

面向世界的宏伟工程 ——开发上海浦东新区

黄 奇 帆

编者按：举世瞩目的开发、开放上海浦东新区，已成为国内外投资者十分关注的热点。本刊特载上海市人民政府浦东开发办公室副主任黄奇帆为浦东新区一年来的变化撰写的文章，以飨读者。

(一)

开发、开放上海浦东新区，是中国改革开放的重大战略决策，也是中国经济发展的历史必然。

首先，她表明中国将坚定不移地走改革开放之路

中国十年的改革开放，建设了五个经济特区和十四个经济技术开发区，形成了沿海开放的大格局，对中国的经济发展产生了前所未有的影响。浦东的开发是聚集了十年改革开放的经验，并在此基础上，继续向前推进和再创造。这在中央给予浦东新区的优惠政策上得到了充分的体现。例如，外资企业在经济特区能享受的优惠政策，包括减免所得税、关税和工商统一税等政策，在浦东新区无一例外地可以享受。此外，国家还同意在浦东实行开放度更大的一系列政策，如建立保税区，允许外商在保税区内从事转口贸易；允许在上海开设外资银行、外资零售商场，进行房地产开发和证券交易等。

其次，浦东开发将强化上海的经济中心地位

与我国经济特区和其它开发区不同，浦东开发不是平地兴建一个开发区或一座城市。350平方公里的浦东新区与浦西仅一江之隔，是上海市的一个部分，现有人口138万，年工业产值达177亿人民币，沿黄浦江地区已有相当的工业基础，在黄浦江以东至长江口之间又有大片待开发的土地。正在建设中的现代化骨干交通体系将把浦西、浦东连为一体，将兴建五个功能上各有侧重的综合分区，依托上海工商业、科技、人才基础，大力改善上海城市功能，发挥出上海经济中心的巨大潜力。

第三，浦东开发将使长江流域和长江三角洲连成一个外向型经济的整体

浦东新区地处我国海岸线的中点，又是长江黄金水道的终端，背倚物阜人丰的长江三角洲，面对太平洋及东南亚的发达国家和地区，有着得天独厚的地理优势。长江三角洲和长江沿岸腹地一直是中华大地资源和人才富集之处，浦东开发不仅能促使上海的金融、贸易和工业的长足发展，而且能使整个长江三角洲和长江沿岸腹地形成一个富有活力的经济网络，成为一个有机联系着的外向型经济的辽阔地带。

(二)

一年来,浦东开发正是充分利用各方面的优势,沿着自己特有的轨道向前推进。

一、以现代化城市为目标的十大基础设施全面铺开

为了改善浦东新区的投资环境,适应新区进行大规模开发的要求,一年多来,十大基础设施的建设项目正在抓紧建设。

连贯浦西闹市区的南浦大桥,六月份已经合拢,年内将竣工通车。与此相呼应,1993年底将再建成一座杨浦大桥。在两座大桥之间,将建成一条全长45公里的高速机动车内环路,把浦东、浦西交通连成一体。

到1993年,拓宽浦东杨高路,建成长27公里宽50米的新区南北主干道,并逐步形成南北开发走廊。

在长江口的外高桥,正加紧建造四个万吨级顺岸式深水泊位的新港区,建成后每年可增加吞吐能力240万吨。离它不远处,将建成120万千瓦发电量的外高桥电厂,第一台30万千瓦机组将在1994年投产。

浦东煤气厂二期工程已经开始受益,新增日产煤气100万立方米。

1994年建成的凌桥自来水厂,将增加日供水量20万吨。

定于1993年完成的包括根治苏州河污染在内的污水排放工程,是统一治理上海老城区和浦东新区污水排放的重大工程,目前也正在加紧施工之中。

通讯工程上马更加迅速,五年将新增电话10万门。

这些项目的建成,将大大改变浦东浦西过江交通,改变新区基础设施落后状况,改善新区的经济和投资环境,为新区的长远发展打下基础,也将使新区的开发建设增加较强的后劲。

二、金融机构相继落户,商贸事业正在兴起

一年多来,由于中央给予浦东开发的优惠政策和上海在城市金融上的历史地位,中外金融机构进军上海和浦东出现了一个热潮。目前,已有六家国内银行分行,三家保险公司和一家财务公司等中资金融机构在浦东设立了分行或分公司,去年十二月份还根据国务院赋予的浦东政策在上海开设了全国第一家证券交易所。外资金融机构发展更快,有两家中外合资财务公司,一家中外合资国际银行已分别在上海成立,有六家目前在世界上很有声望的国外大银行被批准在上海设立分行。在短短的一年多时间里,这么多中外金融机构的出现,大大加强了上海的金融力量,扩展了浦东的融资环境。

