

美加墨自由贸易协议谈判及其前景

田春华

美加自由贸易协议生效后不久,美国就把下一个目标转向它的南部邻国。1990年6月,美国和墨西哥两国总统在华盛顿会晤,就建立两国自由贸易关系达成了共识。随即着手进行谈判准备。今年2月,美国、加拿大和墨西哥三国首脑正式决定就签订美加墨自由贸易协议进行谈判。这表明,建立涉及整个北美的自由贸易区的工作已进入实质性阶段。由此,也正如美国总统所说,美加墨开始走上了一条“大胆而具有深远意义的道路。”为尽快建立北美自由贸易区,美国内定了谈判日程表,希望今年年底能完成谈判,明年(1992年)递交国会并完成必要的立法手续,到1993年初正式生效。

美加墨进入实质性谈判阶段,开创了经济发展水平悬殊国家谈判自由贸易区的先例,因而,墨西哥在这次谈判中的地位比较引人注目。美国之所以把工业较落后的墨西哥拉入谈判,并确定较为紧迫的时间表,是与近年来国际贸易动荡发展及美加墨三国经济贸易变化分不开的。

首先,美加墨三国的经济贸易联系已日益紧密。据最新数字,美加双边贸易已达1710亿美元,美墨双边贸易也达520亿美元,加墨双边贸易是23亿美元,三边总贸易高达2250亿美元。尤其值得注意的是,美墨双边贸易十分活跃,墨西哥已成为继加拿大、日本之后的美国第三大贸易伙伴。1989年,在美国的进口中,有6%来自墨西哥,出口中有7%去向墨西哥。而美国是墨西哥最大的贸易伙伴,美对墨的进出口要占墨总进出口的2/3左右。近年来美墨两国的贸易差额状况也趋好转。除1980和1981年

美国略有顺差外,1982年之后美对墨贸易持续逆差,但呈下降趋势。1983年美对墨逆差高达77亿美元,1989年下降为22亿美元。值得一提的是,美墨贸易有70%是产业内贸易,两国制成品互为进出口已占据了主导地位。1989年,美国出口到墨西哥的80%产品以及从墨进口的74%产品都是制成品。这要归因于美墨双方进行跨国界的生产协作。例如,在汽车生产上,美国大量向墨西哥出口零部件,在墨装配成品后再返销到美国。然而,美墨双边贸易仍然存在一些障碍,如美国向墨西哥主要出口汽车机械部件、电讯设备及部件、电子开关齿轮装置、配电设备等产品,但是墨西哥对这些产品征收10~20%的关税;墨西哥向美出口的主要产品是原油(墨是美第四大石油供应国)、配电设备、汽车机械部件、电讯设备及部件等,而美对这些产品只征收0~8.5%的关税。除此之外,美墨之间还存在一些非关税壁垒,如墨西哥对木材及其制成品、汽车部件等200多种产品有进口许可证、政府采购以及技术标准方面的限制。某些特定产品则受到双边协议的限制,如钢铁和纺织品及服装贸易等。在发展双边贸易的同时,美墨双方的互相投资十分踊跃。美国对墨西哥的投资要占外国在墨直接投资总额的65.5%。美对墨直接投资总额已达55亿美元,墨对美投资估计也有10亿美元左右。因此,墨西哥已成为美国的一个举足轻重的贸易伙伴。另外,美墨双方在谈判前已开辟了某些对话协作渠道,如1989年两国签订了贸易和投资促进协议,并进行了多次会谈和接触。墨西哥的某些法律规定也将向美国靠拢,如墨西哥将颁布

专利和商标法,版权法也将修订。这些都进一步加强了美墨双方的接近。

其次,美国力促美加墨自由贸易协议的达成也有其如意算盘。当今国际贸易发展动荡复杂,存在多种不确定因素:如关贸总协定新一轮谈判步履艰难,国际多边自由贸易体系的建立困难重重;1992年底可能实现的欧共体共同市场以及其他国家的区域经济合作,对美而言有被排斥之感;东欧政治经济形势的变化及其走向实难精确预料,与东欧贸易发展前途难卜。在这种情况下,美国如能在美加自由贸易协定达成后,又确立与墨西哥的自由贸易关系,进而形成涉及整个北美洲的自由贸易区,无疑将增加其对抗上述不确定因素的能力,在未来贸易发展中提供更大的回旋余地。另外,美国还具有更为长远的打算,希望以与墨西哥良好合作为榜样,吸引其他拉美国家,为今后与其他拉美国家建立自由贸易关系打下伏笔。

再次,墨西哥政府政策的转变以及经济状况的好转也为谈判创造了条件。八十年代前半期墨西哥经济陷入困境,通胀率居高不下,外债高筑,经济发展缓慢。八十年代后期,墨西哥进行了经济政策的调整,走上外向发展的道路:1986年加入关贸总协定,随之便实行贸易自由化;1987年底,关税从40%削减为最高不超过20%,进口附加税下降5%,减少了须经预先进口许可的产品数目;在海关估价方面停止采用官方价格;1988年春则取消了大部分纺织品和服装产品的预先进口许可要求;1989年春,这一措施扩大到新的计算机硬件产品。这一系列措施扩大了墨从美进口。同时,墨西哥的经济政策也作了较大幅度的调整。通过实行紧缩的财政和货币政策,抑制通货膨胀;通过推行私有化,提高经济活力;改变其外资政策,允许多数股权的外国资本进入更广的产业领域,吸引了大量的外资投入;通过国际协商解决了债务问题,1989年7月与500多家债权银行达成了一项涉及540亿美元债务的减债协议,缓解了债务压力。这一系列政策给墨西哥经济带来增长和繁荣。通胀率从1987年的160%下降为

