

论我国「三沿」地区发展外向型经济的新格局

李邦君

在邓小平同志巡视南方的谈话后,我国出现了发展外向型经济的新格局。即除在沿海地区继续实施外向型经济发展战略外,沿江(长江)、沿边(周边)各省区也抓住当前有利时机,急起直追沿海地区发展外向型经济。这种沿江、沿边与沿海遥相呼应发展外向型经济的新格局的形成,对促进我国经济上个新台阶,实现第二步战略目标,具有重大意义。

本文拟就我国“三沿”地区发展外向型经济的原因、意义和如何推动这种新格局进一步发展等问题作一探讨。

一、我国“三沿”地区发展外向型经济的原因

我国“三沿”地区发展外向型经济是从深度和广度上进一步扩大对外开放的体现,是进一步解放思想,转变观念,加快改革开放步伐必然出现的趋势。究其原因,主要是:

(一) 梯度推进是我国外向型经济发展的重要特征

我国地域辽阔,地区发展不平衡,不能在整个国家同时采取出口主导型即外向型经济模式,而应采取进口替代型和出口主导型相结合的模式。就外向型经济模式来说,也要根据不同地区的条件成熟程度逐步推进。我国根据东南沿海地区的地理位置、交通、人才和技术等优势条件率先选择发展外向型经济模式,本身也不是同时实行的,而是梯度推进的。现在实施外向型经济战略的沿海地区,已包括 18 000 公里海岸线、十一个省市、292 个县市、42 万平方公里、人口约 2 亿的广大区域。这个呈“月牙形”的开放区,面向太平洋,辐射其他大洋大洲,发展外向型经济。经过 13 年的改革开放,这个地区经济实力明显增强,人民饱尝了敞开国门后的新结出的累累硕果,显示了在国民经济中的地位和作用。仅据地处沿海地区 61 个市的统计,1990 年国民生产总值已达 6 千亿元以上,占全国的 36%;地方预算内财政收入为 747 亿元,占全国 467 个城市总数的 48%;沿海开放城市和经济特区人均国民收入已达到或超过 1 300 元,高于全国水平 7%。这证明发展外向型经济的重要。

但是,沿海地区经济发展战略也是全国的战略。它发展外向型经济,不仅是为了发展本地区的经济,而且要为全国经济发展发挥其技术、信息、管理的窗口和其他的作用,为发展外向型经济积累经验。实施沿海地区外向型经济发展战略,不仅不排斥中西部有条件地区发展外向型经济,而且应该将取得的经验向中西部推广,把技术、信息、管理等优势同中西部地区自然资源等优势结合起来,外引内联,优势互补,推动中西部,特别是沿江、沿边地区

扩大对外开放,使沿江、沿边地区经济同沿海地区比翼齐飞,以带动中华民族的经济繁荣和振兴。

(二) 沿江、沿边地区发展外向型经济的条件已成熟

国内外的经验证明,发展外向型经济必须具备较好的内部条件和外部条件。内部条件,包括有较好的工业基础,有一定数量和质量的生产要素,实行一系列的鼓励出口的政策等;外部条件,包括有优越的地理位置,同世界市场联系方便,有较密切的贸易金融关系,引进外资和筹措资金也较容易等。经过 13 年改革开放,沿江、沿边地区已具备这些条件并趋于成熟。

长江三角洲本属于我国实施外向型经济发展战略的范围。长江流域特别是中下游地区轻纺工业发达,生产能力居全国之首;机械、冶金、化工、炼油也相当发达;沿江一带工业城市密集;中下游地区是全国高、精、尖新产品基地和外贸出口基地,工业产品是全国工业产值的 1/5 左右。改革开放 13 年来,沿江一带建立了一批国家级和省级的经济技术开发区,武汉、九江、安庆、芜湖等港口也已经国家批准对外轮开放。在中央宣布上海浦东新区为我国开发开放的重点后,长江流域各省市都利用这个机遇,正在积极采取措施,加快改革开放步伐,基础设施、法律法规和优惠政策日趋完善。

