

未雨绸缪话“入关”

——我国恢复关贸总协定缔约国席位后对 南通市经济影响的思考

韩云龙 刘金陵 陈昌锦

编者按：我国正在申请恢复关贸总协定缔约国席位，入关后，对我国的经济必然会产生很大的影响。如何作好准备迎接这一机遇和挑战，趋利避害，南通市联系本地区的实际，进行了初步研究并提出了一些看法。本刊认为，这些看法具有一定的参考价值，现特予发表，以资交流探讨。

我国恢复关贸总协定缔约国席位以后，将对我国的经济生活、社会发展等产生重大的影响。

本文着重就恢复关贸总协定席位后对南通市经济可能产生的影响提出一些看法。

一、我国恢复关贸总协定席位后对南通市经济的影响

关贸总协定要求缔约各方权利与义务的平衡，按照惯例，“入关”得交一笔“入门费”。我国政府在谈判中的立场是以承担关税减让的义务为主，而不是如有些缔约国要求我们的承担增加进口义务。因此，“入关”以后必须在现有加权平均税率 22.5% 的基础上减让，其幅度可能要达到发展中国家(地区)的平均水平。但这是平均幅度，各个行业之间、产品之间可能相差很多。

从宏观上看，“入关”以后全国进口量大幅度上升是完全可能的，这是由于一方面缔约国要乘机而入，另一方面市场潜在需求量很大。在消费品方面，前几年市场疲软，从去年开始已逐步转旺。高档耐用消费品在城镇居民中虽渐趋饱和，但这是指“国货”。现在消费品的平均税率较高，“入关”以后不可能再维持这么高。新一代“洋货”在以较低的税率进入中国市场以后，有可能再次刺激起一部分消费者的“胃口”。在生产资料方面，随着固定资产投资规模的急剧上

升，市场也越来越热，有的商品国内供求总量已不能平衡，价格直线上升，增加进口也是缓解供需矛盾的一种选择。这些都是促使进口量增加的内在因素。

从中观和微观看，明显影响的是对工业某些行业、企业提供的机会和可能产生的冲击。

(一) 纺织品与服装进口配额的逐年取消，对南通市以轻纺为主的工业经济发展十分有利；在均等的机会下，纺织品与服装的出口竞争更加激烈，国内市场也将面临威胁

根据乌拉圭回合谈判达成的协议，限制纺织品与服装贸易的《多种纤维协定》在 1991 年 7 月到期后，再延期 17 个月，然后纳入关贸总协定的体系。从 1993 年 1 月开始分三个阶段在 10 年内取消对纺织品与服装的进口配额限制。

南通市面临的问题是，发展中国家也以纺织品出口为主。因而，在机会均等条件下的市场竞争主要是产品质量档次的竞争。南通与一些

竞争对手比,明显存在技术装备水平低、产品质量低的差距。如在坯布生产上,人家多是用喷水织机,而我大量用的是1515织机;世界上无梭织机采用率已达12%,而我只达到6.5%;南通市棉纱疵多,质量比不过巴基斯坦和印度。特别是后整理落后,使纺织最终产品质量档次上不去,价格也就上不去。在美国市场,美国纺织品平均售价是2.7美元/米,而南通市只有0.5美元/米,相差5倍多。服装不仅设计水平不高,面、辅料又依赖进口,因此,收汇率较低。在日本市场,南通市的一套最高档服装售价100美元左右,其中进口的钮扣等辅料就占20多美元,而有些国家的每套服装高达上千美元。从总体上看,纺织工业虽是南通市的支柱产业,但整体水平较低,与一些国家地区相比有很大差距。

纺织品不仅在国际市场上竞争激烈,“入关”以后国内市场也将受严重威胁。纺织行业是我国优势产业,肯定不会作幼稚工业保护,“入关”以后税率下降幅度可能要超过平均水平。在现行进口关税税率66.9%的情况下,“四小龙”的纺织品在中国还有市场,那么,关税下降一半以上,会出现什么情况呢?如果国内服装业不仅大量进口辅料,还大量进口面料,对国内纺织行业的冲击就会产生严重后果。

(二) 发达国家放松对我技术出口管制,我国降低关税,削减进口许可证控制,有利于南通市引进先进技术、设备和零部件,提高产品的国际市场竞争力;但原先在关税和非关税壁垒严密保护之下的机电工业,将面临严峻考验

制约南通市出口工业水平和创汇效益的一个重要原因,是技术构成低,加工能力差,原材料滞后。随着发达国家对我国施行的“技术出口管制”的削减,我国关税的降低及放宽进口许可证限制等,有利于引进国外先进技术,进口某些国内尚不能生产或性能达不到要求的原材料、元器件,对加强产品的国际配套,迅速提高我市的工业技术水平,增强产品竞争能力,具有很大作用。但另一方面,对国内机电工业的冲击也是

