

一、欧共体技术标准制定的目的

一般认为,欧共体统一市场的发展面临着两个方面的障碍:

①欧共体 12 个成员国各自采取一些不同惯例和国境限制规定的矛盾;②成员国之间一些不必要的边界财税障碍,如关税、消费税等。这使欧洲货币成为可自由兑换货币困难重重。然而,影响欧共体统一市场发展的另一大障碍,即欧共体 12 个成员国之间的技术标准协调工作,却通常被忽视了。

事实上,早在 1985 年,欧共体在履行统一协议的白皮书中就已指出,由于各成员国工业产品的成本不同,标准也不同,从而妨碍了相互之间的合作。欧共体的专家们认为,尽管欧洲共同市场拥有 3.2 亿人口,几乎相当于美国人口的 1.5 倍,但国民生产总值 (GNP) 却低于美国。其中一个重要的原因就是缺乏统一的技术标准来协调成员国之间的生产合作,因而影响了各国的生产效率和竞争力。

二、欧共体技术标准协调统一的进程与程序

欧共体近年来在发展和制定统一的技术标准体系方面取得了一定的成果。统一的技术标准体系使欧共体成员国各自制定的标准体系逐渐地被协调统一起来。欧共体技术标准的协调统一,其最初目的是为建立欧洲统一市场作准备。这一任务由欧共体专门委员会承担,专门委员会类似一个非官方标准制定组织,至今为止,已使 750 项标准得到统一。为了促进欧共体成员国之间的生产合作,以降低欧共体成员国的产品成本,预计最近至少将有 10,000 项标准会得到统一。

由于上述努力,欧共体许多成员国在建筑材料、机械工程及技术信息方面都已收到了成效。另一方面,这些统一标准的制定对加强与国际标准化组织 (ISO) 的联系也起了积极的作用。电器、宇航、钢铁等工业也因此而得到了一定的发展。

欧共体统一的新技术标准的实施,涉及许多成员国政府与非政府标准制定部门的工作程序。最近将成立一个统一的欧共体技术标准制定机构,在该机构内,各成员国为了使本国的技术标准成为整个欧共体统一的技术标准,相互之间的竞争非常激烈。显然,各成员国都希望自己的工业走在世界的前列。

负责实施欧共体统一技术标准的组织是欧洲标准化委员会 (CEN),该组织负责一般技术标准的实施;而欧洲电工技术标准委员会 (CENELEC) 则专门管辖电工技术方面的标准。这两个组织都成立于 1960 年。

图一是CEN的组织结构图。最高层是最高委员会,由各成员国的代表组成。管理委员会由各国标准化组织指定的人员组成,这两个组织只起监督作用,实际工作由技术事务所执行。技术事务所参考委员会的程序,包括计划委员会和技术委员会,技术委员会下设工作组,完成已产生的标准的修改工作。

当某非成员国对某一特殊的标准感兴趣并企图使自己的标准被采用时,常提供自己的观点及目前国际市场上的需求。当草案送至技术事务所或最高委员会时,一般来说,这一标准就有可能被采用。

整个标准设置过程在图二中有详细的描述。按图所示,整个过程需要8个多月的时间,而且涉及到各方面的专家。最后产生的欧共体统一技术标准是大家一致推崇的,但有时也出现提出的技术标准不切实际,或某个成员国不赞同的情况。

最后,在某一项技术标准得到欧洲标准化组织承认之前,还要经过投票表决。一项技术标准要想得到承认,必须符合以下几个条件:①多数票赞成;②弃权不得超过22票;③反对不得超过3票。

