

论我国进一步对外开放

李邦君

对外开放
是我国社会主义初级阶段基本路线的重要内容和长期坚持的基本国策。开放十年来,我国已经取得重大成

就,但是与我国社会主义现代化建设还不相适应,必须在自力更生的基础上进一步对外开

放。本文就我国在新的形势下如何进一步对外开放的问题作一探讨。

一、我国进一步对外开放的指导思想

1989年6月,邓小平同志对我国改革开放的十年作了高度评价和深刻地总结,指出:“我们的一些基本提法,从发展战略到方针政策,包括对外开放,都是对的。要说不够,就是改革开放得还不够。”这里提出的“开放得还不够”,实际上也向我们提出在新的形势下进一步对外开放的要求和前进的方向。

我国“开放得还不够”,笔者认为表现在四个方面:

(一) 从规模上看,我国开放还“不够”

目前我国对外开放的规模和程度同世界上其他一些国家和地区相比,还存在一定差距。例如,1989年日本进出口贸易额年达2700多亿美元,而我国只有1100多亿美元,按人口平均要相差二十多倍。

(二) 从深度上看,我国开放还“不够”

在对外开放的深度上我们还需要下功夫。一是基础建设要加快,创造更好的开放环境;二是发展高技术要加快,这同世界新技术革命兴起和发展相联系的。为迎接新技术革命的挑战必须努力发展高技术,把扩大对外开放建立在高技术基础上;三是“窗口”建设要加快,这主要是充分发挥经济特区、沿海开放城市和开放地区的作用,加快外向型经济步伐,使

它在发展外贸、引进外贸、技术、人才和管理等方面有新的突破,以推动整个经济发展。

(三) 从广度上看,我国开放“还不够”

我国对外开放的广度还有许多工作要做。一是要进一步扩大开放范围。我国应全方位对外开放,过去主要是向西方发达国家开放,这固然很重要,但也不能忽视向广大发展中国家和苏联东欧国家开放,因为各国和地区都有特点和长处,都有开展相互学习和交流的必要性。同时,全方位对外开放还可以避免由于西方一些国家的贸易保护主义盛行和采取某些“经济制裁”措施而使我国对外开放受到影响;二是要扩大经济贸易和技术交流方式。除一般对外贸易外,要积极建立和发展“三资”企业;在技术上,既有进口,也要发展出口,除引进必要的“硬件”技术外,更重要的是多引进“软件”技术;在合作上,既欢迎外商来华办企业,又要积极发展境外企业;在人才交流上,既积极引进外国专家学者,又要积极发展劳务出口;三是要调动各方面力量同我发展经济合作。特别要充分运用港澳同胞和台胞的力量,把侨务工作做得更广泛些,借助沿海华侨多、侨资足、信息灵等优势,发展对外经济贸易和合作事业;四是要开辟多元化市场。除巩固发展港澳市场、东南亚市场和日本市场等传统市场外,还要不断扩大西

欧市场、北美市场、拉美市场和海湾市场,以及苏联东欧市场等。

(四) 从我国经济发展战略目标和趋势上看,我国开放还“不够”

对外开放是我国实现社会主义现代化的必要条件。实现我国第一步战略目标要开放,实现第二步、第三步战略目标仍然要开放。这就是说,经济越发展越是要对外开放。相对于将

来以发达经济技术条件为基础的对外开放来说,目前的对外开放还是不够的。

总之,我国“开放得还不够”,是在肯定十年开放取得重大成就基础上着眼于未来而讲的“不够”,是经济横向、纵向相比较而讲的“不够”,也是从我国现代化建设实际需要和国际地位出发而讲的“不够”。因此,我们一定要在邓小平同志的开放得不够的思想指导下,从战略眼光和战略高度上来进一步对外开放。

二、我国进一步对外开放的困难和有利条件

为在新形势下提高进一步对外开放的自觉性,克服盲目性,必须认真研究和认清我国进一步对外开放的困难和有利条件。

(一) 我国进一步对外开放的困难

我国进一步对外开放的困难来自各方面。既有国际因素,也有国内因素;既有政治因素,也有经济因素。主要表现在这样几方面:

