

九十年代世界经济新格局展望

唐云鸿

在当前世界经济的发展中,一个值得关注的特征是地区集团化的趋势正在逐步加强,世界经济将出现新的格局。值此八十年代已结束,九十年代来临之际,回顾一下世界经济区域集团化的进程,展望一下九十年代的世界经济新格局是非常重要的。一般来说,世界经济格局,主要是由西欧、美加、亚太、苏东、拉美、中东和非洲等几个不同程度的区域集团所构成,特别是最近一个时期,欧共体加速 1992 年完成一体化大市场进程以来,对九十年代世

界经济将产生重大的影响,有关区域的集团和国家,均进行认真研究,加强联合,以迎接这一挑战。据西方经济界人士分析,五到十年后,资本主义世界将要出现三个主要经济集团:一个是以美国为主的北美自由贸易区;一个是以西欧为主的欧洲统一市场;再一个是以日本、“四小龙”与东盟为主的亚太松散经济集团组织。现就上述三个地区集团进程的要点,对世界经济的影响,以及我们应采取的对策,提出一些初步的看法

一、世界经济地区集团化的发展进程

(一) 西欧地区

西欧地区集团主要是以欧共体为主。欧共体成员国之间实现一体化这一构想最早出现于 1951 年的《巴黎条约》和 1958 年的《罗马条约》。根据《罗马条约》,欧共体将在成员国内部,逐步实现:(1)统一农产品的价格,取消贸易限制和进口差额税,建立共同市场;(2)统一成员国对外关税税率;(3)分阶段削减乃至最后全部取消工业品关税和其它进口限制,并实现共同市场内部的工业品的自由流通。在 1985 年 1 月,欧共体委员会发表了完成内部市场的《白皮书》,建议取消技术的和财政的壁垒,包括边境管制、技术标准和规格、税收规则的差别等等,并确定 1992 年建成共同体的统一内部市场,在此市场内不存在内部的边界,商品、人员、劳务与资本可以自由流动,并且欧共体还提出了分阶段实现这一目标的规划和进程。到 1988 年底,欧共体在下列几个方面取得了相当大的进展:

1. 资本的自由流通。初步完成了资金的自由流动和开放金融市场的方案;

2. 边境管制已大大简化。1988 年 1 月起采用单一行政证件;

3. 公共采购。进一步开放公共采购市场,并包括能源、运输、供水和电信等 4 个部门;

4. 劳动力的自由流动。1988 年 6 月通过了相互承认高等学校的毕业证书协议;

5. 金融服务。开放金融活动,通过了“银行业协调第二指令”(根据指令,获得单一银行业许可证的银行,有权在共同体范围内扩大提供金融服务。在共同体国家内,银行一经许可,就可在本国政府的监督下,在其他成员国内开设分行和进行大规模的业务活动),签订了关于非人寿保险指令草案的协议;

6. 技术标准。在协调下列事项的技术标准方面,包括药品、对大型客车和货车排气的控制、食品管理、安全条件和工业机械标准的协议、航空和公路运输市场的开放等,取得了重要的进展。

当然,实现统一大市场,还会遇到一些困难和障碍,但是目前欧共体各国正在积极采取措施,为加快统一市场的形成而努力,看来,由于欧共体大市场符合欧共体各国经济发展的需要,逐步实现统一大市场是完全可能的。

(二)美加地区

美加自由贸易协定,经美国国会和加拿大议会先后批准,已于1989年1月1日开始生效。根据协定要在10年内逐步取消两国间的全部关税和投资限制,建立世界上最大的自由贸易区——美加自由贸易区。其主要内容如下:

1. 实现互免贸易关税,取消商品进出口的一切关税和关税壁垒;
2. 政府的购买对双方企业平等对待,公开地进行公平竞争;
3. 对大多数商业性劳务贸易提供国民待遇;
4. 保护知识产权、专利权和版权;
5. 开放金融市场;
6. 简化商人、投资者及有关专业人员穿越边境的程序。