沿边地区有 2 万多公里边界线,同 10 多个国家和地区接壤。沿边地区经济虽然不及东南沿海和长江流域发达,但自然资源丰富,许多地区已有开展边境贸易的传统。经过 40 多年的建设特别是近 13 年的改革开放,沿边地区也建立了一定的物质基础,已拥有能源、冶金、机械、化工、电子、航空、航天等现代工业和相应的科技力量,农业、林业资源充裕,交通运输和邮电通讯等条件正在改善。目前沿边地区已设立 32 个国家重点口岸和 200 个地方口岸。仅内蒙古就已建立水、陆、空口岸 11 个,云南省也已建立 17 个国家级、省级对外口岸和 90 多条对外通道。最近,国务院已批准黑河、绥芬河、珲春和满州里作为边境地区新的开放城市,并建立图门江和珲春开发区。因此,我国沿边地区对外开放网络已形成,大力发展边境贸易,开展国际经济技术合作,已经成为我国广大沿边地区经济的发展战略。

(三) 当前国内外的环境有利于扩大开放范围

我国当前的政治经济环境有利于进一步扩大开放范围,加快发展外向型经济。与动荡不安的国际环境相比,我国政治稳定,社会稳定,人心稳定,经济稳定,市场繁荣,对外开放已全面展开,从“经济特区—沿海开放城市和地区—内地”的开放格局已形成,对外经济贸易事业蓬勃发展。据海关统计,1991 年我国进出口总额达 1 357 亿美元,占国民生产总值 40% 左右;我国外贸由逆差变为顺差,外贸盈余 80 多亿美元,外汇储备 400 多亿美元;到 1991 年底,在我国注册的“三资”企业已有 3.7 万多家,注册资金为 460 多亿美元。为适应对外开放和发展外贸事业的需要,我国从 1991 年起又实行自主经营、自负盈亏的外贸新体制,并根据加快改革开放步伐的新精神正在深化外贸体制改革,努力建设既有中国特色,又符合国际惯例的外贸体制。进入九十年代后,我国又确定开发开放上海浦东新区为对外开放的重点,沿海、沿江、沿边,甚至沿黄(黄河)等地区都以此为契机,解放思想,转变观念,寻找新的经济起飞点,加大改革力度和开放步伐。

国际环境也有利于我国进一步扩大开放。当今世界旧的格局已打破,新的格局尚未形成。各国和地区都在寻找机会通过各种渠道进行交往,开展多元化经济合作与贸易,更多地参与国际分工。我国由于坚持奉行独立自主的和平外交政策,坚持和平共处五项原则,不以社会制度、意识形态和价值观念的异同处理国与国的关系,赢得了世界绝大多数国家和地区的信赖,同我国建交和发展经贸关系的国家或地区越来越多,周边国家和地区的传统友谊和睦邻友好关系不断得到巩固和发展。这些,为我国扩大开放,进一步发展外向型经济,创造了良好的外部环境。我们应该抓住当前有利时

机,发展自己,使我国经济发展再上一个新的台阶。

二、我国“三沿”地区发展外向型经济的意义

我国“三沿”地区加快外向型经济发展,不仅对加快本地区经济发展有重要意义,而且对加快我国实现经济发展战略目标、实现社会主义现代化有重要意义。

(一) 加快沿江开发,促进繁荣富庶的长江经济走廊的建成

我国长江流域物产丰富,工农业发达,航运、养殖、发电等潜力很大,但多年沉睡未开发,致使长江至今还未形成像北美五大湖那样的大流域经济,也没有形成像密西西比河或莱茵河那样的工业走廊。沿江各省市抓住开发开放上海浦东新区之机,利用长江的现实优势和潜在优势,全面加快长江流域开发,把我国这条最长的经济之“龙”舞起来,建立起世界东方的繁荣和富庶的长江经济走廊。

目前沿江各省市在邓小平同志南巡讲话的鼓舞下制定措施,已出现了加快沿江开发的新形势。湖北省和武汉市凭借自己的区位优势 and 老工业基地的潜力,正在加紧深水货运码头和东湖高新技术开发区的建设,在开发区内已建立 20 多家“三资”企业和百余家内联企业。四川省重点建设成都、重庆两市的国家级高新技术开发区和重庆的台商投资区,并重点开发攀西和宜宾的资源宝库。湖南省准备开发岳阳地区,把该地区作为“湘北门户”和上海浦东新区向内地辐射的中间过渡地带。江西省利用九江港对外轮开放的机遇,进一步打开江西北大门,建立从九江到南昌的经济走廊,形成赣南、赣北齐开放,借开发九江来振兴全省经济。安徽省提出重点开发沿江的芜湖、马鞍山、铜陵、安庆四市和巢湖、池洲、宣城三地区,借皖江开发带动全省经济发展。江苏省已制定扩大开放的新战略,准备进一步开发开放沿江苏、锡、常等七个城市,建立沿江经济带,使之成为九十年代江苏经济发展的新基地。