首先,来自国际上的困难 第一,极少数西方国家对我国采取“经济制裁”还没有完全停止。这虽然无碍于我国开放的大局,但在一定程度上增加了阻力;第二,地区集团化趋势出现。在九十年代,欧洲共同体企图建立大市场,美加建立自由贸易区、亚太地区也想建立经济合作圈等。地区集团化出现,为谋求它们的共同利益,相互投资、相互企业兼并,这对于广大发展中国家包括我国在内是挑战大于机遇;第三,西方贸易保护主义继续盛行和加强。我们如果不高度正视和采取相应措施对付这些新情况,是难以实现进一步对外开放的。

其次,来自国内的困难 第一,我国产业结构和技术基础仍然很落后,不适应世界产业结构大调整和技术突飞猛进的形势;第二,我国产品结构落后,初级产品比重大,不相适应国际市场上制成品在增加的现状;第三,我国小企业越来越多,而且很分散,这同世界企业集团化、地区集团化出现是成反方向的,缺乏竞争力;第四,物价没有理顺,比价关系和差价关系不合

理,国内价格和国际价格“断裂”,出口制成品不如出口资源型、原料型、初级产品及“外销不如内销”的矛盾仍然存在;第五,在地方切块承包的情况下,人为地割断经济的内在联系,地区、部门之间封锁,割据现象严重,各种“大战”屡屡发生,不利于统一对外;第六,在进口上存在盲目、分散现象,很难做到进口规模、质量和外汇使用的合理性;第七,利用外资存在不根据产业结构调整的需要而盲目乱批项目现象,不利于做好国产化 and 增强自力更生能力;第八,对外经济贸易宏观控制和管理体系还没有建立起来。这些都是我国进一步对外开放所要解决的难题。

(二) 我国进一步对外开放的有利条件

我们在前进中虽然遇到不少困难,但也存在许多有利于克服困难、进一步扩大对外开放的有利条件。主要表现在以下几方面:

第一,进一步明确对外开放和自力更生的关系 改革开放是强国之路,无论在什么情况下都必须坚持对外开放,但是对外开放只是实现社会主义现代化的必要条件之一。现代化建设主要靠自力更生,对外开放还是为了增强自力更生能力。这两者关系经过十年改革开放实践越来越明确了。

第二,目前正在贯彻治理整顿方针 经过近年来清理公司等治理整顿措施,对外经济贸易环境和秩序有了好转,多头对外、盲目竞

争、重复进口、外汇使用分散等问题正在采取必要措施逐步解决。

第三，外贸体制改革在深化 现行外贸承包经营责任制正在采取措施解决其存在的弊端，使之完善和发展。同时，外贸企业经营机制在完善，横向联合、工贸结合、技贸结合在发展，改善了产销关系，为扩大开放带来新的活力。

第四，吸收外资的环境得到进一步改善 国家和各级政府重视基础设施建设，颁布一系列有关法规和条例，从“硬环境”和“软环境”两方面的改善来吸引更多的外商来华举办“三资”企业。

第五，对外经济贸易宏观调控和管理的政

策措施正在加强 首先，加强计划性，按产品分类加强计划管理；其次，加强进出口许可证制度，必要的行政手段正在发挥作用；再次，完善外汇留成制度，原则取消外汇留成的地区优惠政策，调整地方和企业的外汇留成比例；最后，进一步调整了汇率，改变过去人民币汇率高估，适当作了下调。

从上面简要分析可见，在我国进一步对外开放中面临的困难不少，但就其性质来说，是暂时的前进中的困难；而现在存在的并不断发展的有利条件则是我们前进中的主流和基础。我们要充分利用和发挥有利条件，克服困难增强信心，一定能够实现进一步对外开放。

三、我国进一步对外开放的主要措施

为了促进我国进一步对外开放，必须从调整产业结构入手，将改革与发展、计划与市场、出口与进口有机结合起来，同时做好外汇收支平衡。为此，应采取以下几方面措施：

（一）制定正确的出口产业政策，优化出口商品结构

出口产业政策要以提高国际竞争力为目的，以经济动态比较利益为尺度，扶植有发展前途产业的要求来制定。根据我国劳力，资源的现实优势和潜在优势，以及经济发展不平衡的特点，我国应采取发展传统产业，专业化产业和开发新兴尖端产业同时并存，劳动密集型和技术密集型相结合，并逐步从目前劳动密集型为主转为将来以技术密集型为主的出口产业政策。