需要注意的是,并非只有欧共体12个成员国才能参与技术标准的统一工作,瑞典、瑞士、奥地利等国同样在为标准化的协调统一而努力。

由于过程的复杂性,预计在近期要使欧洲10,000项技术标准得到统一,恐怕比较困难。

三、欧共体技术标准体系的功能与非欧共体成员国的对策

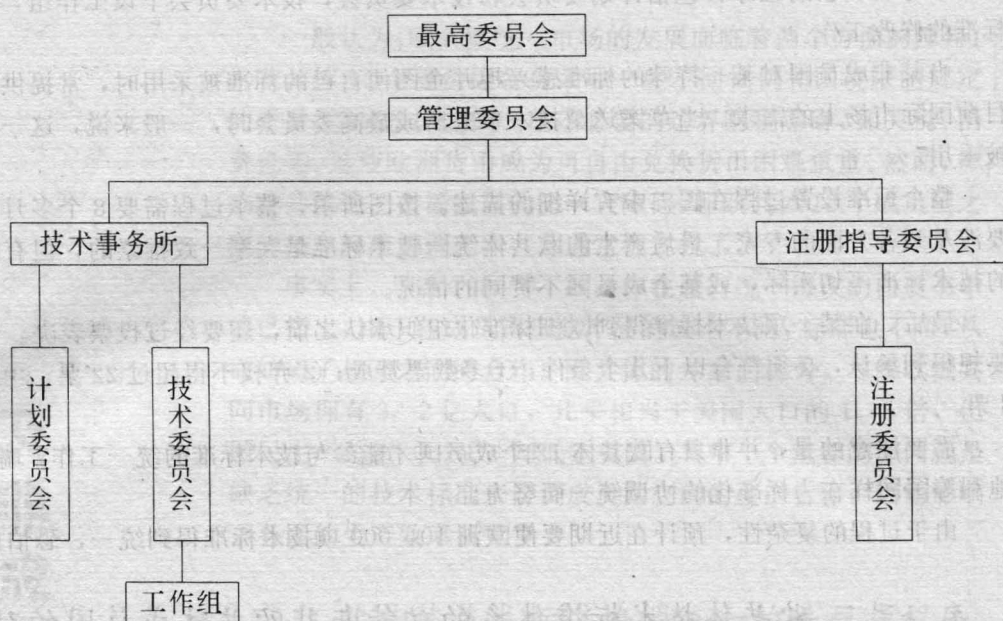
欧共体各成员国为统一市场所进行的技术标准统一工作,现在已发挥出双重功能。对欧共体成员国来说,技术标准的协调和统一促进了各成员国之间的生产合作,提高了成员国在欧共体市场与国际市场上的竞争力,对希望进入欧共体市场的非成员国企业来说,则是增加了它们潜在的风险和裨益。最主要的是,这一工作将降低非成员国在欧洲的交易费用,使非成员国不必面对欧共体各国不同的文化、工业标准而疲于应付。但是,对一个经验不足的非成员国企业来说,最初期间进入欧共体统一标准的轨道也会带来一些额外费用和不良后果。但无论如何,对于非欧共体成员国企业而言,不管是希望保持竞争力还是希望能成功地打入欧洲市场,都必须从现在开始就将了解和参考欧共体标准的制定进程列入其基本技术发展战略中去。为此,笔者提出以下几点建议:

1. 立即了解计划的执行情况 如前所述,欧共体技术标准的统一工作还远未结束,非欧共体成员国的企业仍然有时间去了解影响其工业生产的标准制定情况以及未来的计划,以便有足够的准备时间加以调整本国的生产。否则,若掉以轻心,就会面临意外损失的风险。

2. 积极参与标准制定过程 对于某些非成员国企业来说,还有可能通过参与标准制定部门的技术委员会的工作而使标准的制定对本国的企业有利。欧共体官员们声称,将以开放的态度与其它非欧共体国家合作。参与这一过程最简单的方法之一,就是通过本国国家标准学会等组织去影响欧洲主要的标准制定机构——欧洲标准化委员会和欧洲电子技术标准委员会的决策。

3. 着手争取一个欧洲的投票席位 为了能影响欧共体的标准制定过程,企业最好拥有一个间接的投票席位。这对于某些已经在欧共体开始生产的非成员国大型跨国企业来说要相对容易一些。但是对于其主要的产品销售和市场分布都在欧共体的非成员国小型企业而言,为了掌握欧共体统一标准对企业的技术和生产的影响,同样有必要接近一个直接的欧洲投票席位,或者是依赖顾问和代表的帮助。

图一 CEN的组织结构



图二 欧共体标准制定过程

