

我国重返关贸总协定已成定局。面临“复关”，县(市)怎么办？带着这个问题，笔者在常熟市作了一次专门调查。现结合调查情况，试谈一些看法。

重返关贸总协定，县(市)怎么办？

徐国良
叶建华

一、恢复我国关贸总协定缔约国地位， 对县(市)经济发展可能带来的影响

从有利方面看：

1. 有利于县(市)经济进一步外向发展，在更大范围内参与世界经济大循环

首先，有利于扩大产品出口并开拓新的市场。随着出口环境的改善，县(市)一些传统工艺产品、劳动密集型产品，特别是纺织产品中的二纱二布出口量会大大增加。除了量的扩大以外，由于享受多边优惠，现有产品出口还可以开拓新的市场、新的领域，并逐步形成多元化、多边化的贸易新格局。

其次，有利于企业引进国外先进技术和装备。由于高关税、许可证制度和配额等原因，过去企业直接引进国外先进技术和设备进行技术改造不仅价格昂贵，而且受到很多限制。“复关”后，随着关税下降和进口管理体制的改革，以及缔约国之间经济技术合作和贸易活动的加强，县(市)企业引进国外先进技术和设备进行技术改造将变得较为容易，价格上也十分有利。这就为现有企业加快技改步伐，提高技术装备水平，创造了良好的机遇。

再次，有利于吸收外资并改善投资环境。“复关”在一定程度上是对外商进一步开放国内市场，同时，“复关”后由于享受多边优惠关税待遇，现有产品在国际市场上更具竞争力，这将吸引更多的外商来我国投资。常熟市地处苏南经济发达地区，北临长江，东近上海，较易接受浦东开发区的优势辐射，加上加工工业原有一定基础，劳动力素质较高，外商前来投资将更具信心。为了更多地引进外资，并提高合作档次，扩大合作规模，拓宽合作领域，加强合作交流，县(市)的投资环境无疑将得到进一步的改善。

2. 有利于企业完善适应市场竞争的内部运行机制

恢复我国关贸总协定缔约国地位，不但要求国内市场与国际市场接轨，而且要求企业也要按照市场经济的运行规律参与竞争。这将迫使所有企业都要尽早按国际的标准体系、市场需求、价格标准和营销惯例来组织生产经营活动，推进技术进步，搞好内部三项制度改革，并促使企业运行机制逐步向国际规范的方向转变，最终建立起适应国内外两个市场的新机制。同时，借助“复关”良机，还可迫使县(市)经济管理体制更快地向市场经济体制过渡，从而加速政府职能的转变，还权于企业，逐步实现政企分开，使企业成为真正独立的市场主体。

3. 有利于促进县(市)工业经济结构的调整

目前，各县(市)工业经济或多或少存在着结构不合理的问题。在常熟则主要表现为新兴产业发展缓慢，企业规模过小且高度分散，技术装备落后，产品档次不高；尽管近年来虽为调整结构作出了

很大努力,但步子还不大。“复关”后,我国经济与世界经济的关系更加密切,县(市)企业参与国际分工的程度也将进一步加深,这在客观上会迫使企业的生产、经营必须适应国际市场的需求变化,与国际分工相配套。而企业要想在竞争白热化的国际市场上立足,也必然会主动地、不失时机地调整产业结构、企业结构和产品结构,从而使生产要素实现合理流动、优化组合。

从不利方面看:

1. 对县(市)的新兴产业将造成严重冲击

“复关”后,县(市)生产资源、劳动密集型产品的传统产业会更具优势,但对新兴产业十分不利。新兴产业领域国际竞争最为激烈,而这些产业在县(市)一级都属起步阶段,整体水平不高,无论是在技术、质量、生产规模或成本价格上都无法与国外抗衡。即使有一些高技术产品,在国内已居领先地位,但与国外同类产品比较还属落后,难以与国外竞争。新兴产业中受冲击最大的首推电子行业。常熟市电子行业共有企业 118 家,其中乡镇企业 110 家。全行业没有一家上规模的整机厂,80%的企业都是零星小厂,主要生产偏转线圈、行输出、高压包、变压器、高频头、滤波器、磁性材料等一些原器件类产品,且 65% 为彩电配套。目前,国内彩电市场供大于求,这些企业已感到步履维艰,而现在我国的彩电比国外同类产品的价格还高出近一倍,原器件类产品则高出 30~50%。“复关”后,国外大量优质廉价电子产品的冲击,将使整个行业雪上加霜。预计全行业半数以上企业要转产。其次是化工医药。常熟市化工医药行业全部企业 300 多家,其中乡镇企业占 95%。产品方面,精细化工门类较齐全,基础化工较少,企业规模也很小。全行业除了已有少量出口产品和药机、塑料等劳动密集型产品,以及一些以中药为原料生产的产品不致受影响外,受冲击面也较广。此外,还有部分出口的医药、染料中间体产品是仿制国外的专利产品。“复关”后,受知识产权条款的制约,部分在专利保护期内的产品有可能会被要求支付专利费,即使在国内销售也不能幸免。更严重的是,如不迅速提高企业自我开发能力,今后这类产品的生产可能会逐步萎缩。

