

保税区在世界上是由国际海运中心港或空港的保税仓库与保税工厂发展起来的,从而大多选址于沿海港口或空运港附近,是具有自由港特征的自由贸易区。这种特征决定了保税区具有下列普遍功能:

一是具有保税仓储的基础功能,包括与仓储功能直接相关的海、陆、空运输、国际多式联运、速递业务、分装、改包装、整理、分唛、贴标签、刷唛头等。

二是决定仓储功能强弱的国际转口贸易功能,包括对外贸易、转口贸易、期货、现货市场、生产资料市场等。

三是出口工业以附加值增值的加工功能,包括以出口为导向的各种加工工业。

四是为上述功能服务的金融、信贷、结汇、离岸金融、保险等综合后勤服务功能。

五是为上述功能提供货物信息、航运咨询、金融信息、国际贸易等咨询服务功能,以及其他相关的辅助功能,包括旅游业、餐厅业、娱乐和生活资料市场。

当然,由于保税区所处地理位置、特性和港口条件的不同,从而保税区的主要功能亦不可能用统一模式,应创建自己特色的综合性保税区。上海外高桥保税区位于长江和黄浦江出口处,地处长江流域,东西连贯全国最富饶的省份。同时,上海目前有 59 所大学、112 所研究所,人才云集,在软件上有着得天独厚的优势。再则,上海在经济、金融和贸易等方面有相当基础,从而为进一步发展转口贸易、对外合作、高科技提供了有利条件,可以成为以国际贸易为主的国际商务活动的中心。

在区域经济中,产业是功能的载体,结构决定功能,产业结构合理,将决定区域整体功能发挥。上海外高桥保税区是一个发展中的国际性的自由贸易区,其功能具有国际化的特征。因此,外高桥保税区联合发展有限公司(以下简称公司)产业结构的选择应推动产业结构的国际化。

由于公司经济功能由国际贸易、国际转口贸易、国际金融、物流和出口增值工业为基本功能构成,两年来,已有来自美国、英国、法国、德国、加拿大、澳大利亚、日本、东南亚和港澳台等 20 多个国家和地区的客商前来投资,投资项目(截止 1993 年 7 月底)为 639 个,协议投资额为 19 亿美元,其中开业企业有 500 家,投资额为 14.5 亿美元。外商投资企业 446 家,投资额为 13.5 亿美元,为项目总数的 70%;投资额在 500 万美元以上的企业有 64 家,共投资 9 亿美元,从而构成了以外商投资的“三资企业”为主体的结构,内联企业居次要地位。保税区在吸收外资为主的前提下应严格选择投资者,并可对国外投资者采取多元化的方针,广泛地吸收世界各国和地区的资本。从工业技术结构看,上海外高桥保税区应优先发展技术含量高、附加值高的高新技术型产品。技术密集型产品、资本密集型产品和劳动密集型产品的产值结构应为 5:3:2,以形成一个不断走向知识密集化的工业结构。

两年来,外高桥保税区的面貌发生了巨大的变化,已形成从乡村田野发展到开发建设速度快、外商投资踊跃、功能开发见实效、社区协调发展的自由贸易区雏形。为了建设好我国第一个自由贸

易区，公司在开发初期就明确了开发的总体思路：一是解放思想，抓住机遇，把保税区建成为现代化的开放度最大的多功能、综合性自由贸易区；二是按照社会主义市场经济要求，在经济运行管理机制上与国际惯例接轨，充分发挥自由贸易优势；三是按保税区的主要功能，重点发挥贸易、金融业，并注重发挥仓储、附加值增值的出口加工工业，从而相互促进，形成国际金融业发达的重要基地。目前，公司已形成五大块区：A区为港区，占地45万平方米，年吞吐量为240万吨和6万只标准箱；B区为保税仓储区，占地38万平方米；C区为管理中心区、中国存仓分拨中心区，占地23万平方米，目前已有16家企业进驻、8家企业已开工，建筑面积达46万平方米；D区为附加值增值的出口加工区，占地面积为2.19平方公里；E区为配套生活区，占地83万平方米，已有12万平方米住宅竣工。