协定还强调双方要避免发生争议,并决定建立美国——加拿大贸易委员会来进行协商和监督实施协定,以及处理两国间可能产生的争议。

协定实施后,将使美加形成一个商品、劳务、资本自由流动的大市场,美加都将受益于由贸易扩大带来的经济增长。

要实现这一大市场,也会遇到一些困难和障碍,但由于美加自由贸易协定反映了两国经济和贸易发展的相互需求,因此两国在今后的经济发展中,将会克服困难,紧密合作,促其实现。

(三)亚太地区

亚太地区经济发展速度超过世界经济发展平均水平,在世界经济中占有越来越重要的地位。例如,日本、“四小龙”和东南亚联盟,中

国近年来的经济发展也很快。

1988年亚太地区内商品贸易增长也很快,已成为世界贸易增长最快的地区,贸易总额已达到2,590亿美元。

亚太地区本身已有不少集团组织,主要有(1)东南亚国家联盟。它成立于1967年8月,成员有马来西亚、新加坡、泰国、菲律宾和印度尼西亚及文莱等六个国家;(2)南太平洋经济论坛。它成立于1971年8月,成员包括澳大利亚、新西兰在内的十三个会员国。

此外,在八十年代初亚太地区还建立了太平洋经济合作会议,成员国有十五个(成员国的范围已超出了亚太地区的限制,还包括美国和加拿大)。今年11月6日亚太经济合作会议举行了首届会议,讨论了世界性和地区性经济的发展、全球贸易自由化的进展情况,以及亚太地区面临的经济挑战和加强该地区今后经济合作的途径。

从未来的趋势看,亚太地区集团化倾向将会有显著的加强,一批主要的国家和地区集团组织将会建立。在建立亚太集团问题上,日本态度最为积极,到处游说,试图组织包括日本、“四小龙”、东盟在内的所谓“东亚经济圈”,并在本区一些国家进行大量投资(如中、泰、印尼、菲、新等国),还鼓励亚太地区各国在贸易中多用日元。但是东盟、“四小龙”和其他亚洲各国又都有自己的设想,由于亚太地区各国的政治、经济体制各一,经济发展程度不同,尽管区域集团化正在向前发展,在九十年代,可能出现一个受日本经济影响的、松散的、不同层次的区域集团化组织,但难以建成象欧洲统一市场和美加自由贸易区那样的经济集团。

总的来说,在上述三个区域集团化的形成和影响下,一些原有的经济集团也在加强内部的联合与协调;一些国家或在酝酿、建立新的经济集团组织;在广大的世界范围内,将形成不同类型的区域集团和市场,这就是九十年代世界经济区域集团化的发展趋势和世界经济的新格局。

二、世界经济区域集团化对世界经济的影响

世界经济区域集团化对世界经济将会产生巨大影响,主要表现在:

(一)在国际贸易方面,将会增加国际贸易量,促进产业结构调整

由于集团内实行贸易自由化,排斥集团外商品的进口,就会有力地刺激集团内贸易的增加,集团外国家贸易会有所下降,而另谋扩大贸易之途径。随着地区集团化的发展,各个地区集团为了促进其产品在国际市场更具竞争力,必然会加紧调整他们的产品结构。例如,发达国家将向高科技领域更加发展,新兴工业化国家也将由劳动密集型产业迅速向资本、技术密集型产业发展;发展中国家则会尽力设法改变贸易结构,力争从初级产品的出口转向制成品的出口。

(二)在国际金融方面将会加速资本国际流动和国际货币结构的变化

由于区域集团化在内部取消关税和实行投资自由化,这就有利于促进成员国之间的资本流动,而集团外的国家为了在其他集团市场取得有利的地位,也可采取利用海外投资和设立网点等办法,以绕过关税壁垒,向集团市场渗透,从而增加国际投资,促进国际资本加速流动。

此外,在国际货币结构上也会有所改变,这是因为经济区域集团化需要国际货币的支持,而国际货币又需依靠经济集团的运转,根据区域经济的发展,将来欧洲将更多依赖于欧洲货币单位,亚太地区可能会更多依赖于日元,美元的地位将相对减弱,但仍不失为国际上的主要货币,其势力范围仍是较大的。