第一，武装传统优势创汇产业 农副土特产品、轻纺产品、工矿产品和工艺品是我国传统出口商品。这些产品，可发挥我国人口多，劳力资源优势；可适应当前一些国家和地区调整产业结构、转移劳动密集型产业的新形势；可巩固、提高市场占有率和出口创汇竞争力。

第二，重视发展机电产业 机电产业能生产附加价值高的工业制成品，它在世界上发

展很快。我国机电产品出口比重目前只占世界贸易的5%。如果我国机电产品出口能提高到占总出口的40%左右，不仅能优化我国产业结构，而且能大大提高我国外汇收入。因此，要实行投资倾斜政策，扶持机电产业特别是新型机电产业发展。

第三，发展高技术产业 世界新技术革命为我国发展高技术产业提供了机遇和挑战。我国科技力量和智力资源相当雄厚，有些技术已赶上或超过世界先进水平，有些技术发展潜力也很大。从现在起，我们就要组织力量开展科研攻关，为发展光导通讯、生物工程、航空和宇航、超半导体等先进产业创造条件，促进高技术产业迅速发展。

在制定出口产业政策指导出口商品生产的同时，要调整和优化出口商品结构。近十年来我国出口商品虽有变化，但还要进一步调整和优化。优化出口商品结构全国都要重视，但更要发挥沿海地区工业发达、技术强、文化高的优势，多发展技术密集型产品出口。例如，上海可以考虑发展深加工的高档纺织品、新型机电产品、精密仪表以及精细化工产品和造船产品出口。根据不同地区不同特点发展轻工、服装、工艺品、建筑材料、加工食品和家用电器等工业

制成品出口，既可发挥各地优势，又能适应国际市场需要，也为国家多创外汇。

（二）努力提高出口商品质量，在国际竞争中以质取胜

提高出口商品质量能突破贸易保护主义、改善贸易条件、扩大国际市场和出口创汇。要提高出口商品质量，必须努力发展品种多、花色新、包装新颖、质量高的“拳头”商品，同时要在提高出口商品档次、创汇率上下功夫，坚决制止和杜绝质次伪劣的不合格商品出口。为此，各有关部门要坚持质量第一的方针，增强质量意识，加强质量管理。

第一，外贸主管部门要在资金、外汇和物资上给予支持，发展高质量出口商品；利用外资、引进技术设备也要优先考虑发展优质产品；

第二，银行部门要优先发放信贷支持改进出口商品质量，扩大生产能力；

第三，外贸进出口公司应及时提供行情和技术信息，改进出口商品生产；

第四，经济计划部门要优先保证电力和原材料供应，保证优质产品的生产；

第五，商品检验部门要严格把关，坚持设立驻厂质量检验员制度，加强质量检查；

第六，海关也要把好质量关，严禁不合格商品出口。

通过各有关部门齐抓共管，促使生产企业努力提高质量，争取创造更多优质名牌商品打入国际市场。

（三）转变引进技术战略，调整进口商品结构

引进技术应在经济发展的不同时期采取不同战略。为建立社会主义物质技术基础在1978年前主要引进成套设备是必要的；而1979年以来除了引进一些关键设备外，主要是引进“软件”技术。1979年到1983年成套设备的引进比率已降到53.7%，“软件”技术引进比率从1978年的2.8%剧增到46.3%，1984年已达59.7%。这种战略转变是必要的。我国今后引进技术必须继续坚持这种战略转变并注意以

