

中苏经贸往来,随着两国关系的改善得到了迅速发展。特别是今年五月中苏首脑高级会晤,实现了两国关系的正常化,象征着中苏关系进入了一个新的历史时期。良好的政治和经济环境,为双边经济贸易发展奠定了坚实的基础,也给边境贸易带来了新的生机。

中苏边贸源远流长,早在十七世纪开始出现,十九世纪已相当活跃。特别是解放后,双方边境贸易十分兴旺。在历经周折之后,尤其1982年中苏正式恢复边境贸易后,边贸得到了空前发展。1988年6月8日中苏签署了关于中国的省、市、自治区同苏联加盟共和国、部、主管部门、联合公司、企业之间建立和发展经济贸易联系的协定,展现了两国地方间贸易的巨大潜力。此后,边贸、地方贸易额大幅度上升,经济贸易合作领域不断扩大。以与苏接壤的黑龙加省为例,1988年边贸额创历史最高水平,达到8.39亿瑞士法郎;1988年共签订经济技术合作项目50项,总金额为1亿瑞士法郎;1989年又签订了35项劳务输出和工程承包合同,有5189人在苏联远东各加盟共和国、边区或州从事工程承包。与此同时,边贸已率先探索新的合作领域,积极开展“三来一补”、合作建厂、老厂技术改造、租赁等经济贸易合作方式。其他与苏毗邻省、自治区在发展边贸关系中也取得了可喜的成果。为了边境贸易稳定持续地发展,双方政府正在加强宏观管理,制订许多必要的制度和优惠政策,为边贸健康地发展提供了保障条件。总之,中苏边境贸易合作领域展现了广阔的前景,边境贸易作用正日渐突出,愈来愈受到人们的普遍关注。

一、中苏边境贸易的特点和作用

中苏政府协定贸易是两国贸易的主体,即贸易协定项下,双方采用传统的记帐贸易,每年签署年度议定书。遵照上述原则精神和“交货共同条件”,规定由双方专业贸易总公司签订具体进出口合同,履行交货。而边境贸易遵循“自找货源,自寻出路,自行谈判,自行平衡,自负盈亏,自己管理”的原则进行对苏经贸活动,一般不属于政府指令性换货性质。各省、区有相应的自主权对外进出口,盈亏由各边境省区自行承担。但边境贸易除边民互市小额交易外,同样与政府协定贸易一样仍沿用传统的记帐贸易方式。从这一点上看,边贸和政府协定贸易都属于易货贸易性质。现行清算货币,是1970年双方政府确定的改变以往用卢布结算的方法,统一采用瑞士法郎记帐冲抵,划拨清算。

中苏边贸有以下几个特点:

1. 交易额度适中,经贸合作方式灵活多样。一般边境贸易额受双方边区市场制约,因此,额度规模仍在一定范围内进行。传统的易货方式正在突破,合作领域不断扩大,使用的方式也越来越多。

2. 双方边贸平等互利。进出口商品和合作领域带有很大的互补性:苏联远东地区毗邻中国,资源丰富,但远离苏联腹地,工作、气候条件恶劣,许多商品缺乏;中方可以参加合作开发,提供商品供应,扩大劳务出口和商品出口,从而换得我边境省区需要的原料和工业品。

3. 中苏边贸历史悠久,有一定基础。消费者购买动机和需求有许多共同之处,这无疑给发展双边经贸合作提供了良好的条件。

4. 双方国境线长,幅射面广,市场较大,交货、运输便利、迅速、安全,各种商品从属费用开支相对低廉,贸易潜力较大,成为边境贸易的又一大优势。

5. 传统的易货贸易,用无息瑞士法郎记帐划拨,比用现汇风险小,易于核算成本,发展边贸。

对苏边贸的这些特点和优势决定了边贸的重要地位和作用。中苏边境贸易有利于发展双边友好关系,促进两国人民的友谊,维护亚洲和平与稳定,边境贸易是两国政府协定贸易的补充和发展。它有助于促进和推动双边贸易向多层次、多渠道纵深发展。边贸符合两国实际需要,有利于两国边境地区的经济发展,市场繁荣。可以预料,在今后的几年中,中苏边贸不仅一定会保持稳定上升的势头,而且发展速度将会大大超过政府协定贸易的增长速度。但是与此同时,笔者认为也应对目前和今后将遇到的问题和困难有清醒的估计,并应立即着手研究和采取有效对策,以保证其顺利发展。

二、中苏边境贸易发展中的几个问题

中苏边贸中值得注意认真研究的主要问题和倾向是:

1. 宏观管理不适应中苏经贸迅速发展的要求,协定贸易、对口部门贸易、地方贸易和边境贸易之间的关系不协调一致、中方各省、区有一哄而起趋势,多窗口竞相竞争都想占有一席之地,特别是近年以来这种现象表现的更为明显。长此下去必将影响政府协定贸易货源组织,不利于稳定价格和出口,同时也会给外贸运输造成困难,从而阻碍边贸的健康发展。

2. 传统的单一的记帐贸易不利于边贸的进一步开展。边境贸易发展到一定水平后,记帐贸易风险小的优点会逐渐被其弊端所抵销。记帐贸易约束性大,交换商品难以对口,交换额度也不易平衡,尽管可以寻求到一些解决办法,但发展到一定规模则困难会更大。

3. 中苏边贸用无息瑞士法郎记帐清算,人民币和卢布均为不可兑换货币,给边贸结算、汇兑带来不便,也势必影响边贸发展的积极性。由于政府协定贸易结算由经贸部统一纳入总盈亏,可向财政部实行盈亏交补,即进出口企业可以享受优惠政策,而边贸有些则不一定能得到补贴;同时,瑞士法郎是硬货币,汇率上升既刺激出口,也刺激出口成本提高和进口成本增加,导致边境贸易受阻。

4. 边境贸易进出口商品结构不尽合理。双边贸易应是互利互补调剂余缺,由于双方政府都力图增加工业制成品的供应,减少原料、初级产品的输出,因此也给边贸造成了一定困难。

5. 边贸缺乏一支政治素质高、熟悉外经贸业务的专业干部队伍,不适应当前边境贸易发展形势的需要。鉴于双方对彼此的政策、市场需求、产品变化等情况不甚清楚,对外宣传工作和加强市场调研亦是值得引起我们重视的一个问题。针对以上问题,有必要采取如下对策。

三、中苏边境贸易发展的对策

1. 加强宏观控制,建立完备的组织机构,制订必要的法规,正确处理和协调政府协定贸易,地方贸易和边境贸易之间的关系。只有加强领导,完善法制建设,才能正确统一运筹各层次、多渠道贸易关系,实现统一步调、统一对外,改变蜂涌而至相互冲击的混乱现象,充分调动地方、边区发展贸易的积极性,发挥各自优势,使各层次经贸活动稳步前进。