

乌拉圭回合纺织品贸易协议(草案)简介

许 自 强

近年来,世界纺织品和服装贸易在经济发展的过程中,有着更为迅速的增长和发展,贸易地区结构和贸易方向也发生着重大的变化。从目前世界纺织品和服装1800亿美元的贸易额来看,有三分之一是发展中国家或地区向发达国家出口的,发展纺织品生产已成为许多发展中国家或地区实现工业化必不可少的步骤。它们的纺织品和服装出口不仅占制成品出口很大的比例,而且占全部制成品增值和全部劳动力的比例也是相当大的。然而,世界纺织品贸易自1961年起便游离在关税与贸易总协定的规划之外,而先后受制于“棉纺织品短期安排”、“棉纺织品长期安排”和“多种纤维协定”的保护体系。直到今天,世界纺织品贸易仍然处于第4个多种纤维协定的限制之下。

多种纤维协定是在关贸总协定主持下,作为一项专门部门的一种特殊的贸易体制,是由进口纺织品的发达国家与出口纺织品的发展中国家(地区)所达成的控制纺织品贸易的协议。它背离了关贸总协定的非歧视原则,允许总协定缔约方逃避总协定的义务,进行歧视性的数量限制,因此,多种纤维协定事实上已成为发达国家长期保护其国内纺织品和服装工业利益的一种重要手段。关贸总协定第十九条规定,不应实行歧视性的保障措施,即使实行保障措施,也应是临时性的,并应对受影响的缔约方提供相当的补偿。然而,发达国家却利用这一特殊体制,对纺织品和服装进口实行限制而又不对发展中国家(地区)出口方作任何补偿。发达国家以其市场遭到“扰乱”为借口,迫使发展中国家和地区接受这一保护体系,不仅使关贸总协定

日益遭到侵蚀,而且多种纤维协定一延再延,临时性已成为实际上的长期性。限制不断加严,受限方和受限产品范围不断扩大。根据多种纤维协定达成的双边协议限制更为严格。进口国还在配额限制之外,采取了其他的贸易限制措施。严重地损害了发展中国家(地区)的利益。

在这次发动“乌拉圭回合”多边贸易谈判的过程中,由于发展中国家的强烈要求和努力,纺织品和服装贸易的问题终于被纳入了谈判的范围之中,作为十五个谈判议题之一,而且在拉开乌拉圭回合帷幕的埃斯特角城部长宣言中,明确规定了纺织品和服装贸易的谈判应旨在根据强化了关贸总协定规则和纪律,制订能使这一部门最终纳入关贸总协定的方式,从而有助于实现贸易进一步自由化的目标。

纺织品和服装贸易的谈判,尽管困难重重,但世界纺织品工业和贸易的现状迫使谈判必须取得结果,否则,保护主义和不正当的竞争越演越烈,将进一步严重威胁世界纺织品工业和贸易的发展。谈判的主要矛盾是欧、美、日等进口纺织品的发达国家与出口纺织品的发展中国家之间的冲突,而发展中国家之间在出口纺织品方面存在着的矛盾,仅仅是较为次要的利益平衡问题。发展中国家的谈判目标是在尽可能短的时间内把纺织品贸易纳入关贸总协定的规划,同时要求通过放松限制,提高增长率来加速纺织品贸易的自由化进程。发达国家则一方面同意结束多种纤维协定,使纺织品贸易回到关贸总协定的轨道上来,但另一方面,又在纺织品贸易自由化问题上设置种种障碍:诸如提出需要有一个较长时间的过渡期;要求设置一项专

门适用于过渡期的特殊保障机制；保留双边协议的合法性；强调纺织品贸易自由化必须与加强关贸总协定其他领域的规划同步进行等等。

经过几年来的艰苦谈判，一份纺织品和服装贸易的协议(草案)已经形成，其基本框架是以多种纤维协定为基础分阶段逐步实现纺织品贸易与关贸总协定规划的一体化，同时通过逐步提高增长率来促进纺织品贸易的自由化。协议文本(草案)包含一项前言和十一条条款及三个附件。

协议的前言阐述了制订协议的宗旨和目的；

协议第一条总则，说明为逐步结束多种纤维协定对纺织品和服装的限制，需要制定一套过渡期应用的规定，这些规定应包括一项保障机制和一项监督和核查机制以及有关程序；

第二条是协议的主要条款之一，即如何逐步结束多种纤维协定限制的规定。提出了三个方案：第一种方案是以多种纤维协定为基础，寻找一项供双方为了逐步结束多种纤维协定限制和对过渡期保障有选择性追索权的双边协议；第二种方案以全球配额来代替多种纤维协定的限制，对过渡期保障不承担追索权；第三种方案是在多种纤维协定期满时取消限制，并对过渡期保障有选择性追索权和最惠国追索权。

第三条是如何取消纺织品和服装贸易上与关贸总协定相悖的其他限制的规定；

第四条是对限制管理的程序规定；

第五条是不受任何数量限制约束的特定产品在进口时由于数量大量增加，造成对进口方国内市场严重损害或威胁时如何采取紧急措施的规定；

第六条为过渡期的保障机制，也是协议的主要条款之一。设立过渡期保障已作为一条专门的条款写入协议，并为与第二条分阶段逐步取消多种纤维协定限制相联系而同样有着两个方案；