不容忽视的。

从工业结构状况来看,南通市的机电行业受冲击可能最大。南通市的电子行业,产品消费类占35%,基础类占62%,投资类仅占3%,消费类产品占比高,而档次低,在大幅度降低关税的情况下,冲击也就大。冲击的大小对具体产品又有区别。正面临国内众多对手竞争的彩电、收录机等整机企业受洋货冲击的严峻形势是显而易见的。但还应看到,身陷困境的整机企业为了生存,顺应“入关”后出现的元器件进口放松的形势,可能购买国外廉价元器件搞国际化配套。而南通市的元器件行业与国际先进水平差距更大,如保护减少,国内市场也将难以保住。这对南通市占比较大的电子元器件工业将是沉重的打击。

汽车工业是发达国家的支柱产业,全世界一年生产约4500万辆汽车,销售额为1万亿美元。我国的汽车业起步不算晚,但至今总量不大,约占世界的1%。我国汽车工业目前年产值虽只有620亿元,但今后肯定是要发展成支柱产业的,关键是在克服“小而散”,增强竞争能力。南通市的汽车工业正在起步阶段,现在好几个地区都在搞客车厂,据统计,五个县(市)年产量约3000辆,最少的厂年产只有300辆,显然缺乏竞争优势。国家把汽车工业列为幼稚工业加以保护的可能性很大,但关税总水平还是要降的,这样对小规模的汽车企业的冲击必然是很大的。另外,作为幼稚工业保护,也有一个期限,必须利用这一过渡时期来增强自己的素质和竞争能力。这对以乡镇企业为主体的南通市汽车工业确是一次严峻的考验。

(三) 医药化工企业将受到知识产权保护的制约,在获取技术和新产品时需要付出较大的代价;外在的强大压力,促使企业进一步依靠科技进步加快新产品的开发

在乌拉圭回合中,知识产权的保护作为新议题列入谈判内容。知识产权原来概念主要是专利、商标、版权,现在已扩大到外观设计、化学配方、计算机软件设计、技术诀窍、商业秘密等

范围。乌拉圭回合谈判中已达成初步协议,要求提供高标准保护,并详细规定了法律保护的程序。前几年,中美之间在知识产权问题上曾发生过重大摩擦。经过多轮谈判,签署了《中美保护知识产权谅解备忘录》。

在中美知识产权谅解备忘录中,我国承诺对1986年到1993年之间美国的有效药品和农药两种产品专利实行七年半的“行政性保护”。我国的《专利法》已作适当修改,对发明专利的保护期限由15年延续到20年,还将把专利保护的客体扩大到包括药品和农业化学物质等,专利保护的范围也要由方法专利延伸到使用、销售或进口依据该方法直接生产的产品。根据关贸总协定最惠国待遇原则规定,这些承诺又应同样适用于其它缔约国。这对南通市的医药化工和机电行业都有很大影响。由于“优先权”和“新颖性”的专利规定,南通市目前生产的农药和医药产品暂时还不会受修改后的中国专利法影响。据估计,这些产品的寿命还有约五年左右。五年之后这些产品大多需要更新换代。今后几年如没有后续产品,不仅国内市场要给进口货占领,企业也将萎缩。

机电工业中专利占比高的产品,有的在近期内就会有影响,如彩色电视机的专利权在美国维卡公司,它在大部分国家申请了专利,今后彩电出口到那些国家就要支付专利费每台1.5美元左右。如果它在中国申请专利获得批准,那在国内市场销售也得缴专利费。

(四) 能够更好地获得国际经贸情报,为科学地组织外贸生产和经营创造条件;但南通市信息行业基础设施、技术装备落后,难以适应新形势的需要

按照关贸总协定透明度原则的要求,各缔约方都要定期公布本国对外经济贸易的有关政策措施及与别国签订的条约协定,关贸总协定也定期汇总、出版世界各国的贸易动态与统计数据。加入关贸总协定后,南通市可以获得其他缔约国的贸易政策、贸易情报、贸易统计资料等,了解各国贸易政策和经济发展的新动向,了