2. 一批规模不经济、且重复生产的企业将陷入困境

苏南地区各县(市),工业经济比较发达,但乡镇企业占有极大比重,因此企业规模一般不大。常熟市目前虽拥有工业企业 3 500 多家,数量可观,但其中乡镇企业 3 300 多家,固定资产达到千万元以上,有一定规模的企业只有 100 多家,多数企业在规模经济起点之下。即使固定资产超过 1 千万元的市钢厂、制冷设备厂、汽车改装厂等企业,由于行业特点,仍然属规模不经济企业,而且专业化生产水平也不高,产品雷同严重。例如,机械、纺织,往往一个行业有几十家同类产品企业,市有市属企业,乡有乡管企业,村有村办企业。由于利益归属不同,这些企业在国内市场相互封闭、相互竞争,争资源、抢市场,难以走到一起携手合作。然而一旦“复关”,国外大规模低成本企业加入竞争,这些企业如不及早走相互兼并和联合的道路,或重新选择发展方向的话,势必有一部份将被淘汰。此外,在目前国内市场得到传统外贸体制保护的情况下,各县(市)还有相当数量的企业处于亏损状态。其原因主要是经营机制不活,内部管理不善。“复关”后,这些企业无疑会处于更艰难的境地,如不能迅速转变机制,改善管理,必将被外来产品和生产率较高的行业所挤垮。

3. 在价格和质量上缺乏竞争力的产品将被挤出市场

市场竞争实际上是产品的技术水平、质量和价格的竞争。从县(市)一级看,优势产品一般不多,主要原因是县(市)一级企业的技术装备普遍陈旧落后。常熟市目前除了部分合资企业外,企业拥有的技术装备仅有 20% 性能比较先进,达到国际先进水平的约 5%,几乎没有几家企业可以与国外真正高水平的企业争锋。以纺织为例,作为常熟市的支柱产业,纺织业曾依靠相对廉价的劳动力为该市赚取了大量外汇,被称为“摇钱树”。而长期来,由于技术水平和装备状况一直未能得到较大改善,其产品往往质量不稳定,档次低,品种规格少,而生产成本较高,远远不能适应国内外市场的需要。

此外,县(市)纺织行业的纺机、化纤产品;轻工行业的电扇、冰柜、摩托车、工业缝纫机;机械冶金行业的冰箱、压缩机、疏毛机、铲煤机、零类轴承,以及大量的零部件产品;冶金原料类产品基本上是低档产品。一旦“复关”,各行业购买国外优质廉价产品的欲望被刺激起来,这些产品必然会逐步丧失自己的市场。即使是纺织产品,取消配额限制近期可扩大出口,但从长远看,现有产品水平不提高,随着东南亚一些国家纺织行业的迅速发展,也会逐步丧失国外市场。只有建材行业,由于运输不便等原因,国外产品似不会对我们构成太大威胁。

二、对策建议

“复关”在即,县(市)应采取什么样的对策?当务之急首先要加强舆论宣传,提高认识,早作准备,变坐等观望为主动出击;要立足本地实际,研究对策,兴利除弊,迎接挑战。重点似应做好以下五项工作:

1. 抓住机遇,扩大优势产品出口

必须审时度势,采取一切有力措施和有效途径,充分发挥县(市)现有企业、产品、技术、劳动力等综合优势,扩大出口创汇。其途径主要有:一是要在组建企业集团或群体方面有所突破,以名牌产品、骨干企业为龙头,带动一大批相关企业联合拓展国外市场。就常熟市而言,目前可在床单、服装、印染布、鞋类、红木雕刻、氧化铁、医药中间体、千斤顶以及电子配件、磁性材料等产品中,由各行业主管局选择一二个实力最强的企业为龙头,采用股份合作的形式,组成资产一体化的紧密型企业集团,形成几个拳头,合力参与国际竞争。二是要继续大力兴办更多的嫁接式的中外合资企业,使产品直接打入国际市场。三是要扩大与外贸部门、大中型企业(集团)的联合协作,借船出海。四是要开辟边境贸易,实行多渠道、多口岸出口。通过以上一些措施,把更多的产品直接或间接地打入国际市场。

