

评拉美贸易一体化的进程

田 春 华

拉美贸易一体化的进程发端于50年代,至60年代已建立了多个贸易一体化组织,如拉美自由贸易协会,中美洲共同市场,安第斯条约组织,加勒比共同市场等。但在70年代中期到80年代中期这一阶段,由于拉美各国战乱,债务危机加深和经济不振,以及国际政治经济大环境的变化,拉美一体化的进程陷于停滞和倒退。到了80年代后期尤其是90年代,拉美贸易自由化却又以空前未有的势头向前发展。除原有的一体化组织重新调整和重建活力外,一批新的组织或协议相继涌现,成为90年代世界贸易一体化浪潮中的热点之一。由哥斯达黎加、危地马拉、尼加拉瓜、洪都拉斯、萨尔瓦多五国组成的中美洲共同市场1990年决定重建,1991年6月提出成员国之间贸易自由化的时间表,即1992年6月取消大部分农产品的关税,1992年年底非农产品的关税最高限为20%,平均关税在10~15%之间。1991年7月巴拿马也参与了重建谈判。加勒比共同体十三个成员国也提出了新的一体化日程,从1991年1月起建立共同对外关税,到1994年消除现有的贸易壁垒。加勒比共同体中的次区域组织——东加勒比国家组织的七个成员国则提出步骤,在次区域内消除数量限制。由墨西哥、阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉组成的拉美一体化协会在1990年宣布了新的关税削减和贸易自由化措施。在此集团中的一些次区域贸易一体化进程更为迅速。由玻利维亚、智利、哥伦比亚、巴拉圭、乌拉圭组成的安第斯条约组织在1991年的最高级会议中要求在1992年和1993年分别实现自由贸易区和共同市场。1990年阿根廷和巴西计划于1994年建立双边共

同市场,1991年3月又联合巴拉圭和乌拉圭计划到1995年在四国实现共同的对外关税,并协调财政、外汇和海关政策,允许货物、服务、资本和劳动力

跨地区自由流动。玻利维亚和智利也表示愿意加入这一集团。1991年,哥伦比亚、墨西哥、委内瑞拉签署了贸易和投资方面的协议,希望在1993年实现三边贸易自由化。1991年9月,智利和墨西哥签署了自由贸易协议,规定到1995年分阶段削减90%贸易产品的关税,其他产品如汽车、石化、人造纤维、烟草、木材、肉类等产品的关税削减延迟到1995年,同时消除非关税壁垒,并协调税收、投资方面的政策。1992年1月委内瑞拉、哥伦比亚和玻利维亚也订立了自由贸易条约,确定了三国的关税税率在5~20%之间。另外,令人注目的是拉美各国与美国的合作过程在不断加速。美国正分别与拉美国家集团或单个国家建立自由贸易协议,到目前为止,已有29个拉美国家与美国达成了自由贸易框架协议。其内容既涉及削减关税及非关税壁垒,也涉及服务贸易、知识产权等新的领域。在拉美地区内部,分属不同集团的国家间寻求区域合作也日见增多。墨西哥和委内瑞拉已分别与中美洲国家签订自由贸易协议。

90年代拉美一体化进程明显与过去不同。

1. 由内向型转向外向型

60、70年代拉美各国大多处在统制经济体制之下,实行进口替代的贸易发展战略,所以拉美组成一体化主要目的是突破单个国家市场狭小的限制,为进口替代战略实施提供更为广泛的市场环境,但市场机制并没有真正确立,比较利益原则也没有体现,因而贸易一体化的步伐不快,矛盾也较多。目前,拉美各国的经济体制正从集中型向市场型过渡,建立一体化的主要目的是通过协作增强产品的国际竞争力,以与其他地区的集团化相抗衡。

2. 由封闭型向开放型转换

尽管目前拉美一体化的组织越来越多,但是各集团各区域间并不划地为牢,形成封闭静止的保护主义堡垒,而是在区域内部实现贸易自由化的同时进行跨集团的联合与协作,其最终目标是走向整个拉美地区的贸易自由化。

3. 拉美一体化的组织形式向高层次多领域方向发展

关税同盟乃至共同市场已成为拉美一体化发展的首要选择。成员国之间贸易自由化领域不仅仅是关税,还涉及非关税措施;所影响的产品不仅仅是工业品、农产品等货物,还涉及服务、投资和知识产权等领域,在有些国家之间甚至要实现政策协调。

4. 拉美一体化的走向明显受到美国政策的影响

过去拉美一体化十分强调集体自力更生,主要是与美欧等发达国家相抗衡,但这一做法在90年代已大为减弱。自布什提出“美洲开创计划”之后,拉美各国积极响应,不仅积极与美接洽联系,而且在构筑地区集团时还参照美国的要求,以便日后与美国接轨。