解国际市场的需求情况。企业得以掌握同类产品的国际生产成本、销售价格、规模经济产量等,对调整外贸政策和企业生产营销的战略策略,以适应国际市场的竞争具有很大意义。

然而,南通市的信息行业是滞后的,至今还没有形成统一的权威的经贸信息体系,整个信息行业还处在起步阶段,有的专业信息部门由于经费不足,技术装备落后,这与“入关”后对国际经贸情报需要迅速、准确了解的要求相差甚远,并可能会因情报迟缓或情报失误而吃亏。相反,国外凭借先进的情报手段,会及时准确地将我们裸露的国内市场了解得一清二楚,使我们在“不知彼”的情况下,处于被动地位。

(五) 服务贸易市场的开放将进一步促进我市的劳务出口;而国外服务的进入也会使我市处于起步阶段的服务行业受到挑战

“乌拉圭回合”多边贸易谈判首次将服务贸易纳入谈判议题,至今,已形成一些框架草案,逐步开放服务市场已成必然的趋势。

我国加入关贸总协定后,就要在关贸总协定服务贸易谈判的原则及框架下,谋划我国的服务贸易输出和适当考虑开放本国的服务市场。这将给南通市以建筑劳务为带头的劳务输出的发展创造良好的条件。南通市现在境外的建筑劳工有2614人,主要分布在独联体、美国、科威特、苏丹、新加坡、巴巴多斯、利比亚和吉布提等国家和地区。南通市拥有30万人的建筑劳务大军,随着我国“入关”后对服务贸易的各项权利与优惠的享受,我市的建筑劳务在输出的区域范围和数量上都将会有一个大的拓展。

根据互惠原则,我国也要对等地逐步开放服务贸易市场,而且对尚处于起步阶段的南通市第三产业已出现了威胁的苗头,南通港的货物运输尤其是集装箱运输业务将受到严峻的挑战。随着服务贸易逐步开放,国外检验机构也可进入,凭质量、信誉参与竞争,所以作为法定检验的商检部门也已产生危机感。此外,随着外资参与国内房地产业开发,建筑设计等服务也将

进入南通市场。这些仅是点滴苗头,目前尚未构成威胁,但确实不容忽视。

当然,国外服务贸易的逐步输入,也将有利于南通市对外投资环境的营造,同时从压力和

挑战的意义上促进南通市的服务贸易发展,但在外强我弱的状态下所进行的竞争又是激烈的,在初始阶段,也有可能使某些服务行业受到抑制。

二、建议与对策

一般分析认为,“入关”以后的冲击是肯定的,确实是机遇与挑战并存。但冲击是不平衡的,首先要看国家产业倾斜的排队情况,一个地区的经济结构中被保护的产业比重高近期受到的冲击可能小一些。但对“入关”有没有准备,情况也会大不一样。机遇往往存在于挑战之中,有了准备,就会主动参与,在迎接挑战之中抓住机遇。因此,南通市极为重视重返关贸总协定的准备,并将其摆上经济工作的重要议事日程,目前至少想抓好以下几件事。

(一) 抓好对关贸总协定及有关政策、法规的学习培训,结合实际组织对策研究

现在“入关”已成为人们经济生活中的热门话题,但一般来说仍处于似清非清之中。因此,加强宣传、培训是必要的。目前,我市一些部门正通过举办培训班、研讨班普及有关重返关贸总协定的知识。今后一段时间这种培训班应该继续办,使广大干部职工了解这件事,以便群策群力,早作准备。

在此基础上,各行业、企业要组织一批熟悉经济特别是熟悉对外经贸工作的干部进行对策性研究,收集本行业和有关本企业主要产品的最新信息,了解国际市场同类产品的价格、质量情况,并与自己的进行对比,看到差距、优势与不足;分析“入关”以后对本行业、本企业的影响,可以采取一些什么对策,其中哪些是自己可以办到的,哪些需要市里帮助解决,哪些是要向中央和省反映的。

我们还应培养一批熟悉国内外经贸法规、懂得按国际惯例办事的“谈判能手”。关贸总协定提倡权力与义务的平衡,并有一系列原则,也有不少原则例外。日本与美国都是缔约国,但它

们之间的贸易战还是连年不断。这说明关贸总协定的原则是有弹性的,其中还有不少“灰色区域”,许多谈判就是“讨价还价”。当然,这种“讨价还价”好多是在中央政府部门之间进行的,但毫无疑问,在企业大量经营活动中都离不开谈判。要谈判就要熟悉“对手”所在国的法律政策,要有“讨价还价”的本领。例如,在“促进公平贸易”的原则下,各国都有反倾销、反补贴的政策法律,过去国内有些企业就因不熟悉而误入“陷阱”。结合实际工作培养一批这方面的人才,对南通市的经济的发展是非常必要的。