下几点：

第一，在引进设备上主要是引进关键性设备，解决生产的急需或填补我国的空白，同时要购进技术“软件”；

第二，在引进技术上，主要通过许可证贸易、联合设计、合作生产、顾问咨询、技术服务等多种方式引进生产工艺、设计或制造技术和管理技术；

第三，不论是购买机器设备还是技术“软件”，都要注意先进性、适用性，重点是对现有企业技术改造及发展能源、交通等基础薄弱工业；

第四，引进要注重吸收、消化和创新，逐步实现替代进口和国产化，促进民族工业发展，增强自力更生能力；

第五，重视引进和运用高技术，促进我国产业结构的调整和现代化。

（四）加强综合治理，保证统一对外

在我国进一步对外开放的实践中，要建立和完善宏观控制和管理体系，充分运用计划手段、经济手段、行政手段和法律手段进行综合治理，保证统一对外。

首先，运用计划手段加强外贸的计划性和统一性 从事外贸工作的同志反映，这几年我国外贸出口是指令性的，货源收购是指导性的，这是导致各种“大战”屡禁不止的重要原因。因此，凡是关系国计民生的一、二类产品出口指标，要由国家 and 有关部委严格统筹按计划管理；凡是国内紧缺的物资，必须限制出口；凡是承担进出口计划任务的产品和企业，必须按计划完成。发挥计划在总体上的主导和指导的地位作用来实现外贸总量平衡、进出口结构平衡和单个商品的供求平衡。

其次，运用行政手段来实现外贸管理的权威性 无论是社会化大生产还是生产关系本质都要求运用行政手段来强调社会主义外贸的权威性。因此，我国对外贸易活动必须通过制定带有强制性的各种条例和具体规定，统一纪律，统一行动。同时，还要加强和扩大进出口许可证和配额管理。

国际技术贸易中的不正当竞争行为与法律对策

胡 泽 恩

同国内技术贸易一样,国际技术贸易也是一种商业性的技术转让,所不同的是,国际技术贸易是跨越一国国境的技术转让,或者说是技术的供方与受方不居于同一国之中的技术转让活动。既然国际技术贸易也是一种商业性贸易活动(软件贸易),那么,它同一般的单纯的货物贸易(硬件贸易)一样,也存在正当贸易与不正当贸易。不正当贸易中最主要的表现形式之一就是不正当竞争。本文所要探讨的就是国际技术贸易中的不正当竞争行为与法律对策。

不正当竞争行为

国际技术贸易中的不正当竞争是客观存在而又难以避免的,问题在于哪些行为是属于国际技术贸易中的不正当竞争,对这些行为如何判定,这是非常复杂而又困难的。其原因是,一方面国际技术贸易既包括转让实用性的科研成果,又包括转让与此相关的必要的技术和操作规程,同时技术转让的具体方法也多种多样,有技术转让许可合同(专利与 Know-How)、计算机软件许可证合同、交钥匙协定(Turnkey agreement)、举办联营企业或独资企业(包括子公司)、技术咨询、交流情报、培训技术工人等等。由于国际技术贸易内涵丰富,不正当竞争行为可能存在于其中任何环节。其表现方式也可能多种多样,这就使得不正当竞争行为的判定十分复杂;另一方面,由于国际技术贸易一般都涉及几个国家,各个国家的政治信念、价值观念、商业道德标准以及外交利益等都不尽相同,这使得各国对不正当竞争行为的理解不相一致。而这些政治信念、价值观念、商业道德和外交利益又直接影响国际间的技术贸易,这便加大了国际技术贸易中不正当竞争行为判定的难度。目前世界上一些国家试图给国际技术贸易中的不正当竞争下一个为各国(至少是多数国家)认可的定义,但没能做到。按 1929 年的《泛美公约》第 20 条的规定:“每一违背商业信誉或违背正常

再次,运用经济手段来实现外贸管理的灵活性 在商品经济条件下,价格、税收、关税、信贷、利率、汇率等都是有力的经济调节杠杆。例如,为了限制和制止某些商品的出口,可提高税率,取消优惠,紧缩信贷,实行高利率来实现;反之,为鼓励出口的产业、产品,则可降低税收或减免税、优先发放贷款、实行低利率等来实现。又如,汇率直接关系外贸盈亏,可通过调整汇率来调节收益分配、监督企业经济核算和改善经营管理。

最后,运用法律手段来实现外贸管理的规

范性 要继续制定和完善涉外经济法律法规体系,监督外贸活动和处理各种关系。

此外,还要运用纪律手段和加强政治思想教育,解决“上有政策,下有对策”,有令不行,有禁不止,以及处理整体与局部利益关系等问题。

我们通过计划、经济、行政、法制、纪律和思想教育等六管齐下,综合运用,做到既放权搞活,又保证统一对外,促进我国对外开放健康发展和进一步扩大,在新的形势下不断取得新的成就。