

利用外资存在十个方面问题 根本措施在于发展市场经济

杨 帆

对外开放 15 年来,我国引进外资的速度大大超过了预计的水平;外资的引进促进了先进技术、设备和产品的引进,缓和了国际收支的压力,促进了国内改革,成就是举世公认的。所存在的问题是:提高质量、资金配套、外汇平衡、促进出口、开放市场、利润汇出、原材料国产化、优惠政策、价格转移、股份限制 10 个

方面,对此各方面专家已有共识,问题在于,思路仍旧在行政放权、优惠政策中徘徊,提不出解决办法。

社会主义市场经济理论的提出,给我国利用外资提供了新的思路:发展市场经济是完善投资环境,提高利用外资水平的最根本的出路。

第一,引进大公司的关键是完善市场机制

1978~1992 年,外商投资企业在我国注册 90000 余家,协议投资 1100 亿美元,实际投资 340 亿美元,平均每个企业的协议投资额是 122 万美元;68000 个第二产业企业,平均每个企业投资 117 万美元,规模不大。外资 70% 以上来自于港澳地区,相当一部分外资是加工出口型,设备是二手设备,单纯利用国内劳动力,先

进技术不多,同我国希望能够引进欧美先进的跨国公司和先进技术相距甚远。

国际大型跨国公司,对优惠政策不感兴趣,它们所关心的是投资风险的大小。投资风险取决于一国的总的政治经济状况,特别是一个国家整体的经济性质。我国市场经济的发展完善程度,将成为吸引外资的首要条件。

第二,配套资金的主要来源是资金市场

每引进 1 美元外资,需要国内资金配套:相当比例的中方投资、国内贷款、基础设施建设配套费用,数量超过 1 美元,约 10 元人民币。1992 年外商实际投资 90 亿美元,需要配套资金 900 亿人民币,相当于国内投资 9000 亿人民币的 10%。而国家计划内投资,属于给外商投资企业配套的,只占很小比例。目前大量外商投资企业在注册后停滞不前,主要是解决不了配套资

金。向国家计划伸手是没有希望的,只有向商业银行和民间借贷。目前国内金融市场正在发展,专业银行将改组为商业银行,50% 的资金已经在银行控制之外流动,只要项目好,可以在资金市场上借到资金。发行股票也是一筹资渠道,这有待于修改投资法,允许外资企业从有限责任公司,发展成为股份有限公司。

第三,企业个体外汇平衡要求将被国家外汇收支的总体调节所代替

我国要求外商投资企业自求外汇平衡,即出口自己一部分产品,用收入的外汇去抵补外

汇支出。不平衡部分有 3 种解决办法:经外汇调剂市场与其它外商投资企业进行买卖;收购

国内产品出口；将所获人民币利润在国内再投资。目前，外商投资企业的外汇经常性收入和支出，都接近200亿美元，在外汇市场出售外汇，略多于买进，总体达到了外汇平衡。但是，一旦外资进入服务行业和国内消费品市场，就可能出现大规模逆差，再要求外汇自求平衡是

不可能的。很明显，如果人民币是自由兑换的，外商投资企业的任何外汇和人民币的盈亏都经过外汇市场解决，就不会有个别企业的外汇平衡问题，只有整个国家的国际收支平衡问题，调节方法是变动汇率，总体调节进出口，而不是特殊鼓励谁，限制谁。

第四，促进出口政策应让位于价格机制调节

关贸总协定不允许对外资企业附加出口条件，我国并无强制外商投资企业产品出口的规定，但是由于外汇不能自行平衡，很难被批准。对于年出口额超过产值70%的企业，国家给予“出口创汇企业”称号，与高技术企业一起，给予更加优惠的政策。外商投资企业的出口以每年50%的速度增长，大大超过国家年出口20%的增长率。外商投资企业出口占全国出口总额的比重，1990年为12.6%，1991年为20.4%，1992

年为25.1%，其中制成品占94%。外商投资企业出口的机电产品占全国的30%。预计到本世纪末，出口总额将占全国50%。成绩如此之大，其实已经没有必要再鼓励发展，以避免与国际和国内外贸公司搞出许多摩擦。在市场经济下，调节进出口的是国内外市场需求与价格。国家已经取消了计划出口补贴，也没有必要鼓励外商投资企业出口。

