

机电工业为我国出口商品的主要产业之一。根据为国家多创外汇,推动我国机电工业技术、管理水平的提高,以质优价廉、适销对路取胜的思想,全国机电产品出口创汇 1988 年比 1985 年增长 3.6 倍,再过四年,国家要求创汇 $\times \times \times$ 亿美元,占全国出口商品总额比率 20%,到 2000 年进一步提高到 30% 左右,接近世界目前先进水平。但是,当前如何发展机电产品出口,需要解决那些问题,提出以下管见,以供参考。

一、问题与制约因素

世界主要进口国对机电产品需求仍继续增长,国际市场容量进一步扩大,欧美市场近三年来每年进口机电产品 5,500 亿美元,其中:西欧各国每年进口 3,000 亿美元,拉美各国每年进口 400 亿美元,美国每年进口 2,000 亿美元。然而,我国向这些地区每年出口仅 23 亿美元,只占世界进口总量的 0.28%。造成上述状况的主要原因是:

一些鼓励机电产品出口的经济政策往往难以兑现 自营出口企业的退税与外贸公司不等同,出口生产企业得不到国家计划分配的原辅材料、配套件。例如,大连起重机厂为生产国际中标的起重机,所需材料向有关部门求援,解决不足半数,在万般无奈的情况下,只得高出两倍的价格,求助于非正常渠道,才得到解决。再如,30% 的外汇是用于进口料件,按计划每吨仅 1 000 多元,但通过有权进口料件的外贸专业公司进口,加上各道环节费用,生产企业需支付高达三倍以上的外汇,制约着出口生产企业的积极性。

企业流动资金不足,融资渠道不畅 这种经济状况在出口生产企业中尤为突出,资金回收周期比内销增加三个月左右,如不增加流动资金,只靠临时贷款,因周期短、利率高,企业受不了。融资渠道不畅,也使企业资金周转不灵不快。出口生产企业需用的流动资金,一般在中国工商银行开户(以下简称工行),而出口商品创汇资金均在中国银行落户(以下简称中行),这笔资金“中行”一般不愿及时转向“工行”,反过来“工行”对出口生产企业所需资金也不愿增贷,制约着出口生产的发展。

工贸双方互相戒备,互不通气 管生产的不接触外商,不了解国际市场需求,闭门生产;而外贸专业公司则不了解生产过程,与外商签约后往往不能及时供货,履行合同,加上开拓国际市场存在着商情不灵、销售不力、服务不周的状况,从而失去国际市场信誉和机遇。

出口生产企业多头管理,有名无实 目前出口生产企业不仅条条管、块块管,外贸部门也在管,但是,往往管而不理,企业生产遇到困难问题难以解决。组织机构方面,不少省、市虽成立了“机电出口办”,但有名无实,起不到协调、监督作用,无力帮助企业落实已有的经济政策等实际问题。

出口汇率“高估”,补助“有限” 国家规定美元与人民币汇率 1:3.72,由于国内原材料、配套件价格上涨,实际汇率已达到 1:7 以上,补亏有限,每创汇一美元就要亏损二元以上,形成多出口多亏

损的态势。

进出口体制不协调 创汇与用汇两条线，创汇企业不一定用汇，用汇企业不积极创汇，当然，对国计民生必须用汇者例外。据海关统计，1988年我国机电产品进口达100多亿美元，出口仅有60多亿美元，逆差过大。近几年来，反映在进口用汇结构不合理、低水平、重复引进较为普遍。例如，1987年进口的四万多台机床中，属八十年代高技术水平的数控机床、电脑加工机床等只有500多台，其余都是普通机床、手工具等一般性设备。又如，按××市剖析，该市从1985~1988年引进的机电设备用汇23,400万美元，但机电产品出口创汇只有8,000万美元，进出口严重不平衡，也制约着机电产品出口及替代进口的发展。