与此同时,商贸、房地产等第三产业也正在出现一个良好的势头。在陆家嘴,有几幢金融大厦即将开工建设;在张杨路商业中心,一个现代化的商城也将破土动工,世界上一些有名的百货商团,想在这里兴办外资零售商场;一批外贸公司和物资公司正在筹建保税生产资料交易中心等等。所有这些不仅使浦东的第三产业比重有较大的增加,而且也将为新区产业结构的调整和整个功能的发挥,注入新的血液。

三、大批宾客来访,外商投资踊跃

一年多来,来访新区的外商已超过3000批,计17000余人次。这些客商除了解政策和投资环

境,探讨合作的途径外,还留下了数百个项目意向。目前,浦东新区已建立外资企业 135 个,总投资四亿多美元,引进外资一亿七千万美元,其中一批国际上有一定影响的跨国公司,如美国的杜邦公司、德国的巴斯夫公司等,在浦东落了户,并取得了较快的进展。正在洽谈、比较成熟的项目有 220 个,意向总投资约 36 亿美元,其中引进外资 12 亿美元。在 220 个项目中,批准项目建议书的有 90 个。

四、重点开发小区正在启动

按照浦东开发规划,“八五”期间,有四个综合分区进入开发启动。其中:

陆家嘴金融贸易区,在首期启动的 1.51 平方公里,已有 14 幢 65 万平方米银行大厦正在洽谈之中,其中 8 幢已提出项目建议书,有 2 幢已获批准。450 米高的电视塔已开工建设。此外,日本、香港、泰国的公司都要在陆家嘴建设占地数十公顷的各具特色的办公、住宅、娱乐、商业综合小区。

金桥出口加工区首期启动的 4 平方公里,将建设一批高科技、高效益、产品主要出口的三资企业,成为出口创汇基地。目前已有十多个项目划定了启动地块,一批在国内外有影响的大项目将陆续在此落户,好几个高校已与其签约,建立科研、生产、人才培养结合的基地。

在外高桥保税区首期启动的 4 平方公里内,将建造深水码头、新港区、保税仓库、转口贸易区和出口加工区,并将逐步发展成为开放度更大的自由贸易区。此外,为了加快高科技产业的发展,市府已决定在张江建立一个高科技园区。该区域规划开发 13.5 平方公里,首期将启动 1 平方公里,重点发展计算机软计、现代通信、新型材料等高技术产业。

五、不断完善新区规划,分步实现战略目标

根据“振兴上海、开发浦东、服务全国、面向世界”的战略思想,浦东新区的发展目标是:把浦东新区建设成为具有合理的产业布局、先进的交通网络、完善的基础设施、便捷的通讯系统以及良好的自然生态环境的现代化新区。为此,必须坚持浦东与浦西的发展并重,经济建设与城市改造并重,第三产业的发展与第二产业的改造并重,社会、生态效益和经济发展并重,走出一条外向型的良性循环新路。

浦东开发与开放计划将分三步走:“八·五”期间为开发起步阶段,“九·五”期间为重点开发阶段,下个世纪初为全面建设阶段。到 2000 年,浦东新区的城市化面积预计达到 100 平方公里,其中有 60 平方公里属老市区改造,40 平方公里为新区开发,基本建成外高桥、金桥、陆家嘴三个重点开发小区和张江高科技园区。建成一批高技术、外向型的三资企业,使国民经济生产总值在 1990 年的基础上预计翻两番。目前浦东新区的总体规划、各类详细规划依照上述目标正在抓紧制订之中。

一年多来,浦东新区正在开始发生着全方位、多层次的可喜变化,正在为上海的振兴创造一个良好的机遇和空间,正在与世界经济发生越来越广泛的联系,相信经过九十年代的建设,上海将作为一个国际化、枢纽化、现代化的世界大都市,屹立在太平洋西岸。