(三)保护主义可能进一步抬头

随着世界经济中地区性特点日益加强,促

进区域内部的经济贸易日趋自由化,提高集团本身的经济活力,增加集团内的贸易份额,又必然会排斥其他集团和国家的贸易活动,而对区域外部则壁垒更加森严。看来区域集团化后,由于竞争加剧,保护主义的抬头是难免的。面对以上形势,很多国家和地区迅速作出反应。为了避害趋利,迎接挑战,都在研究和采取积极对策。例如,日本担心西欧统一大市场的建立会加强保护主义,在主管贸易部门和有关商会的指导下,正在加紧在西欧投资设厂,以图分享统一大市场的好处,减少贸易壁垒的影响。据日本贸易振兴会最新统计,日本已有411家公司企业在欧洲建立了工厂;日本的银行为了避免欧洲统一市场可能对外国银行进行限制,已纷纷在欧共体主要国家建立全银行性质、具有法人资格的银行机构,以便在1992年后在欧洲其他国家成立分行。对美加自由贸易协定来说,日本也有不少人担心协定是会筑起一座“美洲堡垒”,以排斥外来的竞争。又如,美国面对西欧一体化大市场的进展,商务部已成立了一个“1992年统一的国际大市场信息处”,负责研究欧共体的发展和向美国的公司企业提供欧洲大市场的各项计划及背景情况,以便采取相应的对策。而对美加自由贸易协定,美加本身的金融人士则表示欢迎的态度。这是由于美国银行金融业因为自由贸易协定取消了加拿大银行和保险业对外国股分的限制,而加拿大金融保险业也十分拥护这个协定,他们可以向美国尽情投资。再如,“亚太四小”中的南朝鲜已在欧洲设厂十多家,香港有些厂商也已部署在欧洲设立办事处和着手在英国扩大投资。

总之,各个地区集团(包括欧洲自由贸易联盟和经互会等)和国家对世界经济区域集团化的趋势都在认真研究,预测可能带来的挑战和机会,进而采取适当的对策。

三、我们的对策

世界经济区域集团化的趋势和世界经济新格局,对我国的涉外经济和社会主义建设,均有重要的影响,应予密切注意,认真研究,并采取适当的对策。

(一)广泛搜集信息,加强调查研究

密切注意世界经济区域集团化的发展趋势对我国经济的影响;成立专门的研究组织(包括涉外经济、贸易、金融和法律等有关部门)进行统一的深入研究,并制定应付方案和指导有关行动的措施。

(二)在我国计划经济与市场调节相结合的方针下,抓紧时机,研究适当的市场机制,协调我国与世界经济的关系

积极创造条件,争取早日加入“关贸总协定”组织,参与世界贸易活动,以扩大我国外贸的进出口,并争取较为有利的优惠待遇。

(三)充分认识世界经济区域集团化的严峻形势,大力拓展外贸工作

调整我国对外贸易的新策略,特别是出口商品的商品策略、市场策略和推销策略,相应调整国内出口商品产业结构,巩固老的市场,开拓新的市场,在各有关集团市场广设网点,扩大我国出口商品的销路,并根据有关市场的需求,从速向中高档和优质化产品发展。在必要时亦可考虑有条件的大企业到有关地区和国家设点和直接投资。

(四)深化金融改革,逐步健全和建立金融市场

根据我国沿海发展外向型经济的要求,根据世界经济金融发展的新格局,我们应研究计划经济与市场调节相结合的运行机制,建立和健全、发展我国的金融市场,特别是上海的金融市场,如健全短期金融市场,建立长期的金融市场,进一步发展外汇调剂市场,乃至今后

根据条件的可能,建立黄金市场;在我国的主要沿海城市,有选择地有步骤地适当开放外资银行(分行);我国的银行除中国银行已设有海外分支行并仍应继续增设机构、扩大业务外,其他如交通、工商、中信等银行亦应在重要国际金融中心(如欧共体、美加以及亚太一些有关地区和国家的金融中心)设立代表处和分行等机构,在条件成熟时,亦可组织我国的银行集团,积极参与国际金融活动与竞争。此外,要迅速颁布银行法、外资银行管理条例、公司法等。

(五)抓紧时机,积极引进外资(包括资金、先进技术、设备和管理经验)

