

九十年代国际贸易环境的新变化 与我国的对策

黄 晏 唐海燕

进入 90 年代以来,由于国际政治、经济和军事等各种因素的综合作用,使得国际贸易发展的外部环境和内部环境都发生了新的变化。充分认识这些新变化,积极探寻这些变化的规律、趋势和影响,不仅有助于我们把握整个 90 年代国际贸易发展的基本形势,而且也为我国 90 年代对外贸易的发展制订对策提供充分的事实依据和理论依据。

一、九十年代国际政治环境的新变化

90 年代国际政治环境有两个显著特征:一是国际政治的总体发展趋势是进一步走向缓和。随着东西方冷战的结束,世界政治格局和国际政治形势开始发生根本性转折。纵观全球,90 年代将是和平与发展为主题特征的时代,世界各国未来的命运将更多地决定于经济因素的作用。经济——科技竞争将取代军备竞赛而居主导地位。二是世界政治格局仍处于形成之中。90 年代将是国际政治新秩序建立的起始阶段和国际政治新格局形成的孕育阶段。建立国际政治新秩序,提出适应国际政治未来格局的国际关系行为规范和准则,创立或改造国际政治关系的协调保障机制将成为 90 年代国际政治的中心议题。

国际政治环境的新变化将对 90 年代国际贸易产生重大影响:一方面 90 年代缓和的国际政治形势将使各国重新估价军事防御的需要,将注意力转移到经济增长与发展方面。这种注意力的转移将使得世界经济的发展获得大量的军事削减所转移的资金、技术与人才,从而促进全球范围内的贸易发展。同时,在缓和形势下,世界各国的外部合作将会加强,对“和平与发展”主题的共识创造了一个有利于世界经济增长与国际贸易繁荣的良好的国际政治环境。另一方面,由于世界政治新格局尚在形成之中,将出现各经济大国在争夺新的政治盟主过程中的既有拉拢又有排斥的现象,这对国际经济合作和国际贸易的发展将产生不利影响。

二、国际经济总体环境的新变化

90 年代的世界经济总体环境是令人乐观的。世界经济在调整中愈发呈现出重稳定、重效率、重积累的适度增长态势。结构调整仍将贯穿于整个 90 年代的世界经济发展过程之中。从总体上看,90 年代前半期经济发展较为缓慢,世界经济进程在相当大程度上受西方经济衰退影响,显得有些力不从心。而后半期则由于受到以下几方面因素的作用,将会出现世界经济的适度繁荣:(1) 90 年代是 80 年代高科技发展战略的施行以及大规模研究开发项目的投资的收获时期,科技生产力将全面渗透到经济领域各方面,使经济增长的质与量都得到显著提高;(2) 全球经济发展进程步伐谨慎,特别是西方经济采取了高质低速的稳定增长的发展战略,政府的干预调节功能也在加强,宏观措施逐步趋于完善;(3) 世界各国应变能力和国际协调能力增强,使世界经济正逐步形成一种能够

应对各种动荡的发展机制；(4) 世界经济三大支柱的力量进一步壮大,国际货币基金组织、世界银行、关贸总协定为世界经济的发展提供了更加迅捷的信息流通,并有效地平衡世界经贸关系,解决世界经济发展中的金融、贸易等问题；(5) 参与国际分工的国家和地区越来越多,世界市场将进一步扩大,各类型国家不断以扩大出口加工区和经济特区的方式加入国际市场体系,并从中获取本国经济发展的外部推动力。

调整是 90 年代的重要特征之一。开放经济条件下生产要素的优化配置需要不断的结构调整来安排。世界范围内兴起的经济结构调整和体制改革的潮流在 90 年代将进一步深化,这将为 90 年代世界贸易的发展奠定坚实的基础。在结构调整过程中,国际经济的协调机制也将趋于完善,对世界经济贸易发展将发挥积极作用。但是结构调整过程中也存在着消极因素:结构调整的实施是以一定的贸易保护主义为前提的,它加强了贸易保护的力量,从而使贸易摩擦进一步加剧,发展中国家的经济贸易面临严峻的挑战。这对于世界贸易的发展将会产生不利的影响。

总的来说,由于 90 年代国际经济发展相对稳定,90 年代世界贸易发展水平可望高于 80 年代,来自世界经济总体环境方面影响因素的主流,正向有利于扩大全球贸易的方向发展。但贯穿于整个 90 年代的结构调整却会使 90 年代的国际贸易发展呈现出一定的不稳定性。