90年代拉美各国重新掀起贸易一体化浪潮并非偶然,而是拉美各国国内外环境变化使然。在内部,拉美各国经济经过调整后走向振兴,为拉美一体化重新兴起创造极为有利的时机。经过战后长期的进口替代发展,拉美各国建立起较为完善的工业生产体系,但也产生了集中体制所必然出现的后果,如效率低下、债台高筑、外汇失衡、通货膨胀居高不下,等等。70年代中期到80年代上半期这整整十年的时间,“亚洲四小”大踏步地发展起来了,而拉美各国却白白浪费了,所以80年代中后期拉美各国开始进行体制转换和结构转型。最早的国家是智利,70年代就开始了经济自由化,1983年之后加速了这一过程。其他拉美国家则紧随其后。哥伦比亚、委内瑞拉、墨西哥、阿根廷、秘鲁、巴西等国相继推出改革计划进行经济调整。各国的调整不乏共同之处,如建立自由市场机制,减少国家干预,基础产业私有化,进出口贸易自由化,刺激和吸

引外国投资,调整和改善与国际金融组织和机构的关系,等等。拉美经济转型带来了经济状况和环境的好转,经济增长率逐年提高。据预计,1992年拉美经济增长可达3~5%,通货膨胀率有望下降。随着拉美各国进口关税下降,非关税壁垒逐步取消以及外国资金的流入,拉美各国在组成贸易一体化的过程中就具有了较大的回旋余地。另外,拉美各国之间贸易投资前景依然十分广阔。据IMF统计,1990年拉美各国之间的贸易只占其全部贸易的15%左右,目前仍存在增加的迹象,如在1985~1990年期间巴西和阿根廷的双边贸易增加了1倍达到21亿美元。这一方面说明拉美各国组成贸易一体化组织十分必要,另一方面也说明拉美各国贸易协作的潜力很大。

在拉美外部,其他地区贸易一体化的发展给拉美一体化以极大的刺激,而美国的外贸政策走向直接推动了拉美各国走向联合和协作。在世界贸易集团化的大趋势下,美国也试图建立起自己的势力范围。在与墨西哥和加拿大谈判自由贸易协定的同时,美国又于1991年提出了“美洲开创计划”,希望把整个西半球建成一个大的自由贸易区。为了实现这一目标,美国一方面与拉美各国签定自由贸易框架协议,另一方面积极鼓励拉美各国进行自由贸易谈判,希望先通过小区域的自由贸易区再逐步过渡到整个美洲的自由贸易区。对美国的这一战略构想,大部分拉美国家认为是个机遇,所以反响热烈。在经济转换过程中,拉美各国需要美国的先进技术和投资。70年代拉美各国提出的“美国佬滚回去”的呼声已不复存在,代之而起的是希望美国人带着技术和金钱来到拉丁美洲。尤其是美加墨三国达成自由贸易协议,表明发达国家与发展中国家之间建立紧密的贸易协作关系不是不可能的。当然,拉美各国也深深感到自己与美国之间存在的经济差距,因此拉美选择的策略也正是通过拉美内部的协作,强化自身的经济实力,以便增强与美国谈判的实力。除此之外,欧洲的联合、亚太地区合作的发展无不刺激着拉美各国走向一体化。正如墨西哥总统曾说过

的,为了适应新的世界经济形势,拉美最好的办法是走在一起。

目前拉美经济处于恢复阶段,可以预计其90年代的发展前景是广阔的。有的西方学者甚至认为90年代的拉美将扮演“亚洲四小”和东南亚各国在70年代和80年代所扮演的角色,成为一个增长最快、最具光明前景的地区。在经济恢复的大好气氛之下,拉美经济贸易一体化也将有进一步的发展。然而,拉美贸易一体化的进程不会一帆风顺,仍然存在诸多的不确定和制约因素。

1. 要受到经济转型所带来的不利因素的影响

虽然拉美各国经济转向自由化带来了经济的复苏,但也产生了贫富悬殊扩大、社会分配不公、失业人数增加等问题,债务危机和通货膨胀的压力虽已缓解,却未完全根治,仍然会制约拉美经济发展的势头。如果上述问题解决不当而引起经济发展的波动,那么,拉美经济一体化的进程也要受到极大的影响。

2. 政治风波的威胁依然存在

在政治上拉美各国摆脱了长期的军人独裁统治,实现了民主化进程,这为拉美一体化发展创造了良好的政治环境。但是,军人从政或发动

军事政变的威胁依然存在。去年委内瑞拉军人发生未遂政变,秘鲁发生社会动荡寓示着拉美贸易一体化的发展还要经受得住政治风波的考验。

3. 各种遗留问题的解决有待时日

拉美各国经济发展水平差异很大,技术水平参差不齐,有些国家还存在一些历史遗留问题和边界冲突,如何协调彼此的利益冲突,实现整体利益的提高还存在一定的难度,况且拉美各国落后的交通、通讯等基础设施直接影响到一体化的进程,这些设施的改善也需时日。

4. 美国贸易政策的发展动向也会影响拉美一体化进程

美国前总统布什曾雄心勃勃地推进西半球贸易一体化,但克林顿入主白宫后是否继承布什的衣钵还是一个疑问。而且美国推进西半球自由区的构想是以美国为中心来构筑的,势必要求拉美各国在多方面让步,特别是要适应美国的需要,这免不了要在拉美和美国之间经历一场激烈的讨价还价。

总之,拉美贸易一体化的进程是不容怀疑的,但其路途不会平坦。面对世界上其他地区的挑战,拉美各国必然是在发展中求合作,在合作中求发展。

