而事实上由于物价上升,外贸的收购价两年中提高了百分之十几到几十,个别商品甚至上涨几十倍;出口代理制是方向,但目前由于财政等问题,不少工业公司或生产厂不愿搞代理制,所以代理仅是名义上的,骨子里还是收购制。

3. 外贸体制改革,在全国没有形成平等的竞争环境,行业和地区间政策不统一,哪里政策优惠,哪里竞争力就强;反之,竞争力就差。从地区来看,特区和内地差距极大,有些做法在内地是非法的,而到了特区竟变成合法了。从行业来看,所属总公司系统不同,“待遇”也不同。

### 三、外贸体制改革必须 深化和不断完善

外贸体制改革是我国经济体制改革的重要

组成部分,必须在总结经验教训的基础上坚定不移地继续搞下去。但是,改革必须是有计划、有领导、稳步地开展。

全国各外贸企业只有在平等的竞争条件下,才能够真正搞好自负盈亏,并在竞争中搞活外贸企业,扩大对外贸易。

同时,要真正放开经营,外贸企业(尤其是跨系统的、跨行业的工贸企业)大体上应该有个专业分工,在专业分工的基础上放开经营。

工贸结合应着重于发挥双方各自的优势。生产企业主要是开拓和生产适销产品进入国际市场;外贸企业应致力于调研、开拓海外市场,争取好价,扩大销路。

推行代理制,首先,应增强工贸双方出口代理制的意识;其次,在客观条件上,要从组织机制、人才、财政、价格等方面为推行代理制创造必要的条件,提供配套措施。

外贸体制改革是振兴我国对外贸易的必由之路;我国的对外贸易事业只有沿着改革的大道前进,才能兴旺发达。我们必须在理论和实践上,不断探讨和认真研究,从而使新的外贸体制在深化改革中不断完善,使我国的对外贸易更健康地、有秩序地发展。