三、国际贸易领域主要制约因素的新变化

(一) 国际贸易新格局的形成及其作用

区域贸易集团的形成和发展是 80 年代国际贸易发展的显著特征。90 年代,国际贸易将在区域集团化的基础上逐步形成新的发展格局。美国、欧共体、日本三极将共同主宰世界贸易的发展。欧共体政治、经济一体化进程的加快,以欧共体为主的包括整个欧洲大陆范围的欧洲经济区已于 1993 年 1 月 1 日正式建成,其垄断与扩展市场的能力正在迅速加强。美国为增强抗衡欧共体与西太平洋经贸区的力量,正积极组建全美洲经济贸易集团。从目前看,美、加、墨自由贸易区的发展前景非常乐观,而且拉美一体化的进程也在加快,并正积极寻找使地区内部贸易活跃起来和更新一体化的各种机制的途径。整个美洲一体化的趋势正逐渐显露出来,从发展趋势看,全美经济贸易集团有可能在下个世纪初最终建立起来。亚太地区近几年来由于受世界经济集团化的影响,也在纷纷建立和筹划各种形式的经济贸易合作方式。90 年代在调整产业结构和扩大内需之后,亚太地区各国将致力于本地区经济贸易关系的开拓和深化,发展对外贸易是这一地区经济高速增长的最大动力。为保持这一推动力,亚太地区必将加强地区内的经济合作,共同分享该区域内的贸易机会和市场份额,从而相对排斥其他两个贸易集团对该市场的进入。目前,东盟六国自由贸易区、增长三角洲等区域性经济组织已经建立,而东北亚经济区、日本海经济区、中国经济圈乃至整个亚太地区的经济合作也正在加紧筹划。

从国际贸易格局的发展趋势来看,区域自由贸易协定有助于在今后某一时期建立一种各个自由贸易集团之间的更加广泛的或多边的关系。区域自由贸易的发展会形成一种机制来加强多边体系。世界竞争本来就放眼于世界市场而不仅仅局限于区域市场,建立区域贸易集团的目的之一就是为一些规模较小的经济创造一个具有竞争力的大规模生产和销售所需要的大地区和大市场。90 年代国际贸易的新格局将为国际贸易的发展带来更为广阔的前景。这种新格局的特征正是反应在三方面的趋势上——世界贸易的集团化、集团贸易内部化、保护性集团的开放化。这样的趋势有利于世界经济贸易向更高层次发展,因为这三方面趋势所隐含的效率、效益等新因素将会刺激世界贸易机会的增多,并从长远发展着眼缓解集团之间的竞争冲突。

（二）国际贸易体制的演变

目前多边的贸易体制困难重重,正受到来自于地区性贸易集团保护主义的挑战。关贸总协定作为贸易保护主义的对立面不断地受到贸易保护主义的侵蚀,前途受到威胁,令人忧虑。由于世界经济在 90 年代初期处在缓慢的低速增长时期,各国根据自身发展现状及趋势谨慎地选择着各自的发展战略和政策,乌拉圭回合历经六年尚未取得预期结果。目前谈判症结,仍然集中在美国与欧共体农产品问题的分歧上。此外,乌拉圭回合把国际经济关系中的一些以前从未纳入关贸总协定规则体系的新议题纳入这轮谈判中,也在一定程度上增添了谈判的难度。当前,西方经济正处于不景气之中,经济的复苏经历着痛苦的挣扎,全世界范围内的宏观经济政策措施缺乏一致性,使灰色区域内的保护主义,即所谓的“管理贸易”形式增加冲击着现行的国际贸易体制。对乌拉圭回合,乐观估计可望今年年内解决。但解决的实效如何将在很大程度上依赖于各方对未来世界经济形势的展望及对自身经济前景的预期。

然而,灵活有效的贸易体制又是全球贸易发展的客观的内在的需要。尽管过去十年中多边贸易体制的发展使这种体制本身的信誉和社会适用性受到了挑战,但是,对于继续发展加强这一体制来改善国际贸易环境的必要性,已在主要工业化国家之间达成了一定程度的共识;90 年代后半期可望出现的世界经济的适度繁荣将会对国际贸易体制的多边自由化带来生机;区域贸易集团的发展远期目标不会消除各区域对多边贸易体制的支持,从近期来看,地区贸易优惠关系也就是多边贸易关系的一种补充。各区域贸易集团在关税贸易谈判中也将谋求贸易自由化的进展,以增加本集团的对外经贸机会。90 年代中后期,各区域贸易集团将开始向外向型发展,那时整个世界经济关系将更为迫切地需要一个强有力的多边贸易体制为依托;另外,国际货币基金组织正与世界银行进行合作,支持自由化的贸易政策调整,将有力地推进关贸总协定谈判的顺利进行。乌拉圭回合不仅会促进国际贸易的增长,改善国际贸易环境,而且还将促进整个国际贸易格局的变化。作为国际贸易中普遍适用的准则,总协定的制约影响范围将在 90 年代大大加强,参加国越来越多,协用机制愈加完善,正在向成为全球性国际贸易组织过渡。这些有利形势必将为国际贸易提供更为广阔的公平的竞争与合作环境,使 90 年代国际贸易体制的前景更为光明。