二、对策与建设

针对存在问题，笔者建议，应尽快采取下列对策。

第一，调整机电工业产业结构，发展机电商品生产 机电工业结构调整的原则，必须为国家发展能源、交通、钢铁、重化工业等原材料及基础工业产业政策服务，为轻纺工业自动化和人民生活服务，为出口服务。调整应立足于提高，提高靠的是科技进步。资源是有限的，相对来说科技的深开发和创造力是无限的，通过科技进步可以降低消耗，提高产品质量，提高资金和资源的利用率，还可以促进劳动者素质的提高，推动管理的进步。调整还应从实际出发，扬长避短，发挥优势。在发展一般深加工产品，诸如电机、轴承、机床、五金工具制品、家用电器、自行车、钟表、办公机械等，以利扩大出口外，重点应发展技术密集型产品和大型机电成套设备、机电仪一体化产品，并增加其出口比重，努力发展以电子工业为龙头的一批高技术产业，并使其成为工业的主导，推动机电产品出口结构的改善。具体的办法：一是国外市场有需求、国内又有较强的生产潜力的高技术产品，要大力扩大出口；二是国外国内市场均有需求，但生产能力不足的产品，应采取各种措施，特别是技术改造，挖掘生产潜力，增加生产，对外出口；三是国外市场有需求、国内市场也十分紧俏，又有生产能力，但内外销差价过大，同时有些零配件需要进口的产品，如电视机、办公机械等，可以采用内外销互补，“进二出一”，即进二套配件，出一台整机，企业外汇和利润自我平衡，在扩大出口的同时增加内销；四是国外市场有需求，国内有生产能力，但属材料密集型、技术密集型的产品，应当“两头在外”，引进技术，大力发展来料加工、来件装配、来样(图)加工及补偿贸易，扩大出口；五是国外市场虽有需求，但属高能耗或污染严重的产品，一般不再扩大投资，有计划地控制出口。

第二，建立和强化出口生产体系 各省、市必须建立有经济实力的权威性的机电产品出口办公室，强化出口生产综合调度工作，编制出口生产计划和料、配件供应计划，并单列为指令性计划，落实到出口生产企业。督促有关部门和企业充分运用现有国家鼓励出口的经济政策，并针对出口生产企业存在的问题，积极疏通渠道，为企业排忧解难。

第三，组建外贸、工贸企业出口集团公司 国际市场上竞争对手往往是一些大集团，分散经营，多头对外，是难以战胜竞争对手的，有时还往往被外商钻空子，肥水流入外人田。组建区域性外贸集团公司，工贸双方签订长期合作合同或协议，明确责任，把双方经济利益捆在一起，做到出口有货源，市场有信息，销售有渠道，风险共承担，在生产、供应、开发等方面具备多功能手段，以利取得规模经济效益。另外，还可以组建以大、中型骨干工业企业为龙头的出口企业集团公司，重点发展高技术、高附加值的优质名牌机电产品出口；广泛开发出口需要的相关产品，尤其要了解国际市场信息，引进新技术，不断开发新产品，提高产品质量和服务质量，以及企业管

理水平，增强国际市场竞争力，力争做到多品种、大批量、全方位出口。

第四，建立机电产品进出口协调机构控制进口 当前进口产品结构仍不合理，水平低，甚至有些进口后阻碍着民族工业发展的产品还在批量进口。其原因：一是崇洋迷外思想作怪，一些厂家及有关决策者，盲目认为洋货比国货好。二是有些人为了个人目的，借引进而出国“考察”之名，行游玩和购物之实。三是进口设备的机制不健全，造成多头引进、重复进口。四是信息不灵通，一些用户不了解某些国产商品已基本达到国外同类商品水平。为此，必须成立一个专门机构，控制进口，凡国内已能生产，并基本达到国际同类水平的技术、设备（新的样品除外）一律禁止进口；定期发布替代进口产品目录，谁批准进口此类产品，应追究直接者责任，造成重大失误者要依法处理；国家定期颁布禁止一些高档消费品进口目录，由海关监督执行。

~~~~~

（上接第 60 页）

（1）设备进口时，有关单位或其代理人应持《登记手册》并填写《进口货物报关单》一式四份，连同发票、装箱单、货运单据等向海关报关，其中属于国家限制的进口商品，还必须交验《进口货物许可证》，经海关查验后免税放行。但对不能交验《登记手册》的，则不按补偿贸易进口货物办理；

（2）补偿贸易项下进口的设备、料、件等均属保税货物。在未核销或复出口前都必须接受海关监管，非经海关许可，不得移作他用或擅自出售、转让；

（3）补偿产品出口时，有关单位或其代理人应持《登记手册》并填写《出口货物报关单》一式四份，连同发票、装箱单、货运单据等向海关申报，其中属于国家实行出口许可证的补偿产品，还必须交验《出口货物许可证》，属于应税的出口商品还应照章征收出口税。

#### 八、补偿贸易项下进口的设备和出口的偿还产品如何核销？

进口的机器设备价款全部补偿完毕时，有关单位须及时向海关办理核销手续，并在海关规定的期限期满后，该机器设备方可解除监管。

至于具体的核销方法与对外加工装配基本相同。