第五，扩大内销、开放国内市场是吸引外资的根本

近年来，新注册的一些大型外资企业主要是搞内销。例如，汽车、医药、化妆品、饮料、饮食业，均有大规模外资进入，产品90%是内销的。因此，能否引进国际先进水平的企业，关键是我国能够开放多大的国内市场。

目前，国内或多或少地夸大了国外产品的冲击，这主要是针对复关而言，也包括对外资企业开放国内市场。实际上，由于大量的关税减免和走私，进口商品已经如潮水涌入，该冲击的也早就冲击过了，再开放主要是冲击地方重

复建设的工业，促使它们合并，成为真正具有国际竞争能力的企业。我们应该相信，国际市场竞争是促进国内企业发展而不是打垮它们。何况，对外资企业开放国内市场是一种进口替代战略，可以减少进口。这个问题的实质是，要不要引入国际市场竞争、促使国内企业改组的问题。大胆开放国内市场，适当保护民族工业，不仅可以促进国内企业改造，进一步引进外资，也可以减少走私，促进国内市场经济与国际接轨。

第六，解决利润汇出的根本措施是实行人民币自由兑换

利润能否自由汇出是最直接的利益问题。如果外商投资中国，赚了一大把人民币而不能自由兑换成外汇汇回本国，或者要经过麻烦的行政审批手续，怎么能够愿意来投资呢？许多国家都限制外汇流出，如英国到1970年，才取消了对海外投资的附加税。问题在于，你的限制是通过立法与税收手段，还是靠外汇管

制？

解决利润汇出的根本办法是实行人民币自由兑换。为限制外汇外流，可以征收汇出税。人民币在客观上的不断贬值，会增加外汇兑换成本，自动限制内销和外汇汇出数量根本在于有一个市场机制，保证外商投资企业的外汇兑换自由。

第七，控制通货膨胀、加速企业改组是加快国产化的宏观条件

目前,我国引进的大量设备,需要使用进口零部件和原材料,这是因为国内一时生产不了。应该相信市场经济自身能够推进国产化,关键是国内企业经营机制要灵活,国内通货膨胀又受到限制,价格低于国际市场。大型先进外资企业通过加工定货,技术合作,会很快形成协作网络,如桑塔纳汽车的国产化程度已经达到

83%。政府在促进原材料国产化方面所能做的,主要是防止通货膨胀,灵活处理关税:对于国内能够生产的零部件,提高进口关税以限制进口;同时降低生产此种零部件的原材料的关税,以降低成本。如果政府管不好自己该管的宏观调控,却去干预企业的微观问题,包括原材料从何处购进,既无必要又无效果。

第八,靠优惠应让位于靠市场

目前要求取消对沿海地区优惠,与内地拉平的呼声越来越高。实际上内地早已自行优惠,1992年建立了上千个开发区,招商遍于海内外,各种艺术节、广告宣传,花费甚巨。结果1年之内,签订了50000个外商投资企业协议书,协议投资580亿美元,实际投入110亿美元,都超过了前13年的总和。1993年上半年,注册40000家,协议投资580亿美元,实际投资90亿美元,半年相当1992年全年。预计1993年实际投资达到160亿美元。这样高的速度,本身就预示着优惠政策已经全国开花。经济特区、开发区想要继续靠以前优惠政策发展是不可能了。地区优惠在国际上被看作一种歧视,不符合关贸总协定关于统一国内经贸政策的要求,因此除贫困地区和保税区外,地区性优惠已

经走到了尽头。

产业优惠是必须实行的。但是,我们能不能从“争优惠”的旧思维中跳出来,考察一下市场机制能不能调节外资投向?外商投资企业大量投资“短平快”的加工企业,1979~1991年,外资结构是:农业1.8%;加工业42.7%;原材料工业8.9%;能源交通15.3%;宾馆19.6%。

外资最早投向的基础设施是广州到深圳的高速公路,当时的“优惠”就是允许按市场规律收费。1992年以来,通讯、公路、电站、基础能源原材料工业,大部分已经赢利,有大量外资投入。只要实行股份制,就可以用市场解决大部分产业结构问题。真正需要国家产业政策支持的,主要是农业。在其他领域,产业政策即使实行,也只能是辅助性质的。