（三）国际贸易政策上的竞争与协调

由于当前国际市场和贸易形式呈现出多变性,世界各国在国际贸易政策上的协调与竞争日益复杂化。市场变化与贸易方式的日新月异带来了与之相对应的限制或鼓励措施的不断出现。一方面,90 年代工业化国家的保护主义压力仍然很大,这些国家在贸易政策上的竞争相当激烈,要求用反倾销和反补贴关税来反对不公平竞争的情况越来越多;另外,大量非关税措施的实施将异常活跃,这类措施缺乏透明度,增加了按一般条件进入这些国家市场的不确定性。另一方面,而贸易自由化的政策措施的实施相当有限,尽管各国似乎都在受到要求实行自由化的压力,但在贸易自由化方面却难以形成政策竞争的气候。从总的贸易政策趋势来看,各国对维持较低的关税水平的承诺实现得较好,然而,降低关税的自由化效应却不断地被非关税措施的保护效应抵消,特别是一些灰色措施的运用有扩大的趋势。这些措施近年的增加已造成了国际贸易争端的增多,从而形成更大的非自由化贸易政策竞争的压力。从各个国家的贸易政策来看,欧共体采用的非自由贸易措施层出不穷,反补贴和反倾销措施已经成为贸易政策的一种主要工具,而且几乎达到了滥用的地步。另外,欧共体还不断提高差别待遇水平,制定了大量的不同类型的特别安排;美国近年来对“不公平”的外国竞争的敏感性加强,开始频繁使用“不公平”贸易的立法,并明显增加了对贸易的“行政性的保护”,美国正利用这些贸易政策进一步向管理贸易方向前进。由此可见,90 年代世界范围内的贸易政策竞争也将是十分复杂而激烈的。

但是,政策的倾斜也会因外部压力而变化。伴随着贸易政策的竞争也出现了贸易政策的协调。各国并不希望在贸易政策的激烈竞争中两败俱伤。从一些双边的或区域的贸易协议来看,各国都在寻找着贸易政策协调的道路,估计着协调带来的好处。再者,如果90年代关贸总协定在其职能范围内能有效发挥作用,督促工业化国家和发展中国家信守贸易限制措施方面的“维持现状”和“逐步回退”的承诺,国际贸易政策的协调就会进行得更加顺利,各国在贸易政策上的摩擦与竞争也会相应减弱。可以预见,90年代国际货币基金组织与关贸总协定将密切合作,通过履行其全面的监督职责,将会有效地制约各国贸易保护政策的进一步抬头,推进各国贸易改革的进程,改善国际贸易环境,推动国际贸易均衡扩展。

(四) 国际贸易竞争方式的变化

科技进步已成为推动世界经济的主导力量。90年代各国将在科技革命中展开激烈的角逐,世界技术差距在局部地区将缩小,但在总体上将拉大,并可能在世界范围内出现技术多极化的局面。例如,美国拥有高、新、尖的航天、空间技术优势,而日本在微电子技术方面独占鳌头,欧共体则致力于能源研究和信息与通信技术领域的发展。这使得发挥各国技术优势和规模经济的水平国际分工进一步发展,从而对世界商品和劳务贸易的范围、结构、数量和格局产生极大影响。这种影响首先就通过国际贸易的竞争形式的变化体现出来。