各县(市)在大力组织优势产品出口方面,关键是要切实解决现行外贸体制问题,及早争取获得出口经营权,并积极争取一批外贸生产骨干企业能自主进出口业务。

2. 提高起点,加快科技进步步伐

经过几年的发展,各县(市)的工业企业大都具备了一定的实力,但技术设备档次低、技改投入不足的矛盾仍比较突出,与世界科技新潮流相差甚远。尽管近几年投入总量不少,但由于资金比较分散,尚未形成一批足以影响全市经济格局、上规模、高水平、可与国内外同类企业抗衡的重点骨干企业。因此,各地要及时把握“复关”后有利于引进的大好时机,大力推进科技进步,积极寻找国外伙伴,实行“联姻”,高起点地引进一批先进技术、设备和零部件,提高县(市)产品特别是最终产品的市场竞争力。做到三个结合:一是引进和改造相结合,通过引进先进设备,使一批老企业特别是纺织企业来一番脱胎换骨的改造,以提高印染、后整理能力和开发高支轻薄型织物为重点,向精加工、深加工发展,提高产品附加值。二是引进与上重点项目相结合,集中搞几个重点企业。各县(市)对目前已经确定的重点项目,也应通过分析排队,使其装备水平、项目方向、产品结构更好地同“复关”以后的国内外市场趋势衔接起来。三是引进和消化吸收创新相结合,借梯登高,迅速提高产品开发能力,发展一批高新技术,加速现有产品的升级换代。

3. 转换机制,提高企业整体素质

参加关贸总协定,实质上是把所有企业都推上了优胜劣汰的严峻境地。面对即将到来的机遇和冲击,对于企业而言,必须转换机制,加强内部管理,提高企业的整体素质,这样才能适应新的经济环境和新的竞争规则。一是要根据新的形势和要求,迅速建立适应市场经济新体制的企业运行机制

和管理模式。从当前来说,企业的高层管理者首先要懂得关贸总协定的原则和法规,坚持按国际惯例办事。二是要坚持按照国际标准组织产品的生产。针对“复关”后非关税壁垒(技术壁垒)成为主要矛盾的新情况,要把提高产品质量作为提高企业竞争力、提高经济效益的关键措施来抓。要从过去那种靠部优省优过日子的自我陶醉中解脱出来,大力推广和采用国际标准或国外先进标准,改进产品包装和装潢,通过强化质量管理,建立和完善质保体系,以提高产品质量,绕过技术壁垒,为企业参与国际市场竞争打好基础。三是要全面提高企业管理人员素质,拓宽视野,瞄准整个世界市场,在大力引进国外资金、技术、设备的同时,大胆采用国外先进、科学的管理方法,从过去只重外延投入转到内涵提高上来。特别是对原来那些习惯于吃政策补贴饭的外贸生产企业来说,更要通过早日转换企业内部机制,立足于内部挖潜改造,降本节支,参与国内外市场竞争。

4. 适应开放,注重信息人才开发

加强对国际国内市场信息的研究,既是适应当前进一步扩大开放的基本要求,又是“复关”后我们必须采取的对策之一。因此,要充分发挥县(市)现有信息中心的作用,相互配套,形成网络,抓紧与各大中城市及境外的信息机构联网,以获取更多的国内外市场信息。计委、经委、外经委和科委等综合职能部门,要进一步发挥国内外市场信息的主渠道作用,可通过设立信息市场等,采用多种形式,及时向企业发布有关信息,帮助企业根据国内外市场需求,及时调整产品结构。企业自身也要通过参加各种经贸活动,主动走出去,建立关系,联结网络,多方获得信息。总之,要做到纵横结合,不断拓宽信息渠道,尤其要通过在特区、边境设立办事机构,在境外设立窗口、办境外企业等获得更多更直接的信息,切实改变目前信息渠道不畅、第一手信息不多的状况。要继续借助港台同乡会、海外三胞联谊会以及驻外机构、华人社团等各方面的力量,给我们提供信息。

为适应“复关”后全方位开放和市场经济的新形势,重视人才的开发和培养显得尤为重要。因此,要在进一步有效发挥县(市)现有各类专业技术人才作用的同时,及早采取措施,通过多种途径,引进、培养和开发一大批外经外贸人才。

5. 强化服务,加速政府职能转换

重返关贸总协定,客观上要求政府管理部门进一步转换职能,切实改变原来那种政府包揽一切的做法,按市场经济规律和国际惯例办事,寓管理于服务之中。首先,各县(市)要强化宏观调控,组织政府职能部门加强对包括关贸总协定在内的各种国际法规的实施对策研究。作为政府管理部门,必须熟悉与掌握关贸总协定的有关法规和政策精神。计委、经委(包括各工业主管局或行业公司)、外经委等部门要设立专门机构,配备专业人员,立足市情,认真搞好对策研究,适时搞好适应性和战略性调整。其次,要放权于企业,变直接管理为间接管理,减少不必要的行政干预。当前,要加速转换县(市)属企业、特别是全民企业的经营机制,尽快使每一个企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、面向市场的经济实体。再次,要进一步改善投资环境,为入关后县(市)的全方位开放创造有利条件。要抓紧筹建设立海关、商检机构,大力发展第三产业,加速县(市)经济与世界经济的接轨。