按上述布局，结合保税区产业结构和预想目标，现就国际贸易、储运、出口加工和国际金融加以探索。

一、国际贸易

为了发挥保税区国际贸易的功能，保税区应积极地吸引海内外国际贸易机构前来投资，开设贸易机构，从事各种国际贸易业务，从而使国际贸易成为保税区的主要产业。

1. 转口贸易 上海地处我国东部，又属国际远洋航运中心航线，我们可以利用商品转手销售的时间差，取得转口的利润收入。目前，公司正在从事生产资料和生活资料的贸易，可以实物成交，也可看样成交，收取一定百分比的劳务费；既可批发，又可零售；既搞现货买卖，又搞期货交易。因为自由贸易区可享免进出口许可证和关税，从而可先进口一定数量汽车存放在区内。目前上海的中外合资企业超过3600家。如按合资法规定，每50万美元允许进口一辆轿车，加上长江流域的邻近兄弟省，这是一个潜在的汽车市场。据统计，平均每月各类轿车交易额达500万美元，无形中美已形成汽车市场。在这个基础上，公司还建造了2万平方米的办公室和展览贸易相结合的生产资料交易场所，开展转口贸易，而且业务已扩大到东南亚等各国。

2. 出口贸易 扩大商品出口、创汇是我国对外贸易的主攻方向。例如，安徽大理石，保税区可以用意大利进口切割机械进行深加工后出口。

3. 进口贸易 可以运用以产顶进，确保供货渠道畅通。例如，我国生产精油，再从美国进口添加剂，然后生产出一种润滑油。这种产品可以满足我国大型企业进口的机械设备和我国远洋货船上低速柴油机所需的润滑油，从而一改昔日做法，可以从自由贸易区直接进口。

4. 工贸结合 鼓励海内外厂商兴办工贸结合的外贸企业，在自己生产加工的基础上从事出口贸易，以工促贸；在开展进出口和转口贸易过程中搞二级或初级产品的深、精加工，以贸促工。

5. 技术贸易 欢迎来区兴办各种国际技术贸易企业，包括技贸结合和技工贸结合的企业。一是利用上海高科技工业优势，向国外输出技术，从中获取非贸易外汇，促进我国高新技术的国际化；二是输入国外先进技术，为老企业技改牵线搭桥，推动我国传统产业的现代化。

6. 跨国贸易 保税区外贸机构应到境外从事跨国贸易经营活动。可以到国外的自由经济区设立跨国公司、开展出口贸易或转口贸易业务。

7. 商务信息 应在保税区内兴办国际贸易咨询公司，为区内中外客商提供航运信息、法律咨询等有偿服务，以信息流沟通商品流、资金流和人才流，带动区内国际贸易的发展。

二、仓 储 运 输

商业储运以保税仓库为基地，从事各式联运业务，包括集散、拼箱、改包装、刷唛、贴商标、组装等简易加工业务，同时开展门到门、桌到桌快递和海陆空联运等各项业务。

三、出 口 加 工

出口加工和转口贸易是相辅相成的，互相创造机遇的。目前，经香港仓储加工，再输往世界各国的货物所占比重甚大。外高桥保税区要发挥加工转口贸易的功能。上海有发达的海陆空运输网和国际贸易信息网，从而可以从事初级产品或二级产品深、精加工后出口。

四、国 际 金 融

自由贸易区视作“境内的关境外”，发展国际金融业和国际保险业十分重要。它不仅保证自由贸易区按国际惯例的现代市场经济机制运作，发挥金融调整作用和社会保障作用，而且本身也能完善自由贸易区的市场体系，为区内其他产业提供金融、保险服务。自由贸易区应把国内金融、保险机构引进区内经营，同时，还应吸引外国金融、保险机构进区内开展各项业务，把自由贸易区经济搞活。目前已有 6 家中国银行和 2 家保险公司进区，特别是中国银行（系公司投资合作者），其资金和外汇雄厚，与国外金融机构有着十分良好的代理网络，可以进行投资导向，在资金融通和外汇调剂等方面发挥其宏观调控职能。同时，吸引外资银行和世界财务公司、国际投资集团及国际信托投资公司等非银行国外金融机构进驻自由贸易区，设立金融机构，从事外贸结汇、国际性借贷、投资、贸易结算、保险服务、证券及黄金买卖等业务，亦可开展非本国居民外汇存款业务。如能开展离岸金融业务，能大量吸引国际资金流入我国，从中获取可观的执照费用及其他有关的交通和电讯收入。其贷款期限也较灵活，短期信贷短至 24 小时，长期贷款可长达 20 年，能满足进区企业需要且利率优惠，能活跃我区金融市场，促进我国金融设施的改善，提高我银行职员素质及技能，并能提高我们在国际金融市场上的声誉。自由贸易区全部以外币结算，使区内企业可与中外金融机构参与外汇调剂兑换业务，在区内创造一个资本自由流动、外汇自由兑换的金融国际化环境，为人民币成为可兑换的货币提供境内、关外的试验点。

为加速自由贸易区建设，尚需拓展相关业务，如旅游业、餐厅饮食业、娱乐场所、生活必需品商场，使中外方投资者能有一个衣、食、宿及文化娱乐场所，吸引更多的投资者来我区投资，使开发区早日开发成功。