由此可见,我国沿江各省市正在通力协作,以上海为“龙头”,加快沿江开发开放,与开发开放浦东新区相呼应,尽快建立起长江经济走廊,并通过开发长江起到“承东联西”,“南北交流”的枢纽作用,带动全国经济振兴。

(二) 加快沿边开发,促进边境地区经济赶上先进地区

沿边地区的经济建设如何是一国经济发展程度的一个重要标志。因此,世界上一些国家都采取措施发展边境地区经济。美国西部曾经是相当落后的地区,经过若干年的开发,加快了工业化进程,很快赶上先进地区,目前东西部先进与落后的界限已相当模糊。墨西哥与美国接壤,两国经济发展差别很大,边境走私和人口外流很严重。墨西哥政府为改变边境落后状况,早在 1923 年在北下加利福尼亚洲就建立边境自由区,实行开放政策,发展贸易和旅游业,吸引外资办企业,发展出口加工业。经过 40 多年的开发,把落后的穷洲变成了全国经济繁荣的地区。国外着力改变边境地区落后状况的经验我们可以借鉴和汲取的。

我国周边地区多属经济不发达,特别是西北、西南边境地区有些还十分落后。我们应借鉴国外开发边境地区的经验,结合我国国情和边境的实际情况,大力发展商品经济和外向型经济,尽快改变落后甚至贫困状况,并加快向小康型转变。没有边境地区的小康,就没有全国的小康。因此,在九十年代加快沿边地区开发开放,不仅对发展边境地区经济有积极作用,而且对加强民族团结、巩固国防、发展同周边国家或地区睦邻友好关系也有重大意义。

我国沿边地区改革开放步伐正在加快。发展边境贸易,开展国际经济技术合作,已在边境省区蓬勃兴起和发展。1991年,黑龙江省对独联体各国进出口总额比1990年增长47%;内蒙古自治区边贸进出口总额比1990年增长44.3%;云南边贸进出口总额已达15亿元人民币。1991年云南、广西、贵州和四川等西南省区对东盟各国的现汇出口已上升至第5位。滇桂两省区的边贸占全国边贸总额的一半以上。与此同时,新疆自治区在1991年签约的边贸总额已达15亿瑞士法郎,从去年底以来对中亚国家的边贸大幅度增长;西藏自治区在发展边贸的同时,广招海外游客,旅游收入直线上升,年均上千万美元。

我国沿边地区与周边国家经济合作也迅速发展。截止1990年,边疆民族省区共新签外资协议138项,金额达2.17亿美元。1991年,沿边地区同独联体各国签订承包、劳务合同400多项,总金额达8亿多美元,均为1988年以来累计数的一半左右,还在独联体各国兴办合资企业65家,占四年累计数的60%;同时,同东欧、蒙古、朝鲜、越南、老挝等国的经济技术合作也取得新进展,1991年签订各种合同总额约达8000万美元。

沿边地区外向型经济发展促进了本地区经济兴旺。黑河、满洲里、二连浩特、畹町、瑞丽等一批经济结构以边贸为主导的新兴城市不断涌现。云南省的27个边境县10年前全是贫困县,通过边贸已有一半以上脱贫,其中畹町市已由贫困县跃入全国36个小康县的行列。

三、我国“三沿”地区加快发展外向型经济的措施

在九十年代加快发展“三沿”地区外向型经济是我国经济发展的主旋律。为此,我认为应采取以下一些主要措施:

(一) 充分发挥沿海地区的窗口和基地作用,实行东西联动,优势互补

我国“三沿”地区各有优势。但沿海地区经过13年外向型经济发展,其优势相对突出,应发挥它在对外开放中的窗口和基地作用。实行东西联动,优势互补,是加快沿边、沿江地区经济发展的重要途径。