第九,价格转移很难限制,不应多费精力

目前外商投资企业假报亏损十分严重,约有40%的企业报亏。据笔者估计,经价格转移减少的税收,大约占外商投资企业利润的1/3。跨国公司经价格转移逃避税收,在国际上早已盛行,这要求我们对国际市场有相当的了解,技术手段极为复杂。中国目前吸引外资的规模尚小,1992年其工业总产值2066亿,占全国7.3%,工商税80亿,占全国流转税的4.1%,没有必要也没有可能在价格转移上下功夫。有些

事我们管不了,勉强要管,副作用更大。给予海关和税务局以核定价格的权力,后患无穷,且不说无法杜绝舞弊,在技术上也不可行。管理部门只能掌握一个平均价格,实际上具体价格取决于批量、需求甚至关系和渠道,你很难确定合理性。我们的主要精力,应该是制止国内各地区滥施优惠、减免关税、低价批地,对于国外的价格和帐目问题,不必过分耿耿于怀。

第十,减少“当地股份限制”,对外资开放更多产业

我国已经对关贸总协定许诺,有限度地开放金融、航运、零售与批发商业等行业。咨询、保险、信息、拍卖等行业,只要外商进入,竞争

力都很强,会挤垮国内一大批企业,这也是我国担心和不愿意开放更多行业的原因。所谓“当地股份限制”,就是不允許外商在某些行业投

我国对外投资面临的机遇及其对策选择

阿丹

对外投资是外向型经济的最高形式,是发展跨国公司、推进经济国际化的一个重要方面。对外投资可带动出口贸易,带动设备和劳务输出;可利用外国关税、信贷、外汇和市场等方面的优惠政策,提高外经效益;可参予国外资源的开发,以弥补国内资源之不足;可吸收引进国外先进的设备、技术和管理,反弹于国内企业水平的提高;可同时利用外资,减少融资周折,促进国际合作。发达国家的经验表明,当经济发展到一定程度,就应当扩大对外投资,发展跨国经营。我国目前的综合实力已接近中等发达国家水平,具备了投资海外的经济条件。应抓住国际机遇,扩大对外投资,发展跨国经营,加快我国经济国际化进程,把外向型经济推向新的更高层次。

(一)

美国经济学家罗伯特先生早在 70 年代就作过预见性的分析: 90 年代世界经济将向一体化方向迈开重要一步。与此相适应,世界性的跨国投资将形成新的无法遏制的大趋势。这一预见已逐步变成现实。进入 90 年代,世界每年的涉外投资额已突破千亿美元。随着投资环境的改善,经济发达和次发达国家和地区对外投资还会增加,预计到 2000 年可能超过 5000 亿美元。我国在扩大国内开放、争取更多外资的同时,正面临着世界性开放调整的极好机遇,应抓住这个机遇,大力发展对外投资,使我国经济加入世界经济一体化的行列。

第一,世界经济格局的变化,给我们带来了扩大资本输出的机遇

90 年代是世界政治经济分化裂变的时代。随着前苏联的解体动乱、东欧国家特别是南斯拉夫内战、西方工业化国家经济危机的加剧,世界经济正出现前所未有的动荡飘摇。许多国家的实业界既需要输出资本,也需要输入资本,特别是经济困难的和发展中的国家,正敞开大门,期盼外国资本的光临。

独联体各国经济处于恢复阶段,亟需国外投资济急。前苏联是一个由各加盟共和国组成的联合体,整个经济为一体化格局。联盟解体

资,或者有一定股份限制。这也说明,我国利用外资的余地很大,只要开放更多的行业允许外资经营,就可以有更多外资投入。这确会出现国内企业倒闭和外汇流出问题,但是,提高国内生产效率的作用主要的。面临国际竞争,我们基本上应该采取大胆开放,大胆参与的态度。

综上所述,我国外资政策的新思路必须跳出计划优惠的圈子,遵循市场经济的思路。要相信市场机制可以解决大部分问题,相信国际竞争会从根本上给我国带来好处。国家宏观调控是必需的,但是不能走入争优、消极保护国内产业的歧途。我国改革开放是一个创举,需要创造性的思维,在转折关头,尤其是如此。