(二) 抓好经营机制的转换,培育企业这个市场主体

企业要成为真正的市场主体必须做到“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”,才能参与激烈的市场竞争。已经进行8年的城市经济改革,实际一直在向这个方面前进,但目前全国绝大多数企业还远未达到“四自”的要求。一些以国内市场为主的企业原来对“国际竞争”这一概念很陌生,以为自己的产品不出口,政府总是要保护本国市场;现在情况不同了,你的产品不出去,人家的产品要进来,“国际竞争”一下由遥远变为现实。

因此,我们要增强危机感与紧迫感,切切实实抓好国务院条例的落实,加快企业机制的转换。企业能够“四自”,就具备了上市场竞争的条件。

(三) 加强组织领导,从国际大市场角度考虑经济布局,以发展具有比较优势的产业为重点,调整经济结构

重返关贸总协定既然会给经济、社会带来

重大影响,就要作为一项重要的经济工作来抓。为此,建议全市成立跨部门的对策小组,以对外经贸与工交部门为主,吸收有关综合部门参加,由市里一名主管经济工作的领导负责。

1. 研究技改方向和重点,加快引进技术改造传统产业步伐 南通市纺织业存在的问题不是规模不足,而是技术质量水平不高,要争取尽快上档次的问题。今后的投入不应是低水平的重复,而应是高起点的技术设备引进,尤其是印染后整理等薄弱环节,这样,才能提高与“洋货”的竞争能力。“入关”以后,纺织品虽然也要大幅降低进口关税税率,但其它缔约国的税率也要降低,同样有利于我们产品进去。问题是要提高档次、附加值,不能完全象过去那样靠廉价去竞争。过低的价格不仅影响经济效益,有时还会牵扯到“反倾销”的案件之中。纺织是我们的强项,优势不能光靠便宜的劳动力、原材料,而是要建立起技术、产品的新优势,才能增强自己的抗衡能力。国内市场当然要注意洋货的闯入,但进来一些也没有什么不好。竞争对手的出现,可以常常给自己施加压力,注入发展新技术、新产品的动力。化纤在南通市纺织业中比重不算大,但其价格与国际市场的差距较大,所受冲击可能更大些,也要从技术进步上去寻找出路。

其它传统产业同样如此。因此,对策小组要帮助各行业主管部门对原来的技改规划再作一番审查,符合新情况的保持,不足的作调整充实,要突出重点,以便集中资金组织实施。

2. 研究出口战略,扶植新的出口拳头产品

“入关”以后,南通市经济要更深地参与国际分工,这就要求我们认识自己新的比较优势。随着现代科技的发展,劳力和原材料在产品成本中的比重下降,因此在传统产业改造中要重视技术进步的作用。但从南通市科技水平的现状看,与发达国家差距甚大,所以,除了依靠科技外,还要发挥自己其它方面的优势,实行“你

打你的,我打我的”战术,你打进来,我挤出去。例如,我们彩电的水平比不上发达国家,但有些国家小屏幕彩电和黑白电视机已经停止生产,而其国内市场还有需要,我们就可以努力进入。在出口的地区结构中,目前南通市出口产品70%以上输往日、美、欧、东南亚地区,其它市场的容量虽小,但“入关”以后关税税率降低可能出现适合南通市产品的市场。总之,南通市需要制定一个适应新形势的出口战略,以便在对外销售和生产的扶持上有个明确的目标,工作上有所侧重,而不是平均使用力量。扩大出口不仅是南通市发展外向型经济的需要,也是宏观平衡的需要。随着引进国外设备规模的增大,用汇量将急剧上升,外汇供求差距大,将使调剂市场汇率上涨,反过来影响引进,因此,出口创汇工作是不能放松的。

3. 研究企业组织结构,培育一批有抗衡能力的出口企业集团 现在南通市已有一批较具实力的企业集团,要通过经济和行政手段帮助其扩大规模、延伸经营领域,能放的权要尽早放下去。过去全市有一批工贸联营企业,对发展外贸起了很大作用,但这种形式过于松散,不能适应新的外贸体制。可以考虑借鉴日本综合商社的形式,以外贸公司为骨干,发展一批贸工型的企业集团。企业集团是经济的脊柱,我们应该多培育几个,以形成新的经济增长点。只有有了一批规模较大的外向型生产经营企业集团,才能发挥“火车头”的作用,带动全市经济发展。

关贸总协定的基础是市场经济。“入关”意味着尚未完成改革的传统体制与市场经济体制的接轨。两种体制的差异又势必产生震动,因此,短期内的阵痛是难以避免的。这就迫使我们加大改革力度,尽早实现向市场经济的过渡。过渡得越快,阵痛的时间就越短,这是毫无疑问的。因此,从长远说,“入关”的最大好处,就是推进经济体制的改革。