90年代的国际贸易竞争将是以全方位和开放性为特征的。全方位的竞争是以集约式的竞争为基础,将竞争的因素拓展,从传统的“硬形态”的品种、价格、质量竞争扩展到“软形态”的包括广告宣传、市场投向、营运效率、信息服务、融资流通等,形成了系列型的整套服务性竞争。这种竞争的全方位性还体现在竞争的目标在于一种整体的长期贸易动态效益。而开放性竞争是指在以高新技术为竞争焦点下,技术创新与淘汰日益加快,技术的流动性也随之加快,导致原来封闭型的竞争趋于开放。90年代国际市场上产品和技术生命周期将不断缩短,国际贸易的竞争形式也将在更大范围内展开,从建立国际市场上灵敏度、准确度较高的信息收集、整理、反馈的渠道和网络,到根据市场的变化控制与调整每一代序列产品推出上市的时间,以及广告宣传的节奏、重心等都会展开激烈的竞争。这些竞争可谓贯穿了产品的开发、生产、销售和售后服务的全过程。竞争方式的变化推动了竞争手段的更新,电子数据交换(EDI——Electronic Data Interchange)可望在90年代成为从事国际贸易的主要手段。它将使贸易信息传输的准确性与传递速度迅速提高,大大降低贸易成本,并可增加贸易机会,提高产品的市场占有率。竞争方式的变化势必在90年代引发一场国际贸易领域经营和管理的革命。

四、我国的对策

国际贸易环境的新变化无疑将对我国这样一个日益开放的发展中国家的经济贸易产生巨大的影响。如何适应国际贸易环境的新变化,选择和制订外贸发展战略、体制、政策是90年代我国外贸发展首先需要解决的根本性问题。

(一) 关于外贸战略选择

长期以来,我国外贸战略基本上是属于进口替代战略。应该说,进口替代战略对于建立我国的工业发展体系和国民经济发展体系曾经起到过积极的作用。但是,90年代的国际贸易环境的新变化对我国的贸易发展战略提出了挑战。在世界经济一体化进程中,封闭式的进口替代战略和单纯地以“贸易立国”为根本的出口导向战略必然遭到排斥。笔者认为,平衡发展战略作为一种以效益竞争型为特征的“进口替代”和“出口导向”并举的战略,适合于我国这样一个内需型的发展中大国。一方

面,平衡战略是一种能游刃有余地在国际政治经济环境中发挥作用的战略,因而可以作为发展中大国的战略选择。另一方面,平衡战略创造的竞争机制既可以推动我国经济的高效运行,又可以使我国在走向开放中维护并争取应得利益。平衡发展战略是我国外贸战略的最佳选择。

(二) 关于外贸体制改革

我国从集中统一、刚性约束的外贸体制向全方位、多层次、分散竞争机制的转换过程中取得了很大成绩,根据 90 年代国际贸易环境的新变化,我国的外贸体制改革必须在实现我国的对外贸易发展战略转换中进一步深化。笔者认为,为了适应 90 年代国际贸易环境的新变化,我国的外贸体制应更多地强调效益、规范、管理手段和政策措施的法律化以及与国家产业政策的相辅相成,逐步改变我国对外贸易的竞争结构,真正通过公平竞争提高市场效率。在出口体制方面,要在适当时候逐步取消地方政府和外贸企业共同向中央承包出口创汇指标和按商品大类统一外汇留成的做法,真正使企业处于同一条竞争起跑线上,并确保企业真正把效益放在首位。在进口体制方面,要逐步降低关税,最终达到发展中国家应有的关税水平。同时要废除若干非关税措施,包括简化行政手续,逐步取消大部份商品的进口许可证。通过外贸体制上的贸易自由化改革,提高我国在关贸总协定的谈判地位,为我国恢复关贸总协定中的席位提供体制上的保障。

(三) 关于外贸政策调整

90 年代我国应更加注意把握世界各国国际贸易政策上的协调与竞争动向,并及时作出分析和评估,然后结合自身的经贸状况制订出为本国贸易战略服务的政策。这包括:(1) 如何从政策上引导外贸体制改革的深化,走出一条效益型的外贸发展道路。这要求我国的贸易政策必须兼顾统一国内市场和完善竞争机制两方面的任务,结合产业政策共同促进对外贸易的增长。(2) 如何激励企业在国际经贸形势中挖掘自身的发展机会,为企业在新的国际贸易环境中取得贸易优势提供强有力的政策保证。(3) 如何增加贸易政策的透明度,使我国的外贸政策在关贸总协定的原则下灵活自如地伸展并发挥作用。这包括接受国际经济组织及经贸往来国的多边监督,采取适当政策措施,消除宏观经济失衡,减少结构性扭曲,改善国内贸易环境。(4) 如何在政策导向上为我国在 90 年代西太平洋经济圈中确立贸易大国的地位作出贡献。这需涉及我国贸易政策与这一区域的贸易政策总趋势的协调与竞争。(5) 如何使我国的外贸政策的弹性增大,在国际政治经济大环境中与我国的外交政策配合协调。