发展横向经济联合是实行东西联动,优势互补的有效办法。其做法是,相互设机构,联合办企业,加强经济技术联系,如目前从黑龙江省口岸出现的货物中有48%来自其他省市,国内100多个城市在黑龙江各口岸设立办事机构,仅黑河市就与上海、北京、广东、福建等20多个省市建立了贸易和技术协作关系。仅深圳市在1991年就有156家企业在全国45个省市投资193个项目。同时,全国内地省市也挥师南下,在沿海扎营修寨,建立外向型内联企业,形成了“内地—沿海—内地”联营新模式。至目前为止,黑龙江、四川、陕西、甘肃、新疆、内蒙、贵州、宁夏等十多个内地省区,在五个经济特区和十多个沿海开放城市联合兴办企业就达2000多家,其中西部地区的800多家企业和科研单位在沿海开放区开设的“窗口”就有1000多个。这样做,不仅使沿海地区的技术、信息、人才、管理、优惠政策以及地利等优势与沿江、沿边地区的原材料、人力和资金等优势紧密结合起来,而且使内陆和沿边地区“耳聪目明”,直接参加对外开放行列,加速形成东西联动,南北互补的全方位对外开放的新格局。

(二) 沿江、沿边地区发展外向型经济既要吸收和借鉴沿海地区的经验,又要有自己的创造和特色

沿海地区外向型经济之所以获得较快的发展,一是靠国家给予的特殊政策和灵活措施,二是靠

沿海地区思想解放,转变观念。沿江、沿边省市存在的主要问题,不是经济落后,而是思想不解放。过去有不少省市和外商到内陆投资办企业,就是因为前怕虎后怕狼,怕肥水外流,而坐失良机。因此,这些省区要从自己的实际出发,大胆地试,大胆地闯,闯出一条适合沿江、沿边地区发展外向型经济的新路子。

沿江、沿边地区从贸易结构到经济技术合作的内容、形式都会有不同于沿海的特点。为使外向型经济顺利发展,做好以下工作是必要的:一是要选择条件较好城镇或市县作为开放的“窗口”,以贸开道,把对外贸易做大做活,打好发展外向型经济的基础;二是要发展支柱产业,建立出口商品基地,发展出口拳头商品,打开国外市场,提高市场占有率;三是要制定优惠政策,采用多种方式吸收外资,积极举办“三资”企业;四是要积极开展国际经济合作,发展劳务输出和承包工程,勇于走出国门到国外办合资合作企业。通过这些做法,力求使沿江、沿边地区开放的步子迈得更大一些,显示出自己的特色。

(三) 加强基础建设,改善沿江、沿边地区发展外向型经济的投资环境

国际市场竞争是平等的。现在周边国家和地区正在展开双臂,创造优越条件 and 环境,迎接产业调整和转移。我们在竞争中能否战胜对手,主要是看投资环境和是否有利可图。八十年代东南亚一些国家和地区之所以成为发达国家和新兴工业化国家和地区的投资热点,就是因为它们那里投资环境比较优越。进入九十年代后,东南亚地区投资环境较八十年代有许多新变化。例如,印尼重视环保,调高劳工薪资 50%;泰国建设深水码头,改善码头拥挤现象,修订知识产权保护法;菲律宾规划加工出口区从事加工制造与高科技投资;马来西亚创造条件吸收农业投资等,总的趋势是继续创造优越投资环境。其它周边国家也在创造优越的投资环境,如印度解除外汇管制法,放宽对外资限制;越南为改善投资环境,鼓励外国投资基础建设,对于投资基础建设和出口商品生产部门的外国公司将给予减税、延长投资期限等优惠条件;俄罗斯在莫斯科附近建立经济特区,吸引外商投资等。因此,当前各国争取市场、科技、资金、技术、人才及企业精神等资源的竞争十分激烈。我国沿海、沿江、沿边地区都应重视这种竞争环境,积极创造和改善投资条件,把发展外向型经济提高到一个新的水平。

沿江和沿边地区发展外向型经济刚起步,基础建设任务重,时间也紧迫。沿江的基础建设,除改善长江水道、提高航运能力外,要进一步建设沿江铁路、公路和水路一体化网络,同时要发展航空事业。只有建立起长江沿线的综合交通系统,才能真正开发长江,真正建设长江经济带。沿边地区在这方面本来基础就落后,基础建设的任务更重。沿边各省区要充分利用已建立的国家级、省级的对外口岸和对外通道,加快水、陆、空建设步伐。随着我国新亚欧大陆桥的开通,东西交通大大改善,沿海和内陆省区要充分利用它加强对外经济合作与交流。在基础建设上,除了搞好交通、通讯、水电等建设外,还要因地制宜,建立若干开放城市或城镇,开辟若干多种类型经济技术开发区,制定发展外贸和吸收外资的各种优惠政策,建立发展外向型经济的管理体制和服务体系等。只有把硬环境和软环境真正建设好,外向型经济才能获得迅速发展。