1989年的20%,1990年也基本维持这一水平。就业人数增加,公共部门赤字也下降。1989年墨西哥国内生产总值增长近3%。墨西哥经济摆脱困境增加了墨西哥市场对美加商人的吸引力,也增强了墨西哥政府的谈判地位。因此,目前展开三国自由贸易谈判,对墨西哥来讲,既具有一定的基础又较为有利。

最后,美墨两国的某些政治等因素也影响了谈判的展开和进程。美国政府为加快与其他国家签订自由贸易协议而提出的“快速通道”(Fast Track)条款将于1993年满期。在这两年的时间里,如果美国政府能与墨加达成自由贸易协议,国会将不作任何修改而通过。另外,在墨西哥推行广泛经济改革的萨利纳斯总统的任期也将于1994年届满。因此,如在1993年自由贸易协议就能生效,对这两国来说是最为有利的。

如果仅仅是美墨两国签订自由贸易协议,那么,对近年来经济不是很景气的加拿大会构成威胁。更多的美国商人和产业将转向墨西哥,墨西哥产品的竞争力也会因减免税及低成本而超过加拿大产品。但是,如果加拿大也加入美墨自由贸易协议就会增加加拿大产品进入美墨两国的机会,也会促进加拿大经济的发展。因此,加拿大积极参与三边谈判也是顺理成章的事。

美加墨三国自由贸易协议将不会象1992年底建立的欧共体统一市场那样实现商品、劳务、人员和资本的自由流动,而主要是发挥三国所长,建立三国间自由贸易的通道。按照美国政府的期望,是通过自由贸易协议实现美国的资本和技术与墨西哥劳动力的结合。因此,三国协议的目标主要是削减各自的贸易壁垒,包括关税和进口配额、许可证等类的非关税壁垒,在美国的要求下可能进一步深入到与贸易有密切关系的服务业、知识产权以及投资等领域。具体而言,可能会在下列方面讨价还价:如完全但分阶段削减进口关税及其他限制进口措施;政府采购和技术产权保护;美在墨投资得到长期保证;汽车运输、保险、银行等服务产业;原产地

规则；以及反倾销程序和补贴反补贴税等问题。由于三国之间经济发展水平相差较大，三方利益协调有一定难度，某些产品有可能作些特殊安排。墨西哥就曾表示，石油、玉米、豆类及牛奶等产品将不在谈判之列，钢铁、纺织品等也将逐项谈判。当然，最终结果如何还要取决于三方的互相斗争和互相协调。

对美加墨三国开始进行自由贸易协议的谈判，各方评价不一，褒奖者有之，非议者也有之。一般而言，签订自由贸易协议所带来的利益要超过所出现的损失。最大的好处是通过关税和非关税的削减刺激三国间的贸易往来。美加制造业出口机会增多，出口市场有了保证，如石油勘探设备、电力生产和配电设备、计算机软件及服务、农业机械、通讯设备以及污染控制设备等。而墨西哥则可扩大原油、小汽车、蔬菜、水果、橡胶等产品的出口。出口扩大不仅是国内经济发展的一大动力，而且也可以扩大就业水平。据估计，美国每出口10亿美元商品就可产生大约22000个就业机会。而且通过投资和商品的交流，可以进一步改善经营条件，提高出口商品的国际竞争力，打入区外国家市场。除经济利益之外，签订协议也可带来一定的社会利益。例如，可以缓解美国边境地区的移民、毒品和污染问题。通过与美加合作和交流，墨西哥也可

在国内运输系统、海关管理机构以及环境保护等方面走向现代化。

然而，美加墨自由贸易协议的签订绝不会是一帆风顺的，也存在一定的困难，主要的有如何协调美加墨三国的不同利益，因为经济发展水平悬殊的国家达成自由贸易协议目前还没有先例，其难度无疑要大于欧共体国家的经济合作；三国自由贸易协议订立势必影响某些集团的利益，其反对之声也不容忽视；在美国持反对态度的主要是农业集团，尤其是种植业者，以及纺织服装业。他们担心墨西哥此类廉价产品会冲击其原有的市场，导致工人失业；还有就是—些环境保护主义者，他们强烈要求墨西哥改善空气和水的标准，向美国标准靠拢。这些集团的院外活动能量是相当可观的。除此之外，还有一些技术及程序方面的问题需要解决。比如，如何使加拿大在不重新谈判美加自由贸易协议的情况下订立三国协议。如何满足农业集团、纺织服装产业以及环境保护主义者的利益等等。

尽管存在这些困难，毕竟组成一个拥有3.6亿人口、5.9万亿美元国民收入和2250亿美元贸易额的北美自由贸易区更具有吸引力。美加墨三国政府也正力促其成。实际谈判进程是否如三国政府所愿，人们将拭目以待。