第七条为对继续保持着限制各方的附加贸易措施的规定；

第八条是随着逐步结束限制的同时要加强

执行关贸总协定规则和纪律的规定；

第九条是关于设立监督或核查机制和建立审核验放制的规定；

第十条是关于协议的时间跨度；

第十一条是最后条款。

附件一是关于应予取消限制产品的范围；附件二为取消限制的三种具体做法；附件三则是继续受限制的产品分四个阶段逐步取消的步骤。

乌拉圭回合多边贸易谈判的纺织品和服装贸易既已有了一个过渡期的框架，协议草案也已形成，参加谈判的各方原则上已同意逐步实现纺织品贸易与关贸总协定规划的一体化，和通过逐步提高增长率来促进纺织品贸易的自由化，但要达成最后的协议，还有一段艰苦的路程要走，正如纺织品和服装贸易谈判小组主席在报告中说的那样，谈判仍存在着不少带有根本性的分歧，尤其在逐步结束多种纤维协定限制的方式和实施过渡期保障等主要问题方面。

首先，关于过渡期分阶段或按年逐步实现多种纤维协定中的受限制产品市场准入的增长率，和对配额的调用、留用和借用的混合使用的伸缩率，以及在原有的双边协议的基础上分阶段或按年逐步提高增长率的中心问题上，发达国家与发展中国家(地区)分别提出的数字仍有相当的距离。在协议(草案)中也未提出一个接近的建议数字，有待谈判各方继续讨价还价。美国贸易谈判代表卡拉·希尔斯早就明确表示，美国政府对乌拉圭回合纺织品贸易谈判非常重视，美国坚持逐步结束多种纤维协定限制，转换成全球配额制度，但对过渡期多长，在过渡期各国出口增长率如何提高，适用于哪些多种纤维协定国家和地区，哪些产品应实行配额等等，美国认为还需与谈判各方认真讨论后才能达成最后协议。

其次，对过渡期的保障机制，在谈判中发展中国家已作出让步，同意设立这样一个机制，但同时提出要求，过渡期保障将不适用于占整个进口市场中的百分之一或小于百分之一的最小份额的供应方，以及对最不发达国家和新参加

方也不引用过渡期保障。此外,还要求对已经与关贸总协定规划一体化了的产品,在二年之内不得援用关贸总协定第十九条的保障条款规定。在这些关键问题上,发达国家均持异议态度,在达成最后协议前,各方还要作一番较量。

至于设立一项在过渡期监督或核查机制的问题上,在谈判中,发达国家和发展中国家也有着明显的不一致,从协议(草案)中有两个第九条条款就充分说明这个问题。发达国家提出要求设立一项审核制,对发展中国家在每一审核阶段内执行协议的进展情况进行一次综合性的审议,核查是否按协议在贸易自由化方面完成了各自的承诺,并按照关贸总协定的规则和纪律取消贸易扭曲措施的情况,以对其能否进入下一阶段予以认可。实际上,这是发达国家推迟纺织品贸易与关贸总协定规划的一体化进程和推迟纺织品贸易自由化进展的手段,发展中国家对此是持异议的。为此,在协议草案中对纺织品和服装贸易最终纳入关贸总协定的终止日期留待参加谈判的各方去协商讨论。

纺织品和服装是我国的大宗出口商品之一。我国纺织品和服装的出口发展很快,目前,我国已成为世界十大纺织品出口国和地区之一,但是在发达国家纺织品总进口量中,我国所占比重仍然不大。我国从1983年起就参加发展中国家纺织品协调会,并于1984年1月正式加入多种纤维协定成为成员方。这次我国参加了乌拉圭回合的多边贸易谈判,在纺织品和服装

贸易谈判上,我国本着逐步结束多种纤维协定限制,实现纺织品贸易与关贸总协定规划的一体化,促进纺织品贸易自由化这一宗旨,与发展中国家和地区广泛磋商,协商一致,决不因发展中国家内部的切身利益关系而影响在谈判上的一致立场。在达成最后协议的谈判中,对逐步实现多种纤维协定中的受限产口与关贸总协定规划一体化,要加强并充分发挥协议的多边作用,分阶段逐步提高纺织品贸易的增长率,以限制或替代有损于发展中国家和地区利益的歧视性的双边贸易协议。对于根据强化了关贸总协定的规则和纪律,应要求削减纺织品和服装进口的关税和约束关税税率水平。

在逐步结束多种纤维协定限制,实现与关贸总协定规划一体化的过渡期中,我国的纺织品和服装出口必须对配额全面实施强化管理,实行有效的宏观管理,增强调控能力,保证配额最大限度地使用好,防止有的经营单位低值使用和放空配额。除了正常的配额外,对一些其他的工业配额和被动加工配额等等,也都应充分地高效使用,发挥其应有的作用,还要打开新的路子,特别是转口和非配额商品的贸易,应增加出口。此外,更须进一步解决好导向问题,必须将我国纺织品和服装部门从生产导向转向市场导向。生产者必须提高产品质量,改善产品结构,增加花色品种,提高产品档次,提高深加工和提高产品的附加价值,增加竞争能力,使我国的纺织品和服装贸易有更好的发展。

(上接第34页)

际市场需求信息。要做到报价及时,资料齐全,产品介绍详细,提供优质技术服务,并有一个较高的工作效率,努力适应租赁出口的要求,树立起良好的经营信誉。

机电产品租赁出口在我国还属尚需开拓的一项新业务,很多理论、政策、方法、惯例需认真

研究,国内的协调机构和法规保障还有待于健全。目前,各租赁机构已将机电设备的租赁出口作为我国租赁业长期发展战略来考虑。一俟政策措施配套,法律环境形成,此项业务的发展规模是可以预见的。