(四) 应以浦东开发开放为契机,加快“三沿”地区外向型经济发展

上海浦东的开发开放是国家“八五”、“九五”的宏大工程。无论从地理位置上看还是从经济意义上看,浦东的开发开放对于全国都将产生积极而深远的影响。沿海、沿江和沿边在制定发展规划和措施时都应考虑和浦东开发开放相呼应,加快改革开放进程。

至于如何积极呼应浦东开发开放,“三沿”地区情况不同、条件不同,可从本地(下转第 28 页)

相矛盾的。在 Hardy & co · 诉 Hillerns and Fowler 一案中, 上诉法院判决, 第 35 条应占有统治地位, 依据该条规定, 买方将货物转售第三者 (sub-buyers), 即使在转售前未能有合理机会对货物加以检验, 但转售行为的本身已构成对卖方的货物所有权相抵触, 因而买方对货物与合同规定不符合提出拒收索赔是不能为卖方所接受的。这种判决的不公正性是显而易见的, 时常使买方处于十分难堪的境地。因为被转售的第三者主张拒收货物时, 而不论何种原因, 买方被视为已接受货物, 从而丧失复验、拒收货物的权利。这种状况直到 1967 年在立法上才予以修正。1967 年《Misrepresentation Act》的规定说明了《货物买卖法》第 35 条须以第 34 条为基础, 即: 买方享有对货物的复验权为基本原则, 法官应根据具体情况酌情予以处理, 不再仅以转运与否作为丧失复验拒收权的定界限。

晚近英国法院的判例, 出现了依据不同情况酌情判决的典型案列, 其判决结果与传统案列 (如前述 Perkin 诉 Bell 案) 完全不同。譬如, molling & co · 诉 Dean & Sons, Ltd 一案, 原告向被告出售 40,000 册书籍, 签订合同时, 原告已知该批书籍已转售美国分销商 (sub-purchasers), 须按美商原稿排印, 并印就美商名称地址, 包装后运交被告。待书印就交给被告时, 被告未开箱检验即转运美国商人。货物抵达美国后, 美商发现印刷不符合合同的规定, 拒绝接受货物并将全部书籍退回被告 (由被告承担运费)。被告随后即向原告拒收货物, 主张赔偿全部损失, 包括 40,000 册书籍的费用、运往美国又返回英国的费用以及在纽约所支付的关税等。法官判决, 被告确无检验货物之合理机会, 该批书籍的检验之适当地点 (Proper place) 应当延伸到美商之指定地, 所以被告享有退货权, 因退货所引起的费用可要求原告赔偿。从以上书籍案可以看出, 该项判决显然兼顾了依实际情况合理判决的精神, 也是英国立法与司法实务在新的形势下的一大进步。当然, 对于买方是否确无检验之合理机会而将货物转售其客户及其确定的标准, 买方的客户行使退货权所产生的一切费用是否应由卖方承担以及如何分担……仍然是值得加以进一步探讨的问题。

~~~~~  
(上接第 5 页)

区实际出发采取不同办法, 不强求一律。但下列这些具有共同的认识和做法是可取的: (1) 加强以股份制为主体的地区经济协作, 以形成各省区参加的金融网络, 解决经济开发和建设的资金问题。各省区积极创办股份企业, 发行股票, 参加上海证券交易所交易, 把金融搞活; (2) 兴办各类专业批发市场, 既可在本地兴办, 也可以到上海兴办, 发展商品交换, 促进生产要素合理流动和优化组合, 带动本地产业结构调整和发展高新产业; (3) 建立各类开发区, 欢迎全国各地和外商到开发区合作办企业, 吸收沿海和外商的技术、信息和管理经验, 促进开发区产品、技术的商品化、产业化和国际化。只要“三沿”地区充分利用开发浦东的各项优惠政策与上海通力合作, 就能促进本地区外向型经济发展和全国整个经济的繁荣富强。

综上所述, 我国在九十年代只要全面贯彻邓小平同志进一步改革开放的战略思想, 在“三沿”地区积极发展外向型经济, 我国全方位对外开放的新局面就会进一步发展, 就会在建设有中国特色的社会主义大道上阔步前进, 胜利达到我国的战略目标。

~~~~~  
(上接第 31 页)

案只是一个原则协定, 对具体的服务部门还须通过具体的谈判方能走向自由化。因而要真正

在全球范围内取消服务贸易壁垒, 真正实现服务贸易自由化还要经历一个艰难而长期的历程。