在当前区域集团化的发展情况下,我们应根据国际金融的发展趋势,适当选择有关的国际金融市场,积极引进外资,并要充分考虑引进外资的方式以及对利率、汇率和货币结构等方面采取最佳的选择。在此同时,还要发展国内资金配套、能源和物资供应。对新兴工业国家也要进一步加强经济金融联系。

(六)加强我国的外汇外债管理

要密切注意区域集团化影响下国际金融市场的货币汇价波动及其对我国经济、金融的影响(包括我国的引进外资、对外贸易、国际储备结构等方面),在汇率上适当采取一些灵活的措施,加强对外汇市场的应变能力,以利于我国的进出口和防范货币汇率风险。

要加强外债的统一管理,改变分散管理的情况,认真准备做好九十年代偿还外债高峰的还本付息工作,改进我国的外债结构。要进一步完善外债的统计监测系统,进一步改善我国的外债管理。

(七)注意有关集团的经济政策、法令,提高和改进我国的涉外经济立法工作

由于世界经济区域集团化趋势的发展,有
(下转第6页)

其实,美国巨额逆差问题并不是实施《纲要》就能解决的。美国贸易代表希尔斯也说,美国进出口是要受国内和国际经济政策发展变化的影响的。贸易政策本身并不能解决所有问题,必须以教育、技术、国防、财政和货币等各项政策来加强贸易政策的作用。同时也要求国外贸易伙伴采取互补的宏观经济政策,包括刺激国内需求,增加进口,协助美元汇率稳定等措施加以配合,来促使逆差下降。

二、《纲要》规定的政策目标及措施

美国为实施其贸易政策,采取双管齐下的手段。一方面集中精力通过乌拉圭回合的多边谈判来实现美国的贸易政策目标,另一方面利用双边谈判对所谓外国不公正贸易做法施加压力,以达到扩大出口的目的。

(一)《纲要》规定的政策目标和在乌拉圭回合中打算达到的具体目标

《纲要》首先概括地说明美国追求的总的贸易政策目标和打算实现的具体目标、美国处理贸易逆差的各项政策以及对美国贸易伙伴的合作要求,接着就提出今后美国特别强调的七个政策目标:

1. 争取在乌拉圭回合多边贸易谈判中扩展和加强国际贸易制度;
2. 扩大进入外国市场的机会,增进对知识产权的保护,消除或抵销外国不公正的贸易做法;
3. 执行与加拿大和以色列的《自由贸易协定》;
4. 促进美国的出口;
5. 针对不公平交易商品造成的损害适当运用临时性豁免;
6. 在帮助发展中国家进一步发展经济的同时,消除这些国家的限制性贸易做法;
7. 在贸易利益和国家安全利益发生任何冲突时,确保适当考虑贸易目标。

美国在乌拉圭回合第八轮多边谈判中的主要具体目标是:(1)实现多边农业政策改革;(2)扩大国际规则的范围,把劳务贸易、知识产权保护和与贸易有关的投资措施纳入关贸总协定范围之内;(3)消除对贸易的关税和非关税壁垒,增进美国商品和劳务的出口;(4)促进发展中国家参与国际贸易制度,解决补贴问题,改进与进口豁免有关的规则,提高关贸总协定的信誉。



(上接第4页)

关地区和国家的政策法规都会重新制订或改变,我们应考虑这一新情况,一方面对它们的经济政策、法令(包括财政货币政策以及商品、投资、技术和债务等)的变化,进行认真研究,另一方面对我国有关涉外政策、法令的健全、完善,迅速抓好制定工作,以适应新形势的需要。

总的来说,九十年代世界经济区域集团化加速的趋势和逐渐显露的新格局,对世界各国

来说都有相当大的影响。我国在改革开放中也不能例外,面临激烈的竞争局面,可以说形势是逼人的。我们应在坚持立国之本,强国之道的原则下,充分地客观地考虑如何适应,在既要适合我国体制下经济增长的需要,又要充分考虑全球性开放性市场的发展,并在遏制保护主义的消极影响等因素下,采取有效的对策,改进和提高我们的涉外经济工作,以便在贯彻治理整顿方针下,迎接挑战,避害趋利,取